联合国 S/PV.8395



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三九五次会议

2018年11月9日星期五上午10时举行

纽约

主席：	马朝旭先生/吴海涛先生	(中国)
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	舒尔金 ·尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

维护国际和平与安全

加强多边主义和联合国作用

2018年11月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2018/982)

18-36862 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

加强多边主义和联合国作用

2018年11月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/982）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、阿尔及利亚、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马尔代夫、马里、墨西哥、摩洛哥、缅甸、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、新加坡、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞士、突尼斯、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和赞比亚代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：卡塔尔常驻代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼女士阁下，她代表大会主席参加会议；经济及社会理事会主席因加·罗恩塔·金女士阁下；国际法院院长阿布杜勒卡维·艾哈迈德·优素福法官。

优素福法官在海牙通过视频参加会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长若奥·瓦勒德阿尔梅达先生阁下；非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下；红十字国际委员会驻联合国代表团团长兼常驻观察员罗伯特·马尔迪尼先生。

按照安理会暂行议事规则和这方面的以往惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2018/982号文件，即2018年11月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信，其中附有一份关于审议项目的概念文件。

我热情欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下，现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢中国利用担任安全理事会主席国的机会，强调加强多边主义和联合国作用的重要性。

今天的讨论距离即将到来的第一次世界大战结束一百周年纪念只有几天时间。这场冲突是一个巨大的悲剧，也是此后几十年血腥岁月的可怕预兆。

当时欧洲是多极的，但这不足以遏制暴力。由于没有解决国际问题的多边机制，战争爆发并持续了数年。经过第二场全球大灾难，才触发了我们今天所知的多边安排。事实证明，这些安排对于拯救生命、促进经济和社会进步和避免第三次陷入世界大战始终起到了重要作用。

近年来，国际外交取得了令人鼓舞的成就，尤其是《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》。安理会授权的和平行动也是多边主义在行动中的重要表现。维持和平帮助许多国家从武装冲突中复原。我们的特派团常常是防止混乱和流血事件的重要堡垒。因此，151个国家以及4个主要国际和区域组织对旨在加强这些集体伙伴关系的“以行动促维和”倡议表示支持，让我深感鼓舞。

然而，在其他领域，多边努力却面临巨大压力。这是一个冲突倍增、气候变化加剧、不平等深化、贸易紧张加剧的时代。这是一个跨越国界寻求安全或机遇的人空前之多的时期。我们仍在努力应对大规模毁灭性武器扩散的风险，并且刚开始考虑

新技术的潜在危险。全世界都存在着焦虑、不确定性和不可预测性。国家内部和国家间的信任正在下滑。人们正在失去对国内和全球政治机构的信心。关键前提被颠覆，关键努力被破坏，关键机构被削弱。似乎威胁越是全球化，我们合作的能力常常越差。面对今天的挑战，这是非常危险的，因此全球办法至关重要。

在这种困难的情况下，我们必须鼓励恢复国际合作。我们需要改革、振兴和加强多边体系。归根结底，多边主义无非是各国走到一起，相互尊重，确立合作形式，在健康的地球上保障所有人的和平与繁荣。为此，我们需要更坚定地致力于一个以规则为基础、以联合国为核心的秩序，通过不同机构和条约赋予《宪章》活力。

但是，尽管法律和国际公约很重要，仅有这些是不够的。我们需要与其他国际和区域组织开展新形式的合作——网络式多边主义。我们需要与民间社会和其他利益攸关方建立更密切的联系——包容性多边主义。安全理事会在显示国际合作的价值方面可以发挥核心作用。我们要记住，《联合国宪章》赋予安理会特殊的地位、权力和责任；因此本机构不仅承担着自身的责任，也要为联合国的整体声誉负责。我想我们都同意，叙利亚、中东和平进程和其他地方的危机动摇了公众对国际社会能否提供解决方案的信心。

我鼓励安理会成员作出更多努力，克服分歧，接受预防与建设和平议程，更多地利用调解和《宪章》第六章规定的其他工具，通过和平手段解决争端。我仍然相信必须大力开展外交工作，最近通过谈判达成政治解决方案，解决了之前看起来无望的问题，这些例子让我力量倍增。本着同样的精神，我鼓励所有会员国加大投入力度，按照《2030年议程》，建设对所有人都有利的公平全球化，并加强社会凝聚力，使所有人感觉到社会与自己休戚相关。不应容忍将少数群体、移民和难民妖魔化，也不容扼杀丰富社会的多样性。

在我们纪念第一次世界大战一百周年之际，我们必须从中吸取教训，支持多边主义实践，使其经受住今天和未来的考验和威胁。由于21世纪的挑战有可能超过20世纪机构和思维模式的发展速度，让我们重申集体行动的理想，同时追求有应对能力的新一代方法和架构。联合国改革可作出重要贡献，我期待着继续在这一努力中推进各个支柱的改革。

但最重要的是，我们历久弥坚、历久弥新的《联合国宪章》通过阐述普世价值，立足于和平、发展、人权和法治，以及提出各国睦邻友好、同享命运和未来的愿景，指明了道路。加强多边主义意味着加强我们对《宪章》的承诺。现在比以往任何时候都更需要在座各位和全世界作出这种承诺。

主席：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请阿勒萨尼女士发言。

阿勒萨尼女士（*以英语发言*）：我现在代表大会主席宣读一份发言。

> “请允许我祝贺中国担任安理会主席。主席先生，感谢你邀请我发言并组织这次非常及时的辩论。
>
> “多边主义面临的阻力是真实的、明确的。在一个日益相互依存，人权、发展以及和平与安全密切相关的世界上，我们别无选择，只能集体倡导多边主义。
>
> “也门、叙利亚和世界其他地区的冲突，以及其他地方持续酝酿的紧张局势，使这些国家的人民无法享有可持续发展成果。但世界其他地方也和他们一起受苦，因为正如中国谚语所说的那样，水涨众船高。当合作可能产生的成果因冲突和不稳定而受限时，我们作为国际社会便无法实现我们雄心勃勃的变革性可持续发展目标。简而言之，当所有国家繁荣昌盛时，我们每个国家才能繁荣昌盛。这是历史之鉴，也是我们联合国的核心价值。

“安全理事会本身作为证人和行动者的历史和经验表明，需要采取多边办法才能在解决冲突时取得持久结果。我们坚信对和平与安全采取毫无章法和单打独斗的办法是不可持续的，必须加强多边机制，这些机制向来使我们能够坦率对话、相互支持并联合行动。

“在我们为纪念休战日——我们对战争屠杀的共同历史记忆中的一个时刻——100周年做准备之际，我们的领导力面临着考验。我们是否像创建本联合国系统的全球领导人一样，致力于平等应对威胁当今世界的全球挑战？在这方面，我想发表三点简短意见。

“首先，我注意到推进多边主义是我担任主席期间的核心工作。我仍然深信，对话和国际合作是应对全球挑战，进而体现联合国和其他多边机构对世界人民价值的唯一久经考验、屡试不爽的方法。这对和平与安全问题尤为重要，这些问题现在更经常是跨国界、跨区域的，任何国家都无法单独解决或遏制。世界领导人在最近一次大会一般性辩论中也赞同这种观点，其中多边主义和对国际和平与安全的承诺是最常提到的问题之一。因此，我呼吁所有会员国重申对《联合国宪章》原则和支柱的承诺，加强国际法律秩序，并继续开展有约束力的国际合作。

“我要说的第二点是，必须增强妇女和青年追求和保持和平的能力。承诺包容妇女和青年是多边主义的关键目标之一，对成功执行和平与安全议程、以及对实现可持续发展目标都至关重要。我们在保持和平和有效应对全球挑战方面的共同利益意味着，我们应该促进国际合作，解决不平等、排斥和疏离问题。因此，我们必须集体努力增强妇女和青年的权能，包括通过改善经济机会、体面工作、政治参与和社会保护，也包括在和平进程中这样做。

“我要谈的最后一点是，需要在联合国系统内采取更有力、更协调的办法来解决国际和平与安全问题。正如之前提到的那样，全球挑战需要全球办法。没有哪个机构或实体比联合国更能代表或象征全球合作与多边主义。我们必须继续促进本组织主要机构之间相辅相成的协调努力，以促进和维护多边主义。大会、安全理事会和联合国其他机构与实体都在各自的职权范围内，在促进国际和平与安全方面发挥重要的补充作用。

“作为大会主席，我致力于促进加强联合国系统内的协同作用，同时利用各方对振兴大会工作以及发展、和平与安全和管理这三大主流问题改革进程的新兴趣。我也继续与秘书长、经济及社会理事会主席和安全理事会主席就国际和平与安全方面的重要问题定期进行磋商和交换信息。

“最后，我必须强调，多边主义在任何意义上都不代表对会员国主权或国家利益的威胁。事实上，它提供了解决这些复杂挑战的唯一途径，没有一个国家能够独自将其克服。我身为大会主席的作用是充当多边主义的实际守护人。我敦促会员国齐心协力维护国际法和一个基于规则、对话与合作的体系。我还相信安全理事会能够顺利履行其维护国际和平与安全的首要责任。

“很明显，和平不仅仅是没有战争。若想和平得以持续，就要在冲突前后和冲突期间培养和平。发展、和平与安全以及人权都是相互关联、相辅相成的。只有拥抱多边主义，我们才能应对国际和平、安全与繁荣面临的诸多挑战。让我们共同努力，确保取得全面的成功。”

主席：我感谢阿勒萨尼女士所作通报。

现在我请因加•罗恩塔•金女士发言。

金女士（以英语发言）：我首先愿感谢主席国中国召开今天的会议，并邀请我参加这次关于多边主义和加强联合国作用的公开辩论会。本次辩论会表明，安全理事会十分重视重申73年前制定的基于规则的秩序的价值观。

三年前，我们庆祝多边主义取得重大胜利——《2030年可持续发展议程》获得通过。这项进程是普遍、综合、包容的。它代表富人和穷人、政府和非政府利益攸关方以及与可持续发展的三个层面——经济发展、社会发展和环境、和平与安全——相关的各方。在我们落实该进程时，我们不能忘记，正是对话和来之不易的包容方法使我们走到这一步。

令人不安的是，多边主义如今经常受到质疑。许多人都在问，在当今政治现实中，这项协议是否可能达成。但我们是否问对了问题？对于我们的恐惧和关切，答案或许在于执行《2030年议程》。本次公开辩论会是提醒我们多边主义有效性的机会。正是多边主义为第二次世界大战后的经济增长创造了条件。正是多边主义使我们得以实现在2000年后将赤贫人口减半的目标。

气候变化、颠覆性技术和核战争威胁是我们这个时代的决定性问题。难民、移民和贸易问题需要得到解决。所有这些挑战都需要全球解决办法。只有联合国允许各方提出自己的观点，找到共同的方法和解决办法。现在，我们比以往任何时候都更需要保持对话渠道通畅。因此我们如何能够加强多边主义？

我们需要履行《2030年议程》中的承诺，该议程是联合国通过的最为雄心勃勃的全球性议程。坚持《2030年议程》的原则对于解决我们最紧迫的挑战至关重要。可持续发展问题高级别政治论坛为真正的对话创造了空间，也为知识共享创造了平台。已有102个国家提交了自愿国别评估，另有41个国家计划在2019年提交评估，我对它们的坚定承诺感到鼓舞。明年将在经济及社会理事会主持下举行的高级别政治论坛将审查关于就业和增长、不平等、气候变化、教育、当然还有全球伙伴关系的可持续发展目标，并讨论关于包容性与平等的主题——这都与我们应对当今各种棘手问题切实相关。

高级别政治论坛也将在大会的主持下于明年9月举行首脑级会议，这为我们提供了一个绝佳的机会来盘点问题、商讨方案并推动执行《2030年议程》的行动。这将是我们重申致力于全球合作并为和平与可持续发展创造条件的机会，因为除非我们能兼顾两者，否则就会两手空空。

经济及社会理事会与安全理事会曾开展过合作，2002年至2007年期间，经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组与安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组在几内亚比绍和布隆迪密切合作。另一个联合行动和综合办法的实例是安全理事会在1999年请经济及社会理事会就海地长期支助方案提供咨询意见。安全理事会成员不妨考虑，是否可以利用《联合国宪章》关于经济及社会理事会与安全理事会交换信息问题的第六十五条来加强两个理事会的对话。

我乐观地认为，我们能够在联合国三大支柱之间取得更多的一致。经济及社会理事会与建设和平委员会的工作关系越来越密切。经济及社会理事会主席首次受邀在建设和平委员会年度会议上发言，会议将重点讨论萨赫勒问题。次日，即11月13日，经济及社会理事会-建设和平委员会联席会议将讨论气候变化与萨赫勒建设和平和保持和平挑战之间的联系。主席今年也首次受邀向人权理事会通报今年高级别政治论坛的成果，抓住了第37/25号决议创造的机会，将《2030年议程》纳入人权议程的主流。

经济及社会理事会为非政府组织表达他们对未来的希望和梦想提供了空间。其妇女地位委员会也是就安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议开展问责工作的空间。我还提出将经济及社会理事会青年论坛作为开展青年与和平与安全综合对话的空间，讨论2015年通过且具有历史

意义的安全理事会第2250（2015）号决议的经济基础。

我们诚然必须继续打破各大机构各自为政的现象，但也显然需要对其进行改革。会员国的确认可秘书长上届会议改革努力中的智慧。但仍未解决的问题是，安全理事会迫切需要改革。同样至关重要的是当前振兴大会的工作，以及根据已通过的《2030年议程》调整大会和经济及社会理事会工作的努力。作为经济及社会理事会主席，我有责任——这同时也是优先事项——按照大会第72/305号决议所述，推动实施旨在加强经济及社会理事会的审查进程成果中规定的创新办法。

根据《2030年议程》，我们保证不让任何一个人掉队，并承诺努力首先达到最远的目标。在我们追求我们想要的、并应该成为重申我们对多边主义的承诺的基础的世界时，我们应该以这项原则为指南。最后，我提请安理会注意已故的伟大数学家斯蒂芬•霍金说的最后一句话。霍金在他的最后一本书《大问题的简要答案》中解释说，当我们从太空看地球时，我们将自己视为一个整体。我们看到了统一，而不是分裂。这是一个简单的图像，带有令人信服的信息：一个星球，一个人类。斯蒂芬•霍金今年早些时候去世了，但他在去世之前呼吁采取行动。我引述，

“我希望，今后，有权势的人能够表现出创造力、勇气和领导能力。让他们迎接可持续发展目标的挑战并采取行动。我非常清楚地意识到，时间是宝贵的。抓住时机，现在就采取行动。”

主席：我感谢金女士的通报。

我现在请优素福法官发言。

优素福法官（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你和中华人民共和国担任本月份安理会主席。主席先生，我也感谢你倡议召集本次会议并邀请我与会。有人会说，由于技术原因，我能够在海牙参加本次辩论。这也许是真的，但这不是事情的全部。他们忘记了多边主义。技术需要多边规则才能跨越国界。携带数字数据的光纤技术依赖于在各海洋管辖区的海底电缆。只有通过多边规则，例如《联合国海洋法公约》规定的那些规则，我们才能使之成为现实。即便是为了安排本次会议，我们都自动依赖早在1884年国际子午线会议期间在多边框架内确立的时区规则。

过去曾尝试通过一系列双边协议来规范全球问题，但从来没有奏效。那张蜘蛛网本身就会崩溃。它不吐蛛丝。充其量，它导致由相互矛盾的国际义务组成的四分五裂的法律秩序。法治的可预测性、稳定性及确定性消失了。这就是为什么安理会的倡议今天是及时的，因为我们正在庆祝第一次世界大战结束100周年，这曾为多边主义的发展提供了新动力。

多边主义是人类经验和文明的结果。这是我们所有人都成为邻居的世界上唯一的前进道路。对于国际法院而言，多边主义不仅是其存在的条件，而且也是其正常运作和有效性的条件。双边协议可以设立仲裁法庭，但不能建立由代表世界主要法律体系的独立和公正的主管司法机关组成并依法判决案件的司法机构。因此，国际法院的存在归功于多边主义。为了使国际法院能够运作，多边公约提供了适用于提交法院处理的争端的法律的很大一部分。另一方面，国际法院的裁决通过解释和适用这些公约的规定来消除国际公约中的不确定性。

此外，一些具有区域性质的多边公约，例如1948年拉丁美洲国家的《美洲和平解决条约》和1957年缔约国之间的《欧洲和平解决争端公约》，赋予国际法院对在世界上这些地区产生的争端的管辖权。其它公约，例如那些由国际法院定性为具有普遍或准普遍性质的文书-例如关于巴塞罗那电车、电灯和电力有限公司案（比利时诉西班牙）-通过其仲裁条款赋予法院权力以保护国际社会的共同价值观。1951年《防止及惩治灭绝种族罪公约》和其它人权文书以及1961年和1963年的《维也纳外交关系公约》的情况就是这样。关于其效力，国际法院必须依赖联合国等多边机构，以确保遵守其各项裁

决。这可以由安全理事会根据《联合国宪章》第九十四条做到。秘书长过去在喀麦隆与尼日利亚之间陆地和海域边界（喀麦隆诉尼日利亚：赤道几内亚参与）一案中主动做到了这一点。

法院的裁决为多边主义做出了显著贡献。请允许我非常简略地提及其中三个贡献。

第一，法院制定并澄清了使多边主义成为可能的条约法。正是法院确立了目标和目的测试标准，以确定对多边条约的保留的允许性和有效性，使各国得以广泛加入多边公约，同时又不损害法院各项规定的规范完整性。

第二，法院在关于“执行联合国公务时所受伤害赔偿”的咨询意见中澄清，联合国等多边组织具有与其成员国不同的国际法律人格。法院的这一裁决加强了包括联合国在内的多边组织的体制支柱。

第三、也是最后一点，法院促成国际法中出现普遍义务，从而区分了对整个国际社会所负法律义务和对个别国家所负法律义务。在这样做时，法院使多边公约的所有缔约国都能够成为这些规则遵守情况的监护者。

最后，请允许我再次提及我刚才提到的关于赔偿的咨询意见。法院在该咨询意见中指出，在其整个历史中，国际法的发展受到国际生活各项要求的影响，各国集体活动逐步增加已经产生国际行动实例。国际生活的要求以及法院提到的国家集体活动增多这一情况，表明单边或双边行动不足以应对日益相互关联的世界所面临的挑战，而且也决定了各国必须在人类共同关切的各个复杂领域开展多边合作。正是这种被许多多边公约确认的共同关切以及我们大家都珍视的共同价值观，使得加强和巩固多边体系以及支撑该体系的规则和机构势在必行。

主席：我感谢优素福法官所作的通报。

我现在以中国代表的身份发言。

首先我谨感谢古特雷斯秘书长出席今天公开会并作通报。我也感谢阿勒萨尼大使、金大使、优素福法官所作通报。

今天，联合国主要宪章机构负责人齐聚安理会，同会员国一道，共同发出支持多边主义、加强联合国作用、维护国际和平与安全的强烈呼声，具有重要历史意义。

中国作为本月安理会轮值主席国，倡议举办此次公开辩论会，旨在针对当前形势下国际和平与安全面临的新问题和新挑战，探讨如何加强多边主义和联合国作用，恪守《联合国宪章》宗旨和原则，推进安理会作为集体安全机制有效履职，更好维护国际和平与安全。

联合国寄托着人类对和平、发展的追求。70多年前，我们在第二次世界大战的硝烟中，构建了以联合国为核心的国际体系。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整。地缘政治热点此起彼伏，恐怖主义、武装冲突的阴霾挥之不去，不稳定不确定因素增多，风险挑战加剧，单边主义和保护主义抬头，冲击国际秩序和全球治理体系。应该说世界比以往更加需要多边主义，更加需要一个强有力的联合国。

加强多边主义和联合国作用是国际社会的共识。在前不久举行的第73届联大一般性辩论中，各国发言普遍呼吁支持多边主义，加强联合国作用，维护基于规则的国际秩序。联大主席埃斯皮诺萨女士在一般性辩论中强调，多边主义是应对人类所面临的全球性挑战的唯一策略。古特雷斯秘书长说，多边主义代表着应对未来挑战的最佳道路。这说明多边主义是大势所趋，人心所向，代表着历史发展的正确方向。

多边主义最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要兼顾各国利益和关切。各国在交往中应秉持协商精神、遵循规则秩序、集体协作解决问题。

中国是联合国创始会员国，是第一个在《联合国宪章》上签字的国家。中国始终坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。2015年9月，中国国家主席习近平在联大一般性辩论发言中，系统阐述构建人类命运共同体的重要理念，为开创人类更加美好的未来指明了方向。

多边主义是维护和平、促进发展的有效途径。新时代如何坚持和弘扬多边主义？中方有以下主张：

要恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，重信守诺，履行国际义务，切实遵守共同制定的国际规则，遵循国际法和国际关系基本准则。

要坚持合作共赢。我们生活在一个地球村里。面对恐怖主义等全球性挑战，任何一国都不可能独自应对，必须深化多边合作，实现普遍安全、共同安全。

要通过对话协商化解分歧，和平理性解决争端，对话不对抗，结伴不结盟，寻求外交和政治解决方案，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观。

要坚持大小国家一律平等，尊重各国独立、主权和领土完整，扩大发展中国家和中小国家在国际事务中的代表性和发言权。

要将对多边主义的承诺落到实处，解决实际问题，追求实际效果，切实让各国人民受益。

联合国是多边主义的旗帜。中国始终坚定支持多边主义，始终支持维护联合国权威和作用。我们期待联合国坚持公平正义，在维护世界和平、促进共同发展，特别是在深化全球合作解决全球性挑战方面，发挥引领作用，让联合国对所有人都重要。

安理会作为国际集体安全机制的核心，在维护国际和平与安全方面负有首要责任。我们要以团结、智慧、勇气，切实履行《宪章》赋予的神圣使命，进一步发挥安理会作用，加强政治斡旋和调解，加强与区域组织的合作，加强联合国维和行动，发挥预防冲突主渠道作用。

作为安理会常任理事国，中国始终致力于在国际和地区热点问题上采取公正立场，提出建设性方案，推动政治解决争端。中国是联合国维和行动的重要出兵国和第二大出资国，此时此刻就有2500多名中国维和人员在世界各地的任务区坚守岗位，守望和平。

发展是维护和平与安全的基础。作为最大的发展中国家，中国大力推动落实2030年可持续发展议程，在自身发展进步的同时，支持和带动更多国家实现发展。中国提出共建“一带一路”倡议，向世界提供公共产品。“一带一路”倡议秉持共商共建共享原则，源于中国，属于世界，其成果将惠及更多国家和人民。

最后，我想指出，中国是国际秩序的维护者和多边主义的践行者。我们愿同世界各国携起手来，推动共建人类命运共同体，让世界更加和平安宁，让人类生活更加幸福美好。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的其他安理会成员发言。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（*以英语发言*）：我赞同将以欧洲联盟和北欧国家名义所作的发言。

主席先生，我要感谢你举行本次及时的辩论会，讨论一个不仅涉及我们联合国，而且涉及全世界社区和人民的议题。随着当今世界日益相互关联，相互依存，我们必须不断反思我们在联合国这里开展合作的根本目的。我还要感谢秘书长和今天上午的其他通报者。

以联合国为核心、基于规则的国际秩序和多边合作，也许比以往任何时候都更加重要。这些是瑞典外交政策以及欧洲联盟共同外交和安全政策的基石。多边主义本身也是目的，因为它体现了人类对共存与合作的承诺。归根结底，多边主义是我们

团结起来争取和平和减轻人类苦难的手段。然而，多边主义和联合国也日益受到压力。目光短浅和狭隘的利益集团随时准备利用联合国的缺陷。不履行我们对和平、安全和发展的承诺，就有可能使这些承诺变成空话，为玩世不恭和两极分化现象铺平道路。当今时代的风险、挑战和威胁要求我们联手采取行动。气候变化、大规模毁灭性武器、恐怖主义及暴力极端主义，都产生超出任何一国范围的后果。我们需要开展多边合作。我们已具备各种准则和架构——现在，我们处于采取行动和加以执行的时期。

所幸的是，证据清楚地表明——我们要是专心致志，就能做到这一点。最近取得的重大多边成就——《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》及保持和平议程——都有力地说明通过多边合作能够取得何等成就，世界贸易组织维护的基于规则多边世界贸易体系也是如此。尤其是，我们看到世界各地都有令人感到鼓舞的实例，其中，在维持和平以至气候行动等所有问题上的协作与合作，为如此之多的人带来更美好的生活和对未来的希望。这些成就决不能沦为一纸空文。我们理应为民众这样做，以便拿出成果。我要强调我们认为需要成为加强多边主义和联合国作用之重点的三个关键方面。

首先，我们必须积极开展预防工作。为了使安理会能够履行其任务，我们必须对国际和平与安全面临的各种威胁采取行动。我们必须更好地查明冲突的风险和根源，必须确保采取全面应对措施。预警还必须促成及早行动。更好地了解与气候相关的安全风险即是明显的例证。

禁止使用大规模毁灭性武器的全球准则是全球裁军和不扩散制度不可或缺的支柱，可保护我们免于核武器、生物武器及化学武器的危险及其对人类的可怕后果。化学武器的反复使用以及核能力和核理论方面令人担忧的趋势均描绘出一幅带有不祥征兆的景象。维护不使用此种武器的准则必须成为头等要务，并且仍是预防工作的一个重要组成部分。为此，必须竭尽全力，确保2020年不扩散核武器条约缔约国审议大会取得成功。安理会还应支持秘书长今年早些时候发起的“确保我们的共同未来：裁军议程”倡议，并加强联合国在高级别上的参与。

其次，我们必须将《联合国宪章》和国际法作为我们合作的核心。《联合国宪章》是在国际秩序崩溃和民族主义高涨导致战争和人类苦难的背景下起草的。尽管今天的威胁看起来有所不同，但对人类团结起来争取和平和克服分歧的能力抱有的信念仍是多边主义的核心所在。我们联合国会员国已承诺遵守《宪章》的原则。每个会员国都应遵守并维护其中规定的基于规则国际秩序。为有效预防和解决对国际和平与安全的威胁，合作仍是唯一的出路。我们必须肩负起维护国际法包括人权的共同责任。今天，其重要性不亚于70年前。这不仅仅是个政治意愿的问题，而且是一项必须真诚加以履行的法律义务。最重要的是，这是对人类负有的一项义务。

必须不断维护立足于人权、民主和法治原则的国际法律体系。鉴于我们今天在世界一些地区看到的镇压性和反动趋势，这一点尤为明显，在这些地区，保护和促进人权日益受到质疑，情况尤为严重。

在预防方面，《宪章》第六章关于和平解决争端的规定也载有在法治基础上解决争端，以免争端升级为严重冲突的强有力手段。国际法院在维护和澄清国际法规则，包括在维护和促进法治方面的作用至关重要。国际刑事法院作为对国际犯罪的威慑和打击有罪不罚现象的力量，在预防冲突方面发挥着关键作用。

最后，我们需要一个与当今时代相适应、对所有人都有实际意义与合法性的联合国。建立和维持对多边主义和联合国系统的信任和信心的最有效方式莫过于在和平、安全和发展方面取得具体成果，这对于那些生活在战争和贫困阴影下的数百万妇女、男子、男童和女童来说，最为重要。联合国系统是全球公益事业，继续投资于这个系统，符合我

们的共同战略利益。此举的长期收益远远大于任何短期成本。

因此，鉴于现在比以往任何时候都更需要秘书长对联合国系统的改革，我们必须继续支持推行这些改革。这些改革提供了空前机会，使联合国更灵活、更有效、更有能力应对当前和新出现的挑战。这是加强对多边主义的信任和信心的秘诀。尤其是，正在开展的改革进程是个关键机会，可确保将性别观点纳入联合国系统工作的所有方面。

作为安全理事会成员，我们必须更好地履行根据《联合国宪章》担负的维护国际和平与安全责任。我们必须更加努力消除我们的分歧，团结一致，联手做出应对，切实有效地解决我们议程上的诸多难题。我们的工作方法应该更加注重成果，并侧重于作出有意义的决定，从而改善当地民众的生活。这不仅是《宪章》赋予我们的责任，也是大会全体成员负有的责任。然而，最重要的是，我们理应为世界各地受冲突、压迫、贫困及气候变化影响的民众履行这一责任。

为此，安理会所有成员务必尽最大努力确保它能履行《联合国宪章》规定的职责。我们呼吁再次讨论限制使用否决权的问题，因为否决权的使用最终会削弱联合国。我们还需要一个通过加强非洲代表权以及亚洲和拉丁美洲代表权更好地反映当今世界现实的安理会。

我们还需要改变表述方式。我们不仅应该捍卫多边主义，而且还应主动出击。让我们加强多边主义，以便充分发挥其潜力。我们要鼓励秘书长继续推行其雄心勃勃的改革议程，集中精力将我们团结在一起，真正以多边方式致力于保持和平以及《2030年议程》和《巴黎协定》的执行工作。请各位成员相信，瑞典将继续履行对多边主义和联合国的坚定承诺。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢主席国中国适时召开本次关于多边主义的公开辩论会，这是联合国为人类作出的巨大贡献之一。我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长、大会代理主席阿里亚·艾哈迈德·赛义德·阿勒萨尼女士、经济及社会理事会主席因加·罗恩塔·金女士以及国际法院院长艾哈迈德•优素福法官的颇有见地和非常坦率的通报。我国代表团谨就为加强多边主义以应对正在出现的威胁而采取的下列步骤和措施发表几点意见。

我们认为，我们必须强化规范国际共处的原则——全球领导、分担责任和集体行动。旷日持久的战争、未获解决的冲突、恐怖主义、极端主义、贫困、疾病、非法移民、人道主义空间动荡以及气候变化等挑战，超越任何一个国家的范围。这些问题因不可预测的区域和全球不安全状况、违反国际上具有法律约束力的规范的行为、外部干涉、代理人战争以及使用大规模毁灭性武器的威胁而加剧。在这方面，我国总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫在其题为“二十一世纪的世界”的宣言中呼吁世界领导人齐心协力，争取建立公正的全球经济和社会秩序。他还敦促我们努力争取到联合国成立一百年时制止所有冲突和恐怖主义、废除大规模毁灭性武器和消除其他祸患。

因此，哈萨克斯坦致力于倡导多边主义，并认为联合国是多边主义的核心因素。在担任安全理事会成员期间，我国一贯寻求将成为我们对外政策标志的尽可能好的多边主义、透明度、公正、诚实居中调停、建立信任措施和伙伴关系做法引入安理会日常活动。我们在安理会工作时还优先处理核能以及水和粮食安全等问题，在我们任期结束后也会这样做。

我们还呼吁大家共同支持建立基于规则的全球秩序和更安全的世界，遵守《联合国宪章》的原则和宗旨。这对于防止狭隘的国家既得利益、不信任和地缘政治紧张状况破坏国际规范具有重要意义。我们支持不让任何一个人掉队、以人为本、人人平等的多边主义。我们还主张增强妇女和年轻人的权能并扩大他们的权利和机会，因为我们深信他们会为预防冲突和可持续发展奠定基础。还必须通过执

行在亚的斯亚贝巴、仙台、巴黎和现在还有马拉喀什以及在其他全球进程框架内作出的决定，来为多边主义注入活力。这不仅将确保对多层面威胁及早发出预警，而且还确保我们能够及早采取行动来避免这些威胁。我们的外联活动特别将建设最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家的能力作为导向。在这方面，我们认为，除其他事项外，必须确保作出协调的国际努力，以便在弱势国家建立公正、具有复原力和稳定的社会。

多边主义必须是创新的、全方位的。因此，多边主义应尽可能包括制定游戏规则的宝贵论坛，例如，在建设和平架构内，让各方参与防卫和安全方面的工作；在发展系统内，利用多边银行、贸易和商业投资；在人道主义方面，群策群力；在公共卫生部门，与宗教领袖、学者、媒体和民间社会等非国家行为体合作，他们在联合国每一个支柱下都能发挥巨大积极影响。因此，我们需要建立人际联系，这种联系不仅跨越国界，而且超越大洲。这能够引导我们如主席国中国所提议的那样，建立人类命运共同体。实际上，正如中国成语所言：

> “一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；百年之计，莫如树人。”

我们还应努力推动联合国与多边区域安排，例如亚洲相互协作与信任措施会议、上海合作组织、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织、阿拉伯国家联盟、非洲联盟、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、美洲国家组织、加勒比共同体及其他多边机构，建立密切的伙伴关系。这对于加强推动区域和次区域安全对话的这些现有平台是必要的。在此过程中，我们必须协调进行发展援助决策和对话，并协助开展区域方案。这种互动很重要，因为如今区域和次区域机构在改革联合国系统、特别是维持和平与建设和平架构方面发挥着至关重要的作用。

安全理事会及其各委员会对乍得湖流域、萨赫勒、非洲之角、阿富汗、海地、哥伦比亚、孟加拉国、缅甸以及最近对刚果民主共和国进行的实地访问表明，哈萨克斯坦引入的三管齐下战略极为重要。这一战略包括加强安全与发展的关联性、改革和振兴区域办法以及利用联合国“一体行动”原则。安理会主席声明S/PRST/2018/1批准了这一战略，这一战略将补充秘书长的改革。今后，除其他事项，我们打算继续扩大和发展这一战略，以便将它纳入联合国更广泛的行动。我们还强调主席国提出的“一带一路倡议”在这方面的重要性。

若无协调的对策和办法，便无法打败国际恐怖主义。正因为如此，哈萨克斯坦启动了一项旨在帮助实现无恐怖主义世界的行为守则，为此于9月28日在联合国总部举行了高级别启动活动和签署仪式。该文件汇集志同道合的会员国，呼吁它们履行承诺，执行《联合国全球反恐战略》及其他文书。在中亚，我们与联合国中亚地区预防外交中心、反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局等联合国实体密切协作，启动了我们第三阶段执行《全球反恐战略》区域联合行动计划。我国是第一个为该计划捐资的国家，自愿提供占该计划总预算10%的捐款并将此捐款送给联合国。

哈萨克斯坦已证明自己是核裁军与不扩散方面的道德领袖，与邻国合作开展的一项多边主义行动是建立了中亚无核武器区。我国作为受核试验悲惨后果影响最严重的国家之一，正在为实现“全球零点”作出巨大努力，并正在促成各无核武器区之间的合作。我们的故事清楚地告诉世人，真正的保护不是来自核武器，而是来自相互信任。这也意味着，如果我们能够打破裁军谈判会议和裁军审议委员会内以及《不扩散核武器条约》缔约国审议大会上的僵局，多边主义就会向前迈进。 很明显，哈萨克斯坦以无数方式为多边主义作出了贡献，最近一次是向联合国驻黎巴嫩临时部队派遣了120名完全合格的维和人员，作为印度营的一部分。我们感到自豪的是，这一创新部署发生在哈萨克斯坦担任安全理事会非常任成员期间。我们向印度同事以及维持和平行动部和外勤支助部表示感谢。

最后，哈萨克斯坦打算与其他会员国一道共同捍卫多边主义。我们重申，我们只有齐心协力，才能将这个危机四伏的世界变为充满希望的星球。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们谨感谢你和主席国中国召开今天这次会议，讨论与加强多边主义原则有关的问题。拟议的主题具有很强的现实意义，因为它使我们能够批判性地评估国际关系状况，并讨论可采取何种办法来克服其所积累的系统性问题。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所谈的看法，并感谢经济及社会理事会主席因加·罗恩塔·金女士、大会代理主席阿勒萨尼女士和阿卜杜勒卡维·艾哈迈德·优素福法官的通报。

当今世界正处于深刻变革时期，这些变革正导致建立多中心国际体系。得益于跨界经济联系的全球化和科技进步的加速，新的经济增长和政治影响力中心日益壮大。它们寻求更广泛地参与国际事务，努力制定符合其国家利益的独立的国内和外交政策，并选择体现其民族、文化和宗教特性的发展模式。这些趋势只会不断加强。

在此情况下，多边外交机制、共同寻求应对共同威胁和挑战以及提供集体领导的重要性也日增。联合国、作为世界核心决策机构的联合国安全理事会、20国集团等灵活的全球治理形式、以及一体化的区域和区域间联盟的作用越来越大。然而，大多数国家希望加强全球秩序的多中心基础，这一愿望与某些国家维持其全球霸权以获取单边优势的企图相冲突。这些国家毫无顾忌，绕开联合国和安全理事会，有选择地履行其国际法律义务。它们宣称自己是多边，却给那些反对其政策和做法的国家贴上多边主义修正者和反对者的标签。换言之，这些国家只根据自己设定的条件判定何为多边主义。

违反多边主义的例子近在眼前，不必四处寻找。解决中东问题的基本原则、关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》、在世界贸易组织下所作的承诺、多边的《巴黎气候变化协定》、旨在维护战略稳定的关键裁军协议以及许多其它协议都受到冲击。因此，作为战后世界秩序基石的国际法的重要性正在弱化。我们听到有人公然大肆发表各种言论，尤其是质疑国际条约法律效力、认为狭隘的单边做法比在联合国框架内作出的决定更重要之类的言论。在联合国内，我们已提请各方注意如下事实：西方同事正顽固地试图以某种基于规则的秩序取代在世界事务中占首要地位的国际法。这些规则是基于政治权宜之计制定的，是双重标准做法的鲜明例子。

与上述做法如出一辙的是，有关方面对被其视为“眼中钉”的国家实施制裁，宣布进行贸易战，加剧国际关系中的紧张局势，对此给出的理由——无论是指控他人干预选举，还是毫无根据地指控他人使用化学武器或犯下其它此类罪行的理由——却变得越来越牵强。今天，为了指控某人做了某事，似乎只需加上“极有可能”这一短语就被认为足够了。没有必要提供证据，指控者也不在乎被指控者的意见。虽然这些做法并不新鲜，但它们现已变得十分突出。然而，我们清楚地记得虚假的借口多少次被用来为干预行为辩护，并被用来发动战争。我们只需回顾以下事件：1999年轰炸南斯拉夫；2003年公然说谎，制造借口占领伊拉克，其后果至今仍是伊拉克人身上的一个沉重负担；2011年粗暴地操纵安全理事会在利比亚的任务授权，造成的破坏和混乱今天仍在继续。今天，这一方法还被用来对付叙利亚。这些单方面军事行动使中东和北非陷入混乱，并为后来四处蔓延的极端主义和恐怖主义提供了滋生地。

有人企图违背某些国家人民的意愿，把它们拉进各种军事联盟，令人不安。同时，有人却威胁惩罚另一些国家，因为它们自由选择伙伴和盟友。这在巴尔干尤其如此。有人许诺未来给该区域各国带来幸福，执意将其拽进北约，一边援引不得干涉他国内政原则，实际上一边却无耻地干涉这些国家的内政。这种拉帮结派的心态只会给国际安全带来更多威胁，并损害多边主义原则。我们看到，进行

建设性国际合作的空间正在缩小，对抗日益增多，不可预测性全面增强，核理论被修改，接受使用核武器的门槛降低，发生擦枪走火的冲突危险大大增加，当然，所有这一切都影响到联合国的活动。

在今后几天里，我们将纪念第一次世界大战结束100周年。那是一场似乎是自己爆发的奇怪战争。它的主角和参与者甚至未能想到那场接踵而至的可怕灾难，也未能想到第一次世界大战会引发一场更大的灾难，即第二次世界大战。鉴于今天的这种局势，我们必须警惕这些历史教训，并希望此种鲁莽的毫无节制地不断升级的灾难性对抗情景不会重演。

第二次世界大战后，我们创立了本组织。多边主义原则有史以来第一次被载入《联合国宪章》，各国协调立场，建立了一个可行的全球治理机制。《宪章》概述了多中心世界秩序的关键要素以及国际关系的基本原则和准则，包括各国主权平等、禁止干涉他国内政、以及禁止未经安全理事会许可或超出自卫范围在国际关系中使用武力。

我们还要指出，根据《宪章》，使用制裁机制是安全理事会的专属特权。单方面实施限制性措施以及企图在域外适用国内法等行为都是非法的，只会导致国际事务中的对抗加剧，并使集体寻求解决新出现问题的努力变得更加困难。此外，实践表明，此类措施既不合法，也毫无效果。

为了避免使国际局势进一步复杂化，必须捍卫国际法，即国际法本身，包括《宪章》、国家主权以及尊重彼此的文化和文明特性，而不是某些规则，并努力进行合作，而不是对抗。我们都必须确认，我们各国人民有权在内政不受外来干涉的情况下自主决定自己的未来。当各国为了进行互利和相互尊重的合作而共同努力时，我们将会看到积极的结果。只有这么做，才能为国际社会所有成员带来益处，才能建立一个公平、民主、和谐的世界秩序。

我们希望，今天的辩论将发展成为讨论联合国这一规范现代国际关系至关重要机制的作用的严肃对话。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你、秘书长和各位通报人。我不久就将离开安全理事会，离开美国驻联合国大使这个职位。在这里工作是一种莫大的荣誉，我会怀念这一经历。我感谢有机会讨论多边主义的宗旨以及我们在使联合国成为促进共同利益的更有效工具方面能做些什么这一问题。

美国人民笃信《联合国宪章》所载的和平、安全和人权等方面原则。为此，迄今美国是联合国预算最大的缴纳国。我们对联合国多边主义的支持不仅限于空谈，而是具体地体现在我们言行上。年复一年，美国提供了联合国系统20%的资金。诸如美国俄克拉荷马、爱达荷和明尼苏达这些地方的纳税人提供了联合国在千里之遥的金沙萨、朱巴、普里什蒂纳以及其它地方的维和行动70亿美元预算的25%。同样是这些纳税人，提供了世界粮食计划署这个世界上最大的多边人道主义组织35%以上的资金。我们提供了使儿基会得以帮助世界各地儿童的13%的资金。美国纳税人负承担了支付联合国难民事务高级专员办事处42%工资的重负。

美国对联合国的巨额财政支助显示出我们对其工作的重视和我们的承诺。但是，我要开诚布公。有些时候，美国人民会质疑他们对联合国的慷慨支持。有时候，我们会倾向于认为，多边主义对美国不利，而自己推行自己的原则和利益会更为有效。有些时候，这种结论是正确的。美国人民并非贪图便宜。我们并非自私自利—恰恰相反，我们是一个承蒙恩惠的民族。最近，一位非洲国家的代表向我说教，引用了《圣经》中的一段。他说，多得者需要多付出。这当然是对的，美国人民付出了很多。但是，多边主义要求我们大家同做贡献，一道为公益而努力。每个人在其中都有利害关系，每个人最终均应受益。美国人民并不指望永远以我们的方式

行事，但是，我们的确抱着合理的期望，即：我们对多边主义的投入有所回报。

我们不认为这种工作是慈善之举。这是我们对推进世界各地和平、安全以及人权的贡献。当我们大家做出贡献、为这些目标而努力时，本组织就可取得伟大的成果。朝鲜就是一个良好的例子。安全理事会采取真正的行动，实现了无比的团结。我们对平壤政权施行了比对当代任何国家都更加全面的制裁。这要归功于安理会及其各成员。任何其它多边论坛都不可能达到如此的团结。维和是另一个良好的例子。当我们作为全球大家庭来确保和平时，我们的成效就更高。携起手来，我们就能够建立必不可少的信任与公正，以调解冲突，保护无辜的平民。

但是，多边主义本身并无益，它是实现目标的一种手段。它既不好，也不坏，或好或坏的只是它的目标。未做到支持和平、安全以及人权这些目标，就是多边主义的失败。当大会只是为了戳美国的痛处而给残暴的古巴政权侵犯古巴人民人权大开绿灯时，就是多边主义的失败。这种行为不是在寻求保护人权，而是寻求为专制政权提供庇护，使其免于在人权方面遭到批评。联合国不值得为此为此投入时间或关注，这当然也不值得美国人民的支持。

当人权理事会接纳世上一些最公然侵犯人权者、为其暴行提供掩护时，这是多边主义的失败。当一些国家适合自己时就援引主权，而不合适时就予以忽视时，这就是多边主义的失败。这是不为公益而一道努力的失败。作为美国大使，我的目标之一就是向美国人民表明对联合国进行投入的价值。这意味着，除许多其它工作之外，努力提高我们维和特派团的效率，减少朝鲜的核威胁，并把人权摆在安理会工作的核心。这还意味着更加务实，例如认真审视美国的对外援助在哪些方面为美国的利益与价值观服务，哪些方面没有。我们的援助资金不应是自动式的，而应该用在可以实现最大裨益、而且我们可以期待合作与友谊回报的地方。

向美国人民表明支持多边主义所具有的价值还意味着，调整我们为联合国和维和行动提供资金的方式。下月，我们将就如何分配维和成本做出重要决策。目前，这些成本中分摊给美国的份额不合比例，即使对我们来说也是如此。我们提供25%的维和预算，这是不公平的。坚持提高摊款，特别是当其它国家的摊款如此之低时，只会削弱对联合国的支持。我敦促各位支持在维和资金筹措方面更加平等地分担成本。这不只是一个公平的问题，也是多边主义本身继续取得成功的一个问题。当集体行动的负担与其收益不匹配时，对集体行动的支持就将动摇。任何多边工作，无论其目标多么崇高，如果想当然地对待其最慷慨的捐助方，均将无法长期继续。

我知道，今天上午我说出了一些艰难的事实，但是我这样做是出于我的义务，即：回顾美国人民对本组织创始宗旨的真诚信念。当我们本着真正的多边主义精神—即：原则目标、分担重负以及尊重的精神—工作时，本机构就有能力实现伟业。美国期待继续长期与联合国成功协作，支持世界各地人民的和平、安全以及人权。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我们愿感谢你在当今世界面临的一个非常重要的时刻，举行本次关于加强多边主义的公开辩论会。我们也感谢中国代表团编写本次会议的概念文件（S/2018/982，附件）。

我们感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长的宝贵发言。我们还感谢卡塔尔国代表阿里亚•阿勒萨尼女士以大会主席名义所做的发言、经济及社会理事会主席因加•罗恩塔•金女士以及国际法院院长Abdulqawi Ahmed Yousef法官今天的通报。今天聆听这些联合国机关各位主席的发言是一个难得的重要机会。

当今世界面临各种传统和当代挑战。由于信息技术革命和技术、通信以及交通领域的重要进步，我们面临的威胁是跨国性的，比以往任何时候都更加复杂和彼此关联。国际和平与安全继续面临威

胁，不幸的是，近年来，这些威胁还有所增多。我们特别是在中东看到这一点，那里的多个国家遭遇安全与政治上的不稳定。恐怖主义威胁已成为一种日常现状，世界各地均无法幸免其邪恶。现在，某个地区武装冲突的后果可给世上其它安全的国家造成政治、安全、经济以及人道主义方面的影响。如果我们不从根本上加以解决，所有这些后果均可变为现实。国家内部和国家之间武装冲突所致的人道主义灾难、移民和难民危机就是实例。所有这些挑战和当今世界面临的更多挑战需要集体行动。国际挑战需要国际解决办法。任何单个国家、无论其大小、军事或经济实力，均无法独自应对这些挑战。

多边主义处于我们大家七十多年前创建联合国时都接受的全球体系的核心位置。这一多边全球体系的基石是《联合国宪章》。《联合国宪章》是国际法文书，它为规范国家间关系建立明确的框架。所有会员国言行必须遵守《宪章》及其崇高的宗旨和原则。

《联合国宪章》现在一如既往仍具现实意义。它是我们集体安全体系的基础，为集体高效应对挑战提供各种工具。根据《宪章》规定取得了许多成就。然而，我们必须确认，《宪章》宗旨和原则中提出的愿望，例如在没有暴力的状态下和平与安全地生活，仍未得到实现。

我们必须齐心协力遏制暴力和侵略，建立国家间友好关系，遵守主权和不干涉别国内政原则，促进人权，捍卫民族自决权，鼓励尊重人权。

科威特国坚定致力于《宪章》。在2月份担任安全理事会主席期间，我们举行了一次关于《联合国宪章》及其在维护国际和平与安全方面作用的高级别会议。该会议为推进以往关于这一问题的会议、包括中国在2015年2月担任安理会主席期间举行的会议（见 S/PV.7389）所进行的讨论提供了机会。

在我们谈论多边主义及联合国的作用时，请允许我回顾1991年解放科威特国的进程。该进程被视为一个例子，说明国际社会在联合国主导下，借助安全理事会通过的正当决议，共同努力支持法治、正义和公平，能够取得何种成就。解放科威特国的进程是集体安全概念的历史性模式，也是多边主义及联合国在制止公然明显违反国际法和《宪章》的侵略方面作用的成功体现。

1990年的这个月，安全理事会通过了第678（1990）号决议，要求伊拉克前政权在1991年1月15日之前撤出科威特国，否则安理会将利用一切必要手段来恢复国际和平与安全。在那次令人痛苦的入侵之后，事实证明，像科威特国这样的小国的第一道防线是保障小国权利、安全与安保的基于法律和正义的全球多边体系。我们认为，鉴于联合国会员国多数是小国，必须增加小国在联合国各机关中的代表权。

我们感到关切的是，质疑多边主义价值的趋势愈演愈烈，某些国家采取措施，推行单边政策，将狭隘的国家利益置于全球公共利益至上。这一现象正在损害我们自第二次世界大战结束以来所处的国际秩序。

科威特国确实认为，在区域和国际层面，多边主义极为重要。我们还认为，必须推动各国集体采取行动，并与区域组织建立伙伴关系，以应对我们地区和广大世界的各种挑战。

在这方面，联合国发挥着重要作用，一边领导应对此类挑战的全球行动，包括缓解武装冲突和自然灾害给人们造成的痛苦的国际人道主义行动，一边切实推动以和平手段解决冲突的区域和国际努力，这些和平手段包括预防性外交和调解、确保不扩散大规模毁灭性武器、落实《2030年可持续发展议程》、应对气候变化后果以及加强人权和法治。我们如果不参与集体行动和建设性对话，就无法在这些事项或其他事项上取得任何进展。

我谨再次表示，我们支持秘书长关于改革秘书处和平与安全支柱的愿景。我们支持他关于本组织工作的年度报告（A/73/1），在该报告中，他强调了多边主义的重要性。我还想引用秘书长在9月份大

会一般性辩论期间面对世界各国领导人而发表的讲话中的一段话，在这段话中，他总结了当今世界的状况：

（以英语发言）

> “世界更加互联互通，社会却更加支离破碎。挑战正在向外扩大，而许多人却在走向封闭。在我们最需要多边主义的时候，多边主义却在遭到攻击”（A/73/PV.6，第1页）

（以阿拉伯语发言）

最后，我们呼吁国际社会、尤其是安全理事会作出更多努力，加强建设性伙伴关系和集体行动，以应对我们世界所面临的政治、安全、经济和人道主义挑战。我们还强调，我们除非在多边主义框架内共同采取行动，否则就无法有效地做到这一点。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的翔实而及时的通报。我还要感谢中国倡议召开今天关于加强多边主义和联合国作用的公开辩论会。请允许我祝贺阿勒萨尼大使、金大使和优素福法官为我们的讨论所作的贡献。

我还愿赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

让我集中谈谈波兰认为对加强多边主义特别重要的三个问题——基于规则的全球秩序、区域组织的作用以及通过应对和平与安全面临的新威胁来应对全球体系目前面临的挑战。

波兰寻求与所有对建立多极世界感兴趣的行为体建立伙伴关系。加强有效的多边主义和促进基于规则的全球秩序一直是并将仍然是我们的优先事项。我们对支持多边主义的投入体现在我们作为安全理事会成员的工作中。

今年，波兰将第三次主办联合国气候变化框架公约缔约方会议（气候公约缔约方会议）。我们将在卡托维兹举办第二十四届气候公约缔约方会议。在那里，我们将会聚一堂，以确保切实执行《关于气候变化的巴黎协定》。充分有效地执行《巴黎协定》与落实联合国可持续发展目标紧密相关。出于这一原因，全球气候行动应包括经济、社会和生态等层面。

与区域和次区域组织合作对于确保多边世界秩序起作用并惠及所有人至关重要。从我们的角度来看，欧洲联盟仍然是成功多边项目最佳例子之一。在经历数世纪血腥冲突之后，欧洲共同体现在处于其历史上和平与最繁荣的时期。年复一年，欧洲联盟28个国家几代年轻人现在能够出国留学，了解新文化，从而增进理解与尊重。

波兰大力支持联合国与区域和次区域组织之间的战略伙伴关系，特别是在非洲。因此，我们欢迎过去几年在联合国-非洲联盟伙伴关系方面取得的进展。在此期间，非洲联盟承担了重要责任，在促进和平与安全方面的作用也不断扩大。我们赞赏它始终表现出自主权，不仅在处理危机方面是如此，而且在将次区域组织聚集在一起，共同努力确保非洲大陆的和平、稳定和发展方面，也是如此。

支持多边主义的言辞受到欢迎，非常必要，但唯有采取集体行动，我们才能真正发挥作用。基于法律的世界秩序是有效多边主义的支柱。同样的规则必须平等地适用于所有地方，适用于所有人。每个人都应享有平等的权利，享有同等比例的义务。我们支持并希望参加的安全理事会改革应该是增加安理会所有成员平等权利和胜任能力的领域。重要的是，多边主义要服务于某种价值体系，而不仅仅是政治技术和利益博弈的一部分。这一价值体系载于《联合国宪章》。

多边主义应该是对尊重价值观的承诺，例如尊重尊严和人的生命。它是关乎超越政治秩序的价值观，这些价值观不受政治定义的约束，因为它们是世界政治秩序的基础。无论何时何地基本人权和基本自由受到系统性、广泛的侵犯和践踏，无论何时何地犯下国际罪行，无论何时何地使用大规模毁灭性武器，安全理事会都不能坐视不管。我们有责任迅速果断地作出回应。我们永远不应忘记构成联合

国基础的三大支柱，它们相互关联，同样重要——和平与安全，人权与发展。

国际和平与安全面临新的重大威胁和挑战，这些威胁和挑战在1945年对于联合国创始人来说，他们并不知道，抑或低估。恐怖主义、外国作战人员、暴力极端主义、网络攻击、难民潮、不受控制的移民和信息战，还有跨国有组织犯罪，所有这些都破坏了全球稳定。此外，我们看到强大、顽固的非国家行为体，它们不尊重国际法和人权准则。在通信、贸易和经济相互依存方面，世界变得更加相互关联。靠单边做法根本不可能有效地解决所有这些问题，不可能取得可持续的成果。任何一个国家都不可能单凭一己之力实现这些目标。只有齐心合力我们才能有所作为。

我们继续坚决支持秘书长的倡议，使联合国在实地的工作更有效率，更有效益，坚决支持他不断努力促进预防和调解。通过调解来预防冲突和管理危机是联合国的基本原则之一，它对多边外交的重要性我们如何强调都不为过。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要表达法国对主席国中国的衷心感谢。主席先生，鉴于多边系统面临的威胁，你主动召集安全理事会成员以及全体会员国就维护联合国、加强多边主义问题举行会议，特别值得欢迎。我还感谢今天的所有发言者，特别是秘书长，他刚刚作出坚定不移的承诺，并提出了重要的观点，这些必定激励我们的工作。

决心摆脱二十世纪上半叶的恐怖事件，在此基础上建立并在70多年的时间里得到巩固的国际秩序不应被视为是理所当然的事情。那将是一个很大的错误。正如秘书长所提到的那样，无可否认，从第二次世界大战结束以来，种种逆流从未像现在这样强大。面对当今的各种挑战，这个以联合国为核心的脆弱大厦比以往任何时候都更加必不可少。但若要它能够应对挑战并经受批评，甚至是针对它的攻击，它必须不断发展，并进行全面改革。多边主义的基础是国际法。多边主义的本质是法治，而不是“弱肉强食”法则和丛林法则。尊重法律是《联合国宪章》的核心所在，还有最为重要的人权——一个月后，我们将庆祝《世界人权宣言》七十周年——国际人道主义法，以及更广泛而言，条约和国际法，特别是安全理事会决议产生的所有义务。多边主义的实践在于对具有重大全球影响的危机采取集体方法。正如主席散发的概念文件（S/2018/982，附件）所指出，和平解决争端的集体和合作办法是联合国的本质所在。我们的承诺是基于这样一种信念，即集体应对我们共同问题比各自采取的一系列单方面反应更有效，或者换句话说，面对当今的全球挑战，并存的民族主义只能给所有人会带来灾难。根据经验，法国认为，整体大于其各部分之和这一概念是多边主义的核心。

多边主义的优势在于它能够有效地对危机和重大世界问题作出具体反应，这在一个日益多极化的世界比以往任何时候都更加真实，根据定义，这种局面更加复杂，十分棘手。因此，当强权逻辑削弱其根本原则时，多极世界使得多边主义更加必要。我们必须认识到：在多极世界中若舍弃多边主义，那唯一的选择就是回到一个划分势力范围的世界，历史告诉我们这极其危险。多边主义和联合国今天正处于十字路口。

我的第二点是，必须非常严肃认真地对待我们继承的国际秩序所面临的威胁。在某些情况下，滋生这些威胁的是我们的失败，但与其说是系统的失败，莫不如说是系统成员的失败——他们不能在安全理事会团结一致，未能就各种问题采取行动，如侵犯人权，包括妇女和儿童权利，最严重罪行不受惩罚，妇女在政治进程中没有代表权和参与，还有气候变化和饥荒，所有这些都与和平与安全问题密切相关，并将导致未来的危机。同样，世界看到每个安理会成员对叙利亚问题的态度，看到他们在通过第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）为自己设立的框架内处理该国冲突时所提供的障碍或支持。然而，更为重大的挑

战也加剧了这种威胁。这是以国家主权的名义对多边主义法律和政治原则提出的挑战；是对联合国的机构和运作，包括谈判和妥协提出的挑战；也是对签署的协议，如《巴黎气候变化协定》和2015年伊朗核协议提出的挑战。关于多边主义面临的风险问题，需要在几个主要方面大力加强集体行动。这就是我想提出的第三点。

首先，正如马克龙总统提醒大会那样，国家主权原则与我们的普世原则、法治的要求或有效的多边主义并不矛盾。这一点至关重要，是《联合国宪章》的核心原则。国家主权平等是建立联合国的基础。这是《宪章》所列的第一项原则。在列出该原则之前，《宪章》概述了联合国的宗旨：维护国际和平与安全、促进和平与合作，以及尊重人权。这意味着尊重主权与有效执行我们的原则之间没有矛盾。说得更清楚一点：尊重国家主权并不意味着将叙利亚人民交给叙利亚政权处置，也不意味着无视缅甸罗兴亚人的命运。

第二，促进和加强区域合作是多边主义的重要组成部分，《宪章》第八章规定了联合国的补充行动。加强联合国与欧洲联盟以及联合国与非洲联盟的关系，采取行动支持非洲和平行动，或部署萨赫勒五国集团联合部队及其与联合国马里多层面综合稳定团开展协调，始终体现了区域和次区域参与的重要性。在这方面，我愿强调秘书长对这些领域的承诺。

第三，关于我们大家今后将面临的主要挑战，联合国系统必须与我们每个人一道采取正确的对策。无论是经济和社会不平等、男女平等、可持续发展、环境保护和应对气候变化，还是与教育、健康或移民、人工智能、社交网络和网络安全相关的问题，我们都必须继续制定可确保我们社会更美好未来的规章制度、合作手段和法律规则。要想取得成功，我们现在比以往任何时候都更加需要使我们珍视的多边主义具有创造性、对民间方面开放、并融入正在进行且日新月异的技术革命。我们制定《2030年可持续发展议程》以及开展实现可持续发展目标的这一无声革命正是为了这个目的。法国将通过在2019年担任七国集团主席期间重点突出消除不平等现象来实现这一目标。另一方面，我们意识到，人人为己的心态复萌意味着断然放弃和等待危机的发生。

第四，多边体系的发展能力将决定其能否有效应对本世纪的挑战。多边机构必须经过改革，在许多情况下也正在这样做。但是，我们不接受因为意识形态的关系质疑其合法性或为其供资的工作。人权理事会、国际刑事法院、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及教科文组织发挥着不可或缺的作用，我们必须予以保护和加强。我们的行动框架要想随着时间的推移保持其合法性，我们就必须对其进行发展和调整。因此，我要重申法国支持秘书长在三个领域，即和平与安全架构、发展系统和联合国管理领域启动改革。

我们将维护对安全理事会两类成员都进行扩容，使其构成能够反映当今的力量平衡，被每个国家都视为合法，并得到加强，成为一个协商问题而非阻挠工作的论坛。本着同样的精神，法国和墨西哥正在采取倡议——现已得到101个会员国的支持，而且可以立即实施——即在大规模暴行的情况下暂停使用否决权。我们呼吁联合国所有会员国，特别是安全理事会其他四个常任理事国加入我们的倡议。

鉴于危机和全球挑战的数量大幅增加，我们没有权利屈服于诱惑，实施退守做法和选择单边主义。后代不会原谅我们，他们不原谅也是很有道理的。多边主义是一种公益，人们并非总是能够正确理解或解释其产生的积极影响。批评联合国——也即在此所称的“抨击联合国”——得到的往往是空洞的胜利。这样做要比加强联合国更容易，但这与法国高标准的人道主义做法格格不入。法国呼吁其所有合作伙伴在重拾严格的多边做法的框架内再次对联合国作出承诺，同时共同努力并利用我国外交部长让-伊夫·勒德里昂先生所称的善意权力。这种承诺是法国特性和行动的核心。正因为此，马克龙

总统两天后将在巴黎主办巴黎和平论坛，它将汇集全球治理所有利益攸关方——政府、机构、民间行为体和公民——讨论重大的全球问题并共同制订集体对策。这是我们这一代人的挑战。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我谨代表荷兰王国真诚地感谢中国就这一及时而重要的议题组织今天的辩论会，该议题对于为所有人建立安全、公正和繁荣的未来非常重要。我还要感谢秘书长和各位通报人为今天的重要辩论预热。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

11月11日，我们将纪念第一次世界大战的结束。这场战争和第二次世界大战的恐怖今天仍历历在目。我们从中吸取的教训已成为我们共同历史的一部分，也是我们不惜一切代价防止全球冲突的共同努力的基础。

我将在发言中重点谈三个问题：多边主义、联合国改革以及维护国际原则和规则的重要性。

多边主义是我们应对今天面临的气候变化、移民、跨国犯罪和恐怖主义等挑战的唯一办法。我们无法以单边或双边方式应对这些挑战；我们需要利用我们为此目的创建的国际组织和论坛以及寻求共识来共同解决这些问题。但是，我们正在目睹一种趋势，包括在安全理事会内看到这种趋势，那就是多边做法正遭受挑战和破坏。这是一个令人担忧的趋势。多边体系若陷入瘫痪，特别是在国际和平与安全方面陷入瘫痪，受苦的是无辜民众。

安全理事会常常未能采取行动。在叙利亚、也门和缅甸就可以找到这种失败的例子。在不采取行动的情况下，平民百姓成为受害者，有罪不罚现象普遍存在。

叙利亚局势清楚地提醒人们，在尊重国际法上来之不易的成果——从《日内瓦四公约》到《联合国宪章》和《化学武器公约》——方面存在着一场危机。在叙利亚，所有这些准则都遭到践踏。在这种情况下，主要责任在于安全理事会。在发生大规模暴行时，一个因否决权的使用而瘫痪的安理会将导致其被规避，从而削弱其立场并破坏多边秩序。正是出于这个原因，我们支持法国-墨西哥倡议。作为联合国会员国，我们有义务确保多边体系发挥作用。下面我要谈第二点：联合国改革。

荷兰王国坚决支持秘书长努力改革联合国，以便使本组织能够在联合国三大支柱——和平与安全、发展和人权——方面迎接当今迅速变化的世界的挑战。《2030年可持续发展议程》是这方面的一个重要指南。

总的目标是在可能的情况下加强联合国的作用，并继续重申我们对《联合国宪章》的承诺，特别是在安全理事会的承诺。为了有效应对和平与安全挑战，所有成员都应承担起自己的责任。我们相信，世界将受益于一个更灵活和更有效地开展行动、其组成更好地反映当今世界的安全理事会。

关于维持和平的改革，我们坚决支持秘书长采取主动行动，以便使联合国在实地的执行工作更具效力、更高效，比如通过“行动起来促进维持和平”的倡议，把重点放在运作之上。建设性的多边主义也涉及支持新的主动行动和各种形式的合作，比如通过与欧洲联盟和非洲联盟等区域组织的更密切合作。联合国可以在其资源、专门知识与合法性的基础上，加强其在整个冲突周期——从冲突前预防到冲突后维持和平的周期——处理危机的作用。

我现在谈第三点，即坚持国际原则和规则。荷兰王国一贯支持并将继续支持以规则为基础的国际秩序和多边合作，特别是在安全问题和其它共同关切问题上的合作。维护法治、确保追究责任、促进和保护国际人道主义法和国际人权法，包括对我们所有人都有约束力的《世界人权宣言》，对联合国和多边主义的合法性至关重要。没有正义就不可能有持久和平。和平与安全方面的多边合作要求在整个联合国开展全面合作，包括在人权和人权理事

会、消除贫困和气候变化、以及国际法和法院方面开展合作。

最后，我谨提及我国首相马克·吕特先生在大会第七十三届会议一般性辩论中所讲的一句话：我们应该相信原则的力量，而不是力量的原则（见A/73/PV.9）。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团完全赞同法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士将代表非洲联盟作的发言。

在发言一开始，我国代表团祝贺中华人民共和国将这一非常重要的议题列入其工作方案，举行公开辩论会。

我们非常感兴趣地注意到秘书长安东尼奥·古特雷斯所作的重要发言，以及阿利亚·阿哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼大使、因加·罗恩塔·金女士和阿布杜勒卡维·艾哈迈德·优素福法官所作的重要发言。

我谨代表赤道几内亚共和国发言，首先要强调指出，现代国际关系必须努力随着当代世界的变化而发展，并采取战略，使我们能够吸收国际社会正在发生的日常变化。以前主导世界的双边体系虽然没有完全消失，但感到无法解决当今的全球问题。因此，多边主义形成一种助力、作为全球架构中的一座新大厦，似乎已成为一种国际政治体系；除了显示出它有能力协调两国以上的国家政策之外，这个体系还必须坚持对话、不干涉他国内政、国家间国际平等、相互尊重、公平分配共同任务带来的利益、以及尊重生物多样性等等。

因此，多边组织的目标应当是就国际事务各方面，如气候变化、贸易、和平与安全、生物多样性、可持续发展目标等方面影响到大多数人的相关问题达成全球协议。因此，我们必须努力使整个联合国系统、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织、以及区域和次区域政府组织等机构，在其职权范围内以民主和透明的方式运作。

随着多边机构的这一改革和前景的转变，今天本身正面临重大变化又产生结构性后果的国际体系的许多挑战将得到回应并取得成效。其中一些变化包括军队的重组及其重要任务、世界经济的重新安排、以及不同国家在包括联合国在内的各机构中的权重，而在联合国，否决权继续对本组织内必须作出的所有重要决定产生影响；除其它外，这些决定带来越来越多的证据，表明联合国及其机构和方案的作用有限，所作的决定被降低到从属于本组织内享有特权的某些国家根本利益的地位。

因此，如果联合国要真正客观和有效地发挥其作为以多极化原则为基础的国际关系体系核心的作用，就迫切需要进行改革。应该在我提到的所有其它国际组织中展开类似的工作，以便调整这些组织并使它们更加透明，从而保障其所有成员的平等——简言之，就是努力实现多边机构的民主化。

在这方面，建议制订一项对多边主义进行深入修改和改革的计划，以目前困扰国际社会的严重问题为参照点，从而建立一个强有力的多边国际体系。我们非常遗憾地指出，最近我们看到的不是真正的多边主义，而是一些大国变相的单边主义，这些大国一向试图根据自己的国家利益并通过建立联盟的进程来处理国际上关切的问题，从而挑起更多的区域冲突和武装斗争，到了让世界和平悬于一线的地步。

有人建议，这些国家意识到其军事和技术能力，应选择和平，并将其国际共存建立在友好、客观、平等与和平的基础上，这应当成为我们在赤道几内亚共和国和联合国所支持的多极体系的基础。这种做法无疑将造福国际社会，因为仅通过这一姿态，要么由于缺乏武器供应，要么通过伸张正义，许多冲突就会得到解决。

多边主义面临的另一个挑战是国际体系内利益和立场的巨大分歧。事实证明，在专门从事所讨论议题方面工作的组织内确定行动范围是一项相当困难的任务，尤其当我们考虑到其中涉及的利害关

系。利益的强烈对比意味着，这些组织成功与否是以其达成协议的能力，而不是以其所作决定产生的真正影响来衡量的。

对赤道几内亚共和国而言，二十一世纪的世界过度相互依存、过于复杂，乃至现代多边主义需要一个新的合作框架，除了不可避免的力量平衡之外，这一框架还须考虑到挑战的多样性以及重申基于民主的规范模式的必要性。赤道几内亚共和国总统特奥多罗•奥比昂•恩圭马•姆巴索戈先生阁下坚信多边主义以及联合国及其他国际、区域和次区域组织框架内的国际合作。他始终侧重于本着多极精神开展团结行动，教科文组织-赤道几内亚国际生命科学研究奖、我们对遭受自然灾害国家的支持、粮食安全领域的援助、对大流行病受害国家的支持、以及赤道几内亚多次主办国际和区域论坛及国际和区域体育赛事就是证明。

正是本着这一愿景和方针，赤道几内亚共和国作为当选的安全理事会非常任理事国，一贯主张协商一致、通过和平谈判解决冲突、彻底消除大规模毁灭性武器、尊重国家主权以及尊重人道主义和人权，并坚决支持直接当事国——美国、朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国——在中华人民共和国的支持下正为实现朝鲜半岛和平进行的多边努力。

最后，请允许我引用厄瓜多尔政治分析家卡米洛・赞布拉诺・若雷吉的话，他说：

> “确切地说，加强多边主义的着眼点是提高决策进程的合法性，无论是通过程序，还是主要通过那些受命维护国际和平与安全的机构。”

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎召开本次关于加强多边主义和联合国作用的辩论会。我们感谢联合国秘书长安东尼奥・古特雷斯先生所作的高质量通报和适切分析。我们也感谢代表大会主席的阿勒亚・艾哈迈德・赛义夫・阿勒萨尼女士、经济及社会理事会主席因加•罗恩塔•金和国际法院院长阿布杜勒卡维•艾哈迈德 •优素福法官所作的富有见地的通报。

我国代表团赞同非洲联盟代表将作的发言。

举行本次辩论会之际，人类正经历着社会政治、经济和科学巨变，这些变革为我们的社会带来了希望，也推动了我们对一个共享和平、稳定与繁荣的世界的共同愿望。然而，我国也对多边秩序的逐步削弱表示关切，这危及到国际和平与安全。今天，从第二次世界大战的教训中诞生的多边秩序远远没有反映《联合国宪章》起草者对未来的构想所产生的热情和希望。在此背景下，应由会员国重燃《宪章》精神，《宪章》将多边主义奉为我们共同寻求解决当代挑战的最佳办法。

我们正是要通过协调一致的行动，共同找到应对当前挑战，包括应对贫困、青年失业、气候变化、暴力极端主义和恐怖主义的持久对策。本组织的创始文本将联合国设立为一个协调各国努力的中心，以维护国际和平与稳定，今天还要使《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》得以执行。因此，我国呼吁各会员国优先考虑协调一致的合作框架，在该框架下，正在制定协商一致的战略，以应对当前和未来挑战。

由于当前对和平、安全和可持续发展的挑战具有多重性和复杂性，会员国以及区域和次区域组织需要根据《宪章》第八章齐心协力，协同行动。在这方面，联合国秘书长和非洲联盟委员会主席于2017年4月19日签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，成为了联合国与区域组织根据《宪章》宗旨和原则开展多边主义的积极范例。

这种合作模式甚至将联合国和非洲联盟之间的伙伴关系从临时办法转变成了更有条理和可预测的联合办法。因此，科特迪瓦对在联合框架运作方面取得的突出进展表示满意，特别是在加强联合国秘书处与非洲联盟委员会之间的合作，以及联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的定期磋商方面。我国希望，这种基于相互尊重和两个组

织相对优势的合作将在预防冲突和建设和平的具体领域得到进一步落实。

科特迪瓦要借此机会重申，它坚决支持秘书长旨在改革联合国和平与安全支柱及维和行动的倡议。我们仍然相信，这些雄心勃勃的改革将有助于加强我们这个共同机构在为当前问题找到持久解决办法方面的作用和核心地位。最后，科特迪瓦要重申，它相信多边主义和持续、建设性对话作为预防以及和平解决冲突的手段具有优点。

科尔多巴·索利亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长、大会代理主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长今天向我们介绍的相关信息。我们赞扬他们对多边主义和联合国系统的承诺。同样，我们感谢中国代表团就一个对本组织所有会员国至关重要的问题召开如此重要的公开辩论会。

通过建立和加强联合国来巩固多边体系是国际社会在二十世纪取得的伟大成就之一，维护这一成就是我们在二十一世纪面临的一项重大挑战。多边体系和多边主义对于实现联合国三大支柱，即人权、和平与安全以及发展不可或缺，这三大支柱构成了本组织的基石，相互联系，相辅相成。多边办法，特别是联合国各部分，提供了解决人类今天面临的重大共同挑战的最佳手段，挑战包括气候变化、难民和移民危机、《2030年可持续发展议程》的执行，以及和平与安全领域的核威胁、国家和非国家行为体使用大规模毁灭性武器的行为、恐怖主义、跨国有组织犯罪和极端主义言论等。

在这方面，多边主义的主要力量来自对《联合国宪章》宗旨和原则的重视和尊重程度。相反，其主要威胁源自对《宪章》缺乏重视和尊重。国际社会必须重申其对执行《宪章》的承诺，同时谴责点菜式多边主义，根据这种多边主义，一些国家似乎从菜单中选择它们希望遵守的国际体系的某些方面。人们不能一面谴责本组织关于人权问题的主要机构，一面倡导人权。人们不能一面把难民和移民称为一个问题，一面不参加我们历史上最大的集体努力，以确保有序、安全和正常的移徙。如果把主要污染物从历史上最切合实际的协议中去除，就无法解决气候变化问题。

现在谈谈和平与安全问题，我们认识到，安全理事会在履行其任务时面临许多复杂的挑战。然而我们认为，真正危及安理会和本组织维护国际和平与安全的努力的威胁，与《联合国宪章》规定的机制没有得到充分执行以及单方面行动、特别是大国采取的单方面行动有关。

正如我强调的那样，这些单方面行动导致了政府真空，削弱了法律、秩序和安全的力量。此外，人道主义危机已经爆发，恐怖主义团体和非正规作战人员激增，为破坏稳定的行为和危害人类罪找到了新的空间。结果，这些情况现在占据了安理会工作议程的大部分时间。一国通过使用武力或其他胁迫手段单方面采取的任何损害另一国的措施都不在安全理事会的框架内，因此是非法的，违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。

在这方面，我谨强调前秘书长潘基文2013年9月3日就叙利亚局势所说的话：

（*以英语发言*）

> “正如我一再指出的那样，安全理事会对国际和平与安全负有主要责任……这是我的呼吁，所有事情都应该在《联合国宪章》的框架内处理。只有在根据《联合国宪章》第五十一条行使自卫权时，或在安全理事会批准这种行动时，使用武力才是合法的。这是联合国的坚定原则。”

（*以西班牙语发言*）

玻利维亚坚决反对强加单方面措施，因为这些措施公然违反多边主义，严重威胁国际秩序，它们构成非法措施，将一国的管辖权和国内立法扩大到另一国，从而违反了各国平等、主权和领土完整的原则。

多边主义面临的另一个威胁也与《宪章》的宗旨和原则没有得到执行有关，这就是联合国系统的工具化以及联合国机构的任务和特权之间的模糊界限。为了应对人类面临的巨大挑战，本组织各机关和机构的行动必须基于互补和协调的原则，而不是干涉或任务重叠的原则。本组织的强大程度取决于其最弱小的机构。

同样，为了改进其工作，安理会应鼓励协商一致的决策，同时加强对话和有效利用调解、预防、和解和斡旋，以便和平解决争端。

玻利维亚认为，为了加强多边主义，还必须努力改革联合国，包括安全理事会。安理会必须更加有效、高效、包容和首先是民主，同时确保其程序和工作方法的透明，确保其组成和成员数目都符合其所代表的193个国家的合法愿望，即避免区域代表性过高——这种现象延续了一种新殖民主义体制——并消除否决权这种不合时代潮流，在21世纪是不可接受的特权。

最后，我们认为，必须为对话创造空间，就像我们今天拥有并希望在未来再次看到的空间，以便与可能质疑多边体系益处的国家进行辩论并分享立场。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：主席先生，我们同其他人一道感谢你及时组织这次重要的高级别辩论会。我们感谢秘书长、大会代理主席以及经济及社会理事会主席和国际法院院长的通报。

我们也支持非洲联盟常驻观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士将要作的发言。

我们今天面临着对全球和平与安全的前所未有的挑战和威胁。多边主义对于确保集体应对的必要性，比以往任何时候都更加不可或缺。当然，国际多边主义的核心是联合国。它始终是根据《宪章》精神推进集体安全和促进会员国之间多边合作的重要平台。它也是一个面临许多挑战的组织。它有成功也有失败。我们当然可以从它的一些成就中吸取教训。我们也应该有勇气承认它的缺点，并尽一切努力纠正它们。

与此同时，我们都同意，联合国是我们拥有的唯一不可或缺的普遍性组织。尽管它有很多缺点，但它是一个我们不能没有的组织。问题是我们如何使它在应对人类在21世纪面临的挑战和威胁方面变得更加有效、实用和相关。毫无疑问，联合国集体安全体系帮助减少了战争的危险。70多年来，它为维持和平做出了巨大贡献。

然而，自联合国成立以来，全球地缘政治格局发生了巨大变化。越来越多的国内冲突、恐怖主义和暴力极端主义的威胁以及非国家行为体的其他跨国犯罪对世界和平与安全构成越来越大的风险。贫困和不平等的普遍存在、流行病的蔓延、气候变化的影响和其他社会经济挑战都对人类的安全和生存产生重大影响。

在人类历史的这个关头，我们比以往任何时候都更需要联合国。这就是为什么我们需要一个能够解决自身弱点的组织。它必须有能力不仅在安全方面，而且在经济、社会、人权和人道主义领域发挥真正的作用。这就是为什么联合国的改革如此重要。本组织必须忠实于《宪章》序言——即它是联合国人民的组织。我们完全支持秘书长的改革议程，以使联合国能够更好地回应创建本组织的“我（联合国）人民”的需要和愿望。

《宪章》为安全理事会解决世界问题提供了一些可行工具，《宪章》第六章明确指出和平解决争端的首要地位，并强调必须采取措施防止冲突爆发。第七章规定了对任何威胁和平、破坏和平及侵略行为采取行动的标准。第八章规定了巩固和平的区域办法。令人深感遗憾的是，我们仍无法充分利用《宪章》提供的内容来帮助克服我们面临的挑战。实际上，这损害了安全理事会本身的信誉。我们几乎没有必要提醒各位代表，这个机构负有维护国际和平与安全的首要责任。有充分的理由强调，改革需要从高层，即安全理事会成员开始。无论是

在这里还是其他地方，我们在努力使本组织适应本世纪诸多问题的过程中，也必须始终恪守《宪章》原则——主权平等、领土完整、政治独立、不干涉以及和平解决争端。

当今的全球关切和现实要求我们重申对《联合国宪章》宗旨和原则以及多边主义的充分承诺。它们还要求我们鼓起勇气和决心，挺身迎接挑战。

最后我谨强调，埃塞俄比亚作为联合国创始会员国和最大的部队派遣国，致力于充分发挥自己的作用，正如我们这60多年来所做的那样。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们谨欢迎中华人民共和国主动提出举行这次公开辩论会。我们愿感谢秘书长的重要通报，感谢大会主席的代表、经济及社会理事会主席和国际法院院长。

秘鲁致力于多边主义、国际法与和平解决争端原则，强调加强和更新联合国系统的重要性和必要性，以应对当今世界对国际社会构成的严峻挑战。

我们深为关切地看到冲突的扩散和国际和平与安全新威胁的出现，其根源在许多情况下都是全球性现象，如日益加剧的不平等、气候变化的影响、军备和跨国有组织犯罪。

今天，我们拥有一个相互联系、相互依存的世界。因此，很显然，一大部分世界人口的贫困和脆弱性对所有人的安全和福祉产生越来越直接的影响，削弱了免后代于战祸的承诺。自第二次世界大战结束以来，人类有了显著的发展和进步。本组织无疑为建设更美好的世界发挥了作用。然而在许多情况下，进展并不均衡，国际秩序在有效应对不断变化的新现实方面已显示出其局限性。国际社会无力应对这种现实，这完全不应该导致削弱多边主义，而是应引导我们加强实现《联合国宪章》所载宗旨和原则所需的国际合作。我们希望强调这些宗旨和原则的现实意义，强调本组织在解决我们面临的严重问题、在维护和发展集体安全体系和基于规则的国际秩序方面的现实意义，从而防止出现更大的和平与安全威胁。

为此，我们认为有必要继续在本组织的政治、法律和制度成果上再接再厉。除采取其他措施外，这意味着推进安全理事会的改革，以使其适应当前的现实，并根据加强问责制、一致性和透明度国家集团的建议，使其更加一致、透明和负责。这也意味着重申我们对国际法的承诺，并致力于继续发展国际法，遵守其规定，包括安理会发布的规定，建设性地参与相应的谈判和后续进程。

安全理事会维护国际和平与安全的首要责任必须在充分遵守法律、尊重司法的情况下行使。在这方面，我们谨指出，需要促进该机构与国际法院和国际刑事法院进行更系统的互动。我们强调，安理会有责任维护不扩散大规模毁灭性武器和反恐制度，安理会成员在面对这种威胁时需要保持团结。

我们还强调必须执行《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》，并致力于《安全、有序和正常移民全球契约》。我们认为，这些文书对于防止冲突和解决冲突根源至关重要。

我们认为，本组织应进行改革，以便根据会员国的优先事项、需求和国情，以更加一致和有效的方式支持它们。在这方面，我们谨表示支持秘书长推动的改革和对性别平等的强调。

多边主义还意味着与世界贸易组织、国际金融机构、区域和次区域组织等专门机构和实体，以及民间社会、妇女和青年团体、私营部门和学术界展开积极而包容的合作。

我们的任务是加倍努力，加强联合国实现《宪章》所载的宗旨和原则，促进各级合作和结盟，以确保人人都可享有和平与繁荣。

按照这一思路，我最后要回顾前秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔所说的话，他曾指出，联合国这种政治机构的作用是在建设更美好未来的行动与冲突之间划清界线，并让各国能够保持在这条线的正确一边。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我首先要为我缺席本次公开辩论会的开始阶段道歉，我离开会议厅是去参加第一次世界大战结束100周年的纪念仪式。我要感谢中国，我们在今天这个如此接近周年纪念的日子里举行本次辩论会是十分合适的，辩论会使我们开始全心全意地走上多边主义道路，虽然其部分基础在上个世纪就已奠定。当然，第二次世界大战后成立的联合国和本组织是这个从1945年以来使我们大家总体上保持安全与繁荣的系统的巅峰之作。

首先，我还要表示，我们非常感谢美国在纽约为联合国建立总部，并感谢美国的贡献，如果没有它，过去近70年的许多成就就无法取得。我今天想谈谈三个主题：集体挑战；安全理事会的特殊作用；在我们看来目前为加强多边主义所需采取的行动。关于我国外交政策问题的公开辩论几乎总是提到需要通过联合国来寻求解决办法，这种评论可以来自政治图谱中的任何一派。英国脱欧后，成员们会发现联合王国更为积极地参与联合国事务和更广泛的全球事务中。

七十年前，没有人可以指责联合国的创始人缺乏雄心。但自成立以来，联合国在其雄心壮志和我们帮助它兑现方面面临着几乎无法弥合的差距。有了重要的进展。科菲·安南谈到推巨石上山顶，尽管有些是未能做到，我们仍需前行。我要强调的是，无论一个国家的经济或安全模式如何，所有证据都表明，如果它们拥有开放的社会并追求开放贸易、开放言论，开放结社和开放信息，就最为欣欣向荣。一项维护稳定的、基于规则的国际制度符合本组织绝大多数会员国的利益。

但正如今天许多人指出的那样，我们面临多方面威胁的蔓延。我们今天听到对此多有提及：其中一些在安理会引起了巨大争议，但它们都与全体会员国有关，无论会员国是否安理会成员国—无论是当选的理事会成员国或是参选成员国。不积极介入影响世界的危机，任何国家都无法保护其人民。我看不出有任何主要威胁可以由一个国家独自解决。无论是移民、网络犯罪、现代奴役、恐怖主义威胁、疾病还是气候变化，所有这些威胁都在挑战国内的安全和繁荣，并挑战世界舞台上的集体安全。它们只能通过集体行动来解决。

但有效的集体行动并不仅仅意味着协商一致的行动。对国际和平与安全的威胁本质上往往涉及对国际法和规范的挑战。这从逻辑上讲，要维护国际和平与安全行动必须始终协商一致，是行不通的：这是不够的。主席先生，你谈到安全理事会必须团结、明智和勇敢地采取行动。我们的集体智慧告诉我们，面对严重侵犯人权和违反国际法、种族灭绝行为和使用违禁武器的行为，不作为会导致灾难性后果。因此，我们未能维护国际和平与安全。因为我们没有勇气就我们展示的智慧采取行动，所以我们最终分裂。

从卢旺达和斯雷布雷尼察到缅甸和叙利亚目前的冲突，我们未能按照《联合国宪章》采取行动，有负多边主义事业。《宪章》第七章赋予安全理事会权力，以履行维护国际和平与安全的职责。但是，如果我们被一两个成员使用这些权力所阻挠，那么这就不是《宪章》的合法表达，而是滥用否决权。

我们完全赞同安全理事会成员的观点，它们谈到了与安全理事会有关的《宪章》第六章和第八章的重要性。为此我还要加上我们认为未充分利用的第99条：秘书长能够将事件提请安全理事会注意。但我要强调，根据第六章，安全理事会可以调查任何争端或可能引起争端的任何情况，并可以确定它是否构成国际摩擦并危及维护国际和平与安全。《宪章》并未要求安全理事会已经同意有此威胁。我们认为，有些国家试图阻止和封堵安全理事会根据第六章对这种情况的讨论——例如当政府攻击自己的人民或侵害其邻国时。越是封堵第六章，则最终不得不动用第七章采取激烈行动的可能性越大。我认为安全理事会不妨反思这个讽刺。

当然，基于规则的国际体系必须适应才有生机。它也必须适应才能存活。今天的一些发言者提请注意支持改革的重要性。在这方面，我也想补充联合王国的声音。我要说这包括安全理事会的改革。但我认为我们还必须加倍努力，捍卫基于规则的国际秩序。我们需要切合目标的多边组织，而且我们需要改革过时的和官僚的结构。这是确保它们为之服务的机构不会崩溃的最佳方式。我们需要改革世界贸易组织，以便我们成功抵御保护主义的危险诱惑。我们需要世界银行的改革，使其治理能够反映全球经济对比的消涨。我们需要加强联系民主国家的无形链条。同时，我们还必须确保，当我们面对真实和现实的威胁时，我们会更好地协同行动。

因此，我们要极为重视安理会所有成员国以及大会所有成员国重新、更坚定地承诺对国家和非国家行为者、民间社会和私营部门的责任和伙伴关系。就是说，在我们迈向2020年联合国成立七十五周年之际，我们整体如何作为。《可持续发展目标》是这一目标的最高表现。当我们努力应对新的颠覆性技术时，如人工智能或网络技术，这一点就更形重要，这将改变政府相互之间以及与其本国公民互动的方式。

虽然联合王国非常同意这次辩论的前提，但我们知道，我们必须警惕这一主题成为相互赞美之机的倾向。在冲突中，有暴行发生，国际法被践踏。更多地诉诸多边主义绝不应成为与违反我们国际体系规则的人谈判协议的代码语言。

主席：我谨提醒各位将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算做长篇发言的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。我谨告知各位，因为发言人数众多，本次公开辩论会将在午餐时间继续进行。

我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织这次与我们所有人有关的问题的公开辩论会。我还感谢秘书长、大会主席代表以及经济及社会理事会主席和国际法院院长的通报。

正如我前面的许多发言者所说，本月我们纪念那场称为结束一切战争的战争结束一百周年。在那场战争中，印度失去了100万人。正如我们现在所知，结束一切战争的战争并非如此。更多的战争随之而来，造成更多的破坏并导致更多的地缘政治变化。

作为国际合作的组织原则，多边主义在国际联盟的崩溃后留存下来，国际联盟是在那场所谓结束一切战争的战争结束后建立的。以安全理事会在多边处理全球和平方面问题的努力中发挥控制作用这种现有安排的形式所作的国际调整是70多年前定下的，延续至今。可以说，各国所做的多边尝试不断增多，我们的世界也日益相互依存，相互关联，但是，如果我们进行深究，很容易就会发现安全理事会在绩效、信誉、合法性和相关性方面正面临着多重危机。然而，将安理会这种令人不快的状况归咎于多边主义——用一个与纽约的体育活动有关的类比——就像将纽约尼克斯队在美国职业篮球联赛中年复一年的败绩归咎于麦迪逊广场花园体育馆。

各种灵巧的组织寻求以主动行动取代常规程序，以灵活性取代连续性，以结果取代规则。然而，安理会仍根植于催生它的历史事件。安理会已形成路径依赖，它不愿改革其成员组成和工作方法就是明证。安理会今天的成员构成与全球权力的分配情况不符，已无法适应当今现实。此外，由于安理会的成员构成不合时宜，全球人口中有很大一部分不再抱有幻想，并产生了一种历史性的怨愤情绪。

就工作方法而言，尽管安理会设立了各种附属机构，但是，附属机构这一“地下世界”的运作也变得错综复杂。例如，在正式会议中，安理会只有5名成员拥有否决权，而在制裁委员会这一“地下世界”中，取而代之的是安理会所有15名成员都拥有

否决权。此外，在这个知情公众日益要求公共机构保持透明的时代，制裁委员会已成为最令人震惊的不透明和缺乏问责的机构典型。这个地下世界的这些机构表面上代表联合国全体会员国行事。然而，它们并未告知我们，由于它们的15名成员之一投了反对票，它们决定不制裁一个会员国提议制裁的某个实体或个人。

尽管促进和维护国际和平与安全的任务变得更加艰巨，但人们却发现，安理会差强人意。它未能在应对全球公域中有争议的问题方面发挥领导作用，这些公域不受任何国家控制，但决定着所有国家的安全和繁荣。在我们的相互联系中，货物、资本、数据、人员和思想都是关键要素，而海洋空间、外层空间和网络空间等公域是这些要素流动的主要渠道。与这些公域有关的问题需要多边解决办法。遗憾的是，安理会不见行动。因此，各种集行为守则、自愿者临时联盟以及关于全球和平与安全问题的伙伴关系协议于一身的"诸边"、"小型多边"和其它区域论坛正在成为寻求权宜之计的场所。

现在是我们更新、振兴和改革安全理事会所践行的多边主义的时候了。否则，随着五花八门的零敲碎打的安排不断扩大，提供部分国际合作措施，而安理会则自甘被淘汰，我们可能会看到一个土崩瓦解的世界秩序，而不是一个和平的世界。

主席：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：对于安全理事会来说，讨论多边主义在维护国际和平与安全方面的重要性犹如讨论一个真理。从根本上来说，联合国代表的正是多边主义这一理念。但是，如我们今天上午所听到的那样，这确实是一个再次作出承诺的重要时刻，这是一次重要的辩论会。因此，主席先生，我们感谢你召开本次辩论会。

我在发言中将重点谈谈使用武力的合法性问题，但是，我也赞同一些发言者谈到讨论否决权作用和安理会工作效力这两个问题的重要性。在这方面，我要提及《大规模暴行罪行为守则》。

联合国是国际法治的最终体现。执行关于使用武力的规则是《宪章》的一个关键方面，因而也是安全理事会的一项基本任务。《宪章》由"欲免后世再遭战祸"这一愿望催生，将使用武力定为非法，只有以下两种情形除外：一是根据第五十一条进行自卫；二是安理会授权使用武力。

近年来，我们看到，某些方面对相关行动是否符合自卫这一条件作出日益宽泛的解释，既未经过太多的讨论，也未面对任何后果。遗憾的是，我们还看到，有人未经安理会事先授权单方面使用武力，还有人企图扩大《联合国宪章》所载规则的范围。这些讨论相当不透明，仅限于少数几个国家，但是，还有一个旨在编纂关于使用武力的法律和准则的进程，这是一个不限成员名额、包容和透明的进程，一个以《国际刑事法院罗马规约》为框架、旨在就侵略行为和侵略罪制定一个具有法律约束力的定义的进程。这一进程已持续数年，向所有会员国、包括尚未批准《罗马规约》的会员国开放。之所以作出开展一个向全体会员国开放的进程这一决定，是因为这项努力、尤其是安理会的工作总体上意义重大。各国、包括今天在座的一些国家为这一努力做出了积极贡献，为在2010年于坎帕拉举行国际刑事法院罗马规约审议大会之前就这两个定义达成协商一致提供了支持。

该定义牢牢植根于现有国际法，具有若干重要特征。它为确定是否实施了侵略行为确立了一个很高的门槛。这种行为在性质、严重性和规模等方面必须明显违反《联合国宪章》。换言之，违反《联合国宪章》规定的使用武力规则并不自动构成侵略行为，因此不会导致个人的刑事责任。另一方面，侵略罪被定义为一种领导罪行。只有担任领导职务的个人——如军事或政治领导人——才会被追究刑事责任。

在就复杂的定义问题达成一致后，缔约国还就国际刑事法院对侵略罪行使管辖权的条件达成了共识。在这一讨论中，安理会的作用是一项关键内容，因为根据《联合国宪章》第三十九条，安理会有权确定是否发生了侵略行为。安理会在这方面的首要作用从未受到质疑，并在《国际刑事法院罗马规约》中充分得到保障。

在去年12月批准程序取得成功，各方一致决定启用国际刑院这一管辖权之后，安理会自今年7月17日以来在执行《联合国宪章》关于使用武力的规定方面又多了一个可资利用的工具，因为它能够请国际刑院处理这些规定明显遭违反的情形。当然，我们知道，安理会内政治关系棘手，特别是它与国际刑院的关系变幻莫测，但是，如果安理会郑重对待它作为《联合国宪章》监护者的作用，那么它现在在执行关于使用武力合法性的决定方面就有了一个新工具。

这一进展之所以意义重大，并不是因为国际刑院可能会收到大量案件，而是因为在参与关于使用武力的复杂决策过程时，不仅每个国家能够各自受益于国际商定的侵略行为定义，而且安理会也能集体受益于这一定义。最近的趋势非常清楚地表明，违反《联合国宪章》的国家间武装冲突是一个越来越迫在眉睫的威胁。而且，正如我们今天上午听到的那样，现代战争的性质正在迅速改变。

网络战争风险投下更黑暗的阴影，使深入讨论这些趋势的国际法相关方面变成一个真正迫在眉睫的挑战。《罗马规约》中的定义提供了讨论管制网络战争威胁的最佳框架。毫无疑问，植根于国际法和多边主义的全球秩序今天遭到攻击。本组织是坚信法律力量的最终表现。本组织能否继续与所有人息息相关，这取决于我们能否进一步加强《宪章》所载规则，应对明天的挑战，并且坚持这种信念。

主席：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（欧洲联盟）（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟及其28个成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚以及乌克兰和摩尔多瓦均赞同这一发言。

首先，请允许我感谢中国举行今天的公开辩论会，讨论加强多边主义和联合国的作用问题。我们生活在一个相互关联和日新月异的世界中。因此，我们需要集体商定的规则和有效的全球机构来确保稳定、安全、尊重人权、繁荣与发展。基于规则的国际秩序为每一个人提供保障，而非掣肘。它能够帮助大国和小国都得益于更安全、更公正和更可持续的世界。保护主义和单边主义不是答案。

出现新的多层面关系意味着外交必须同时具有全球性、区域性和地方性。努力管理这种复杂局面的唯一办法是通过多边框架。在多级世界之中，多边主义不仅是更平等和更民主的处理国际事务方式，也是满足国家利益的唯一现实办法。过去60年来，我们欧洲没有不顾多边主义，而是通过多边主义推进了我们的国家利益。欧洲联盟是一个例子，说明这种办法使力量倍增。我们需要一个有效的多边体系，其核心是强有力的联合国。否则将不是民族国家的治理，而是彻底的混乱。基于规则的秩序是不二之选，否则将是全球无秩序。

全球化使在孤立中应对挑战变得不可能。我们自己的和平、安全和人类发展不可避免依靠世界其它地方的和平、安全和人类发展前景。就欧洲联盟而言，我们从我们的整个历史中了解到，实现安全、繁荣和强大的唯一办法是投资于所有人的安全、安保和繁荣。我们知道，我们邻国的力量不是威胁或挑战，而是稳定的保证，前提是我们所有人都在合作和基于规则的国际秩序框架中开展工作。

我们都知道，安全要可以为续，就必须基于人权、善政和社会包容性，并且认识到诸如气候变化这样的全球挑战在全世界的影响和负面效应。我们认识到，可持续和平始终需要谈判达成的政治解决方案，它们植根于某种多边框架，这些框架依个案

而不同。安全还需要法治和问责。国际刑事司法不仅可以有力遏制未来的违反国际人道主义法和人权法行为，但最重要的是，在我们努力实现问责和可持续和平时发挥至关重要作用。欧洲联盟表示，我们坚定不移地支持国际刑事法院，并且坚信刑院的合法性。我们也知道，力量不仅在于国家政府，还在于在植根于所有人共享的准则和原则的民主框架对话中与反对团体继续讨论。

有许多情形需要多边外交，以便应对出现的新的威胁，并且造福世界各国的公民，例如自由和公平贸易、数字化、气候变化、可持续发展目标、海洋治理以及《联合全面行动计划》（伊朗核计划）等等。今天，我们还看到，多边制度面临与日俱增的威胁和挑战，但我们认为，不应把这些威胁和挑战视作多边主义已经穷途末路。相反，应把它们理解为呼吁建立一个更好的多边制度，以更强有力的联合国为核心。联合国不完美，但没有联合国，世界将成为一个更糟糕的地方。我们需要一个强有力的联合国，它能够更有效地履行职责，支持我们实现我们共同目标的努力。在这方面，我们必须共同努力改善多边机制，并且支持有效执行秘书长雄心勃勃的一揽子改革方案，改革将使联合国有更好的能力应对当前和新出现的挑战。我们认为，今天，维护多边主义的唯一方式是对其进行改革，使之更有效地建设和平与安全、经济和社会发展以及所有人的人权和基本自由。

多边合作是欧洲联盟外交政策的基石，推动以联合国为核心的基于规则的全球秩序是我们利益的核心。在我们这个时代，促进和平的超级大国也必须是促进多边主义的超级大国。欧洲联盟是可靠、理性和有效的全球行为体，提供国际社会前景所需的稳定和可预测性。欧洲联盟促进多边主义，已经成为一个全球行为体，特别是通过加强国防和经济主权等领域自主权，但也通过遵守所有人商定的规则，并且照顾每一个人的利益和关切。尽管我们欢迎通过言论对多边主义表示支持，但通过行动才能真正使形势改观。宣称捍卫多边主义的人有责任一以贯之和不加选择地这样做，同时承认，维护以联合国为中心的多边体系和尊重国际法是同一事物的两面。

欧洲联盟公共外交和安全政策全球战略制订了我们共同的战略愿景。我们支持多边体系，我们愿意与相信国际合作能创造更美好世界的伙伴协力合作。“欧洲道路”也是联合国的道路。正因为如此，我们的目标是在平等基础上打造伙伴关系，由此加强促进多边主义参与全球网络，这一网络超越传统的双边外交，并且找到与其他国际和区域组织，如非洲联盟的共同立场。创新性非洲联盟-联合国-欧洲联盟三边合作体现了这种办法。

最后，欧洲联盟坚定支持联合国在预防冲突、调解和政治进程等领域作出的努力，从政治和具体角度来说都是如此。

我们还致力于与联合国并肩努力，以提高维持和平行动的实效，并为特派团部署地区的民众带来持久和平与发展，从而促进可持续发展。我们支持安理会更加重视妇女参与和平谈判与建设和平工作。欧洲联盟及其成员国坚决支持秘书长关于使联合国实地工作更有成效和效率的倡议，特别是以行动促维和倡议，强调必须更加重视平民保护、业绩和问责制以及改善维和人员的安全和安保。

我们仍然是这一努力的关键伙伴，我们不仅支持联合国的维持和平行动，我们还在共同安全与防务政策的框架内部署自己的特派团。我们继续主张更好地界定区域组织在联合国领导的干预行动中的作用——酌情为补充联合国行动的快速部署提供便利，例如欧洲联盟在安全部门改革框架内的培训和能力建设特派团和行动，或者部署作为过渡能力的欧盟特派团。在这方面，我们继续支持发展非洲的和平能力，此类能力越来越有助于促进非洲大陆的和平与安全。

最后，我们认为，张开双臂伸出欢迎之手，而不是挥动铁拳将最强大者的意志强加于人，才是找到共同问题和挑战的共同解决办法的最佳方式。欧

洲联盟现在是并将继续是一支致力于合作的全球力量，一支恪守承诺并维护国际准则的力量，一个将人权和可持续发展置于其议程核心、永不停止为所有人谋求和平、安全和经济繁荣的原则性伙伴。正是本着这种精神，我们将继续在联合国内外共同努力，以确保该国际体系的未来建立在合作而不是对抗的基础之上。

主席：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：我感谢主席国中国召开本次重要会议。

21世纪给我们带来了严峻的挑战，如地区和族裔冲突、贫困、气候变化、恐怖主义、网络安全和侵犯人权。所有这些挑战都有一些共同之处——我们任何一国都无法单独应对这些挑战。全球化、贸易和技术创新为我们提供了一个繁荣和相互联系的世界，但这是一个依赖和平与稳定的世界。

面对这些挑战，我们绝不能消极被动。日本希望积极开展国际合作，以克服我们道路上的障碍。日本作为一个积极促进和平的国家，发挥了自己的作用。日本认为，如果没有本地区和全世界的和平、安全与稳定，我们就不可能实现我国自身的安全与繁荣。我们正在尽一切努力促进人的安全、建设和平和保持和平、以及作为此种局面基础的可持续发展目标。

日本将继续支持联合国维持和平行动，包括通过三角伙伴关系项目，为来自部队派遣国的工程师和医务人员等增强能力者提供培训。我们还将继续在建设和平委员会中开展工作，协助加强稳定，防止冲突死灰复燃。

作为一个主要的贸易和海洋国家，日本寻求公海及其空域的和平与稳定。世界商业旅行正是在这些水域及其上空进行。我们强调公海和法治作为和平与繁荣基础的重要性。我们接受主要以《联合国海洋法公约》为基础的国际海洋法，认为它是对保障我国海洋权利和利益以及顺利开展海洋活动必不可少法律。我们将继续尽一切努力促进并维护一个自由开放的印太区域。

作为集体解决问题的论坛，联合国的重要性再怎么强调也不为过。日本坚决支持安东尼奥·古特雷斯秘书长发起的改革努力。秘书长寻求改善联合国的管理机构、发展机构以及和平与安全架构，日本将建设性地参与这些努力。

当然，如果没有安全理事会的改革，联合国的改革将是不完整的。自1945年以来，世界发生了巨大变化，但安理会的组成没有与时俱进。安理会必须改革，以反映21世纪的现实，让其有能力处理21世纪的问题。正如安倍首相9月份在大会一般性辩论中所说，

> “鉴于安全理事会改革缺乏进展，联合国在21世纪的重要性正受到严重质疑”（A/73/PV.7，第43页）。

最后请允许我重申，日本致力于多边参与、法治及和平解决争端。只要我们愿意共同努力，今天的问题是可以解决的。

主席：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢中国召开本次辩论会，讨论一个对本组织和国际社会极为重要的议题。

在21世纪，认为各国能够单独或孤立地解决全球性问题，甚至进行重大的区域或国家变革，只是一种幻想。这是因为我们生活在经济、文化甚至技术相互依存的时代。认为国际组织只有在外部条件和国际关系有利时才能发挥作用是不正确的。建立多边论坛是为了让各国能够在法律平等和相互尊重的基础上发展友好合作关系，讨论各种问题，并找到共同问题的共同解决办法。

多边论坛特别是联合国，让各国作为国际法主体的行为具有合法性，或使其丧失合法性。多变论坛开创惯例，巩固规范并确立原则。它们没有废除

国家间的权力关系，但它们通过确立区分文明与丛林法则和混乱的界限，改变了这种关系。

同墨西哥一样捍卫多边主义的国家认为这是一个原则问题。墨西哥是一个热爱和平和国际法的国家，但我们这样做也是因为有实效的强有力全球治理是我们国家利益的核心。正因为如此，主权或国家至上与多边主义两者之间的对峙是一种虚假的两难处境。我们各国通过多边主义行使和主张我们的主权。

21世纪的多边架构涵盖了人类活动的几乎所有方面，并在实地取得成果。同人类的任何构建一样，多边主义是可以完善的。它可以更有效率，产生更丰硕的结果，并能以更连贯和协调的方式运作。然而，多边机制是我们各国拥有的最佳安排。对多边主义特别是对联合国的攻击，不应被视为确有道理，也不应被视为本组织消失的预兆。我们决不能让这些攻击制造不信任。

联合国有着谋求全人类利益的非常明确的宗旨和原则。捍卫联合国应该不复杂。面对批评和攻击，我们必须分析其深层动机；这种批评和攻击是出于人类的最佳利益，还是试图损害人类；是为了所有人的利益而建设，还是寻求毁灭。一旦做到这一点，我们就会有比较清晰的认识，因为正如已经指出的那样，联合国的运作可以完善，但联合国的目的或宗旨则不然，因为它们以普遍和内在价值为基础。我们赞扬联合国改革正在取得的进展，旨在使本组织在业务、体制和财务领域的工作更有效率，更有效益，更加连贯。因此，我们欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯的通报，并重申支持他领导的改革进程。

安全理事会对维护多边主义、维护多边商定的有关维护国际安全的准则负有首要责任。我们需要根据符合二十一世纪价值观开展全面改革进程，以此来加强这一机构，从而使其真正具有代表性、民主、透明、高效率、高效益，并为所有人提供最大利益，而不是仅仅服务于那些寻求常任理事国席位的少数国家。在这方面，我们重申，“团结谋共识”提案是我们加强真正多边主义的最民主、可实现、实际、全面的提案。同样，我们必须继续努力解决本组织的工作方法，特别是安全理事会的工作方法。利用否决权阻止安全理事会打击暴行罪的措施与多边主义背道而驰。这是单边主义的表现，违反了联合国的宗旨和原则。法国和墨西哥提出的在发生大规模暴行情况下限制使用否决权的倡议是朝着促进多边主义迈出的一步。

我们生活在一个以多边主义为特征的世界，因此墨西哥重申对过度使用所谓的共识规则的关切，因为该规则等同于全体一致或否决的一种形式，而不是真正的愿望，具有误导性。假定的共识破坏了多边论坛有效运作的能力，并使进展速度降至最低，从而使现状长期存在，偶尔也会使人类需要的进展更加难以实现。可持续和平——本组织新的范式概念——使和平与安全支柱与可持续发展支柱的结合成为现实。这种有效的联系使我们能够集中精力开展预防，并建立具有健康社会结构的社区，这为联合国提供了一条新的工作途径，需要一种新的、更强大、有目标的架构，我们必须根据《2030年可持续发展议程》促进和完善这一架构。

当代多边主义的核心是符合个人的最大利益——不仅仅是避免军事敌对行动，那是我们1945年的主要关切。多边主义的新面貌具有包容性，以妇女和女童为中心，因为她们必须享有平等机会。多边行动的有效性将通过我们努力普遍实现可持续发展目标的169项具体目标进而改善我们社区生活的能力来衡量。民间社会组织、私营部门、学术界和媒体的参与丰富了多边主义的新面貌，找到了促进在地方一级产生影响的重要问题的方法，并确保公民在多边空间内的参与。

总之，不能仅仅因为一个或多个国家违反《联合国宪章》威胁使用武力、违反多数决定或决定退出国际协议并认定最好是单独行动，而质疑多边主义。倘若国际社会所有其他成员放弃人类在过去几个世纪为了共同利益和繁荣而商定的宗旨和原则，

倘若我们决定放弃寻求联合解决共同挑战的方法，倘若我们认为有选择地、有条件地遵守集体社区为个人利益而制定的协议是正常的，那么多边主义将是一纸空文。

我们重申我们坚定不移的多边使命，重申对联合国的承诺和信心。

主席：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

Bavda·Kuret女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）：我也要感谢主席国中国组织这次公开辩论，并赞同欧洲联盟观察员的发言。

首先，我要表示我们支持古特雷斯秘书长，支持他在今年的一般性辩论中呼吁“承诺建立一个以联合国为中心、基于规则的秩序”（A / 73 / PV.6，第2页）。

斯洛文尼亚致力于基于共同价值观、法治、尊重国际法和人权的多边体系，这一承诺一如既往，十分坚定。今天，我们正在目睹具有实质性、根本性的迅速变化。过去70年来，国际社会一直在建立基于规则的秩序体系，旨在确保所有人享有平等待遇，为国家和个人创造一个更美好的世界。不幸的是，今天的趋势似乎正朝着侵蚀该秩序的方向发展。我们面临着许多新的挑战和威胁，这些挑战和威胁更加复杂和多层面，而且正在迅速成倍增加，从非国家行为体对国际和平与安全的威胁，到环境退化，还有可能的经济和金融不稳定。由于前所未有的相互依赖性，任何一个国家都无法为每个人提供所有答案。斯洛文尼亚坚信，只有通过惠及所有人的国际合作才能找到解决办法并取得进展。一个人的收益不应意味着另一个人的损失。

关于我们如何能够促进联合国的作用，首先要坚持基于规则的民主国际制度，尊重《联合国宪章》，支持善政、可持续发展和性别平等，尊重各级法治，包括司法决定，在各种情况下尊重国际法和人权。我们坚信，保护和促进人权和基本自由应成为每个国家和组织的最高优先事项。

第二，联合国具有独特的能力，可以在全球和实地履行其使命。这就是联合国与人民最相关、最亲密之处。为此，联合国应与区域和次区域组织的可靠伙伴合作。它们存在于相关的环境之中，因此是解决问题的最佳伙伴。

主席先生，关于你在概念文件（S / 2018/982，附件）中的第三个问题，斯洛文尼亚完全同意秘书长的看法，认为对于全球面临的严峻挑战，必须采取集体行动予以应对。众所周知，这个机构在维护国际和平与安全方面负有最大的责任，我们希望它能高效率、高效益地处理所有构成严重关切或威胁的局势。安理会成员承担了这一责任，最需要保护这一集体机制。当今挑战的复杂性要求我们更紧密地合作，先发制人并尽早解决问题。我们认为，预防冲突是最优先事项，应该在国际社会不得不管理或解决危机之前予以实施。通过有效的预防性外交，包括调解，可以完全避免危机的管理和解决。因此，斯洛文尼亚同其他人一道共同呼吁全面实施拟议的改革，包括改革本组织的管理。只有财政稳定和管理良好的组织才能有力、可靠、有效地履行赋予它的所有任务。

最后，我们今天面临的威胁不会通过削弱多边主义而得到解决。事实恰恰相反。这些威胁为我们敲响了警钟，要求我们加强以联合国为核心的国际合作。我们根本看不到有任何其他方式可以在考虑到所有人需求的基础上完成这项工作。正因如此，斯洛文尼亚要再次对加强多边主义表示支持。我们不认为这是唯一选择，但我们确信这是最佳选择。

主席：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟国家运动的120个成员国发言。

我们谨感谢中华人民共和国代表团召开本次辩论会讨论这个如此重要的主题，特别是鉴于当前的国际形势，多边主义似乎也正处在十字路口。同

样，我们认可不结盟运动成员多民族玻利维亚国代表团上月专业地开展了本机构的活动。

不结盟运动致力于促进多边主义，并重申联合国、《联合国宪章》和国际法准则仍然是维持和维护国际和平与安全的必备工具。此外，不结盟运动认为，联合国作为唯一具有普遍成员制和无可争辩合法性的全球机构，是解决全球问题和各国如今所面临最紧迫挑战的核心多边论坛，这些挑战包括国际合作促进经济发展、社会进步、和平、安全、和平解决争端、人权、法治、合作以及国家间建立共识等方面的挑战。

在这方面，不结盟运动成员国重申，我们对一些国家越来越倾向于采用破坏《联合国宪章》和整个国际法体系的单方面措施感到关切，并重申我们反对使用武力和以武力相威胁，反对利用施压和胁迫措施作为实现国家政策目标的手段。

包括联合国在内的多边组织是通过对话与合作解决影响人类的问题的适当平台，它们的推动和倡导是不结盟运动指导原则的一部分。正如为本次公开辩论会编写的概念文件（S/2018/982，附件）所述，我们认为，整个国际社会必须在平等的基础上，以公平公正的方式，集体应对我们今天在这个日益相互关联的世界上面临的所有挑战。我们致力于开展这种行动，目前正在推动通过一项大会决议草案以确定多边主义与外交促和平国际日。

另一方面，我们对那些在使用武力或实施制裁——包括安理会授权的制裁——的局势中受害的人以及卷入其中的无辜平民表示关切。本着《联合国宪章》的精神，我们呼吁所有国家推动不使用武力以及和平解决争端原则，以此作为实现集体安全的手段，而不要以武力相威胁或使用武力，同时铭记，按照《联合国宪章》的规定，除非为了共同利益，不得使用武力。

在这方面，我们敦促安全理事会对国际法院——联合国的主要司法机关——多加利用，它正是在促进和平解决争端方面发挥了重要作用，并为国际法相关规范和争议问题提供咨询意见和解释，以确保各国在其行动中遵守《联合国宪章》和国际法。

最后，不结盟运动坚持致力于加强我们这股反战和爱好和平的力量，并在今天重申，我们决心努力建立一个和平繁荣的世界和公平公正的世界秩序。我们还重申决心通过加强联合国和多边进程为多极世界而努力，这对我们促进各国和全人类利益的努力必不可少。

主席：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你适时地召开本次公开辩论会。

意大利赞同欧洲联盟观察员的发言。

对于多边主义的需求从未这样强烈过。然而，多边秩序正受到猛烈批评，其有效性正日益受到各国政府和越来越多人的质疑。社会和经济不平等的加剧破坏了公众对共同规则和共同原则的认同。多边主义被视为无法解决世界上一些最紧迫的问题，因而离人们的日常生活十分遥远。所以，多边机构往往被视为是遥不可及和无效的，因而没有现实意义。

无效和无现实意义——无论是主观感受还是真实情况——会在多边机构及其服务的人群之间造成更深的隔阂。这些问题一同对现行的多边秩序构成空前的挑战。正如秘书长今天上午强调的那样，显然存在一个信任问题——人们对我们在此开展工作的信任，以及我们彼此之间的信任。应该用改革和重申承诺来作为回应。

我们必须改革我们这个多边系统的运作方式，以使其更加有效、更贴近全世界人民的生活。我们必须重申坚定不移地致力于新的多边主义，这是国际社会得以团结一致、为共同问题和全球挑战找到有效办法的唯一途径，这些问题和挑战连国家集团都不能解决，更不用说单个国家。要解决这些问题

和挑战需要一套立足于平等的共同规则和一个全球参与和伙伴关系网络。

意大利对基于规则的国际法律秩序抱有坚定信心。联合国的核心在于，它是我们各国人民团结一致制定共同规范框架的首要论坛。联合国只有得到加强，才能成为确保和平、正义、平等和繁荣的国际体系的支柱。为了努力提高联合国的有效性及其实现我所提到的目标的能力，当前的改革进程十分关键。意大利重申坚定支持秘书长的努力，尤其是他预防冲突、调解和建设和平的努力。

我们大力支持“行动起来促进维持和平”的倡议。我们每个国家都可以发挥作用，意大利作为维和特派团中西方国家数一数二的部队派遣国，也可以发挥作用。意大利随时准备发挥自己的作用，提高联合国维持和平行动的效力和效率。

改革后的联合国必须继续按照会员国和区域组织共担责任的思路运作。有效多边主义的实质是有能力通过真正、包容和开放的对话达成尽可能广泛的共识——即使是在最棘手的问题上。秘书长今天上午谈到了多边主义网络。意大利对这个概念抱有坚定信心。

我愿提及近期我们致力于公开对话和鼓励多边办法的三个例子。

十月底，我们第二次在罗马主办了意大利-非洲部长级会议。会议的主要成果之一是，我们再次承诺在加强多边合作框架的背景下，与非洲进行战略接触并建立全面的伙伴关系，这个框架包括非洲联盟和欧洲联盟等区域组织，当然也包括联合国。

下周一和周二，意大利将在巴勒莫主办一次关于利比亚的国际会议，所有利益攸关方将与利比亚代表齐聚一堂，重申国际社会全力支持联合国在该政治进程中的领导作用。巴勒莫会议是为了利比亚而与利比亚人一同召开的。

本月底，我们将第四次在罗马主办地中海对话，它将包含为期三天的高级别讨论，涉及地中海区域共同关心的所有政治、经济、科学、文化以及人与人之间的问题，目的是在这个对世界和平与稳定如此关键的地区加强多边合作。

安理会有着加强多边主义的关键作用和责任。安理会也需要改革，才能变得真正具有代表性、负责任、民主、透明和有效。早就应当给予全体会员国在安全理事会获得一席之地的真实机会，特别是给予当今世界上那些代表权不足的国家集团和地区。为实现这一结果，我们必须加倍努力，寻求一个能获得最广泛政治认可的共识性解决方案。这里的关键构想不是扩大特权者的小圈子，而是让人人都有更多机会，为寻求维护和平与安全的解决方案作出贡献。

最后，请允许我呼吁我们这些外交官——多边主义的践行者，隐身于幕后的男女——更加致力于对话和理解他人的观点，最终重新坚决致力于外交本身。

主席：我现在请危地马拉代表发言

斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席先生，危地马拉感谢贵国代表团召开这次重要辩论会，也感谢你提供这份概念文件（S/2018/982，附件）。我们还感谢秘书长今天上午所作的发言和通报。

有必要回顾，创立本组织是为了使后代子孙免罹战祸，而那些忘记历史的人，注定重蹈覆辙。忽视多边主义等于回到1815年“维也纳会议”之前的时代。整整一个世纪之前，1918年11月11日停战协定签署，正如印度大使所言，结束了那场本以为将终结一切战争的战争。虽然国际联盟未能避免战争，但是在后来的世界大战之后，各国不应以此为由回避这一选项：通过多边主义保持和平，并相信结束一切战争的解决方案，必定取决于国际社会的集体行动。

不仅当代格局复杂，当今世界还面临观念上的两极分化、地缘政治利益冲突、强索利益和随之而来的大国之间和文化之间信任崩塌。为了强行划

分势力范围和实施可鄙的统治而争斗不休，致使和平共处常常行不通，人权遭到践踏。近代史上，我们凡是能够达成基本共识，使促进集体安全的富有成果的联盟和体制得以保持之时，都是基于诚信和人所共知的真相。今天，在另一方面，威胁和平的国际关系主要因素，表现为猜忌、单边行动和相对或另类现实，这种现实建立在事后的修正主义基础上。

尽管全球治理面临种种挑战，但是国际法要求以国家为组织形式的人民实现国际和平与安全，在全体民众身陷危境或遭遇战争暴力时，安全理事会不能放弃它的基本责任，或者袖手旁观。正因如此，我们必须扭转这种让我们分裂的不利趋势，而将共同规则建立在理性、正义和互惠基础上，立足于尊重这些共同规则的国际秩序，增进互信，并以确保共同利益和地球的可持续性为最高目标。

倡导捍卫多边主义，将其作为对付和解决全球问题的一个选项，必须依照秉诚履行国际义务的原则，因为将单边标准强加于人，与有规则可循的国际秩序相抵牾，而这些规则志在建立可持续的和平，这种和平不仅是指没有冲突，也是指展现政治意志，实现和平和有益的共处。

基于一套公认规则和做法的国际秩序，要求各大国一道努力，而不是相互为敌或争夺影响力。因此有必要在它们之间重建互信，也重建国际社会对安全理事会的信任。我们的共同归宿和人类的存续，要求就内在原则达成基本共识，还要求适当遵重人权、国家间相互尊重和自由的经济进步，所有这些都促进国家进步。为此目的，国际合作是一个必要条件，并要求恪守《联合国宪章》的原则，这些原则是自由订立的，一经同意之后，必须予以遵守。

多边主义不止于理论，更是实践和行动，对地球上每一位居民都有明显的影响。本组织最崇高的使命之一是维持和平，我国荣幸地对此予以支持。维持和平是国家间一种积极的战略伙伴关系，这些国家即便存在巨大的不对称，但是仍有着一个共同目标。同样，通过可持续和平的概念来预防冲突，是推动实现更美好世界的又一构想。因此，尽管多边倡议并不完美，联合国仍然是让全世界在此交汇的唯一全球性论坛，人民最珍视的希望，不只是那些受冲突之苦的人民的希望，还有特别是我们这些渴望普遍实现可持续发展目标的人的希望，成为这里的主旋律。

最后请允许我说，危地马拉高度重视多边主义，珍视和平。我们看到在我国历史上的困难时期，国际社会伸出友谊之手，扶持我们沿着具有社会包容性的民主化道路前行。因此，我们认为，我们要实现一个更公平也更安全的世界，不是通过敌对行动或胁迫，而是通过合作和集体行动，防止爆发冲突并巩固国际安全。联合王国大使所称的这个公益机构，以联合国之名行世，必须为人类服务，因此我们呼吁它在最大共识的基础上，通过团结和集体协商履行其职责。

主席：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我衷心感谢你召开本次会议。我也感谢你和秘书长提出宝贵意见，我赞同以不结盟运动名义所作的发言。

多边主义是一种集体对付全球挑战、合作追求国际共同目标和利益，严肃维护国际法并将其平等适用于各国的办法。真正的多边主义立足于包容而不是排斥；合作而不是对抗；平等而非不平等；法治而非强权统治；追求所有国家的共同利益和长期目标，而不是仅仅一个国家的眼前目标；以和平和公正方式而不是以暴力和不公平方式解决分歧，

为解决全球性问题，多边主义不仅仅是一个选项，它是唯一的选项。它是一个选项，但不可不选。当多边主义受到胆大妄为的非法单边行动挑战时，我们必须维护它，解决它面临的威胁，并增强其现实意义和有效性。这对于有章可循的国际秩序至关重要。国际法和各国普遍加入的有效国际机

构，例如联合国，是多边主义的核心要素。因此，为维护和加强多边主义，联合国应当果断采取行动。这也是我们体现联合国对全人类价值的方式。

我们完全支持不结盟运动提议指定一个“多边主义与和平外交国际日”。我们需要这样一个每年讨论多边主义所面临新挑战的平台，其中最新的挑战是某安理会成员退出国际公约和机构的理论，除其它外，这导致该国退出人权理事会、教科文组织、《巴黎气候变化协定》及《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）。

《全面行动计划》是密集谈判以和平解决人为制造危机的成果。该计划得到由美国起草的第2231（2015）号决议的一致核准。美国退出《全面行动计划》并于四天前重新实施单方面制裁，严重违反第2231（2015）号决议，违抗国际法。一个拥有否决权的安理会常任理事国即美国，惩罚全球所有遵守而不是违反第2231（2015）号决议的国家，这是联合国历史上破天荒第一次。世人不应允许美国推行这种单方面、傲慢、自以为是的政策，这种政策的核心是继续重新安排世界秩序，以实力而非法律为依据。

此外，美国可耻地拒绝执行国际法院最近下达的一致要求立即取消美国制裁的法令。《全面行动计划》的达成和已经得到国际原子能机构12次报告证实的伊朗对其承诺的遵守是我们对多边主义的贡献，已经得到全球的赞扬。伊朗将继续按照我方所得收益，适度履行其承诺。

国际社会应该强烈谴责和反对美国的制裁，不仅在言论上，而且在行动上。那将是切实支持国际法和多边主义的行为。

主席：我现在请澳大利亚代表发言。

布林克女士（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢中国今天召开本次辩论会。

这是全球合作面临挑战的时期。时局变化迅速且不断加快及民族主义抬头所致的地缘政治竞争，对多边主义的核心原则构成严峻挑战。澳大利亚承认大国在国际体制塑造方面具有举足轻重作用的现实。澳大利亚认为，通过商定规则而非单靠行使权力，来处理分歧和应对挑战，世界将更为安全和繁荣。

澳大利亚2017年《外交政策白皮书》主张，没有什么问题比继续成功推行基于规则的国际秩序更重要。推而论之，联合国的作用极为重要。基于规则的秩序提供各国、包括我们地区即印度洋-太平洋地区共同安全和繁荣的基础。它惠及所有国家，包括从最小国家到最大国家。它在处理武器扩散和恐怖主义等安全挑战方面起到重要的作用。

澳大利亚坚信，各国按照国际规则和规范行事，开放市场促进贸易、资本和思想的自由流通，维护航行自由和飞越自由权，和平解决争端而不使用或威胁使用武力，最有利于全球安全与繁荣。

作为一个位于印度洋和太平洋交汇处的岛国，我们特别重视《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）。2018年，澳大利亚与东帝汶达成海上边界条约，证明《海洋法公约》加强稳定，使各国能够在没有胁迫的情况下和平解决争端。这是基于规则的秩序实际发挥作用的一个实例。其他事例包括以世界贸易组织为中心、以规则为基础、大力促进所有成员国繁荣的贸易体系，以及促进应对气候变化或卫生安全等全球挑战的规则和机制。

基于规则的秩序也为我们支持普世人权的努力提供框架。如同和平与发展相辅相成，尊重人权是和平与安全的基础。实际上，对基于规则的秩序的最大挑战之一是有国家质疑人权的普遍性。澳大利亚致力于建立强有力的多边人权体制。我们致力于改革，以加强联合国人权理事会的信誉和效力。我们需要加强程序，以确保人权理事会成员坚持最高的人权标准。

澳大利亚也支持古特雷斯秘书长的改革议程。我们认为，它是提高和加强联合国及多边主义效率的关键手段，并与多边主义一道促进保持和平，实

现《2030年可持续发展议程》。我们欢迎大会通过关于改革彼此加强的支柱的决议，包括关于联合国发展系统的决议。但任重而道远。

最后，保护和加强基于规则的秩序有利于我们所有国家，是各国的共同责任。我们必须共同努力，确保多边机构有能力有效地参与当代世界事务。

主席：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先请允许我祝贺中国担任安理会本月主席和召开本次重要辩论会。

1945年，世界走出有史以来破坏最严重的战争。显而易见，若要避免过去恐怖的灾难，各国就必须采用一套普遍适用的规则来管理国际行为，而不是靠少数强国的随心所欲，这种规则植根于这样的坚定信念，即：不论力量多么强大，都不应为所欲为，而应同心协力，以便我们的努力产生协同增效。

联合国的创立体现了多边主义的精髓。过去七十年，联合国一直是促进各国实现和平、安全与发展共同目标不可或缺的工具。从人民自决的不可剥夺权利的形成，到其在反殖民主义和外国占领斗争中的应用;从个人尊严和价值的理想，到逐步发展制定文书，以促进和保护基本人权，联合国几乎在所有国际生活领域都留下了不可磨灭的印记。《2030年可持续发展议程》、《巴黎气候变化协定》和保持和平议程，就是对这种集体做法以谋求公益和命运共同体的最新肯定。

众所周知，今天多边主义遭到攻击。在反自由主义和保护主义势力的推动下，极端民族主义抬头，压倒理性；不容忍压倒接受，偏见压倒人性。有人认为，建立共识和妥协不是体现实力的美德，而是软弱的表现。单纯追求狭隘的国家目标成为决定世界事务的唯一因素。长期存在的法律规范受到侵蚀;联合国决议及其具有约束力的决定遭到蔑视而不受惩罚;以武力相威胁的情况频繁发生。这些趋势不仅是倒退，而且使基于规则的国际秩序面临新的危险。

在挑战日趋复杂、相互关联之际，我们必须深思熟虑，建设性地调整我们的对策，以适应这些新危险。毕竟，在全球化、人口流动、技术进步、恐怖主义、有组织犯罪和气候变化引发的巨变不分国界或地理障碍时，国际社会又怎能继续分裂下去，孤立地坚持狭隘利益和迥异的优先事项，却仍指望战胜克服共同挑战？

在我们这个相互关联的世界中，如果有些人不安全，我们都会脆弱不堪。因此，国际合作势在必行，令人欣慰的是，在本届会议一般性辩论期间，我们听到世界领导人明确表示支持多边主义。我们现在必须增强这一势头。能否加强联合国的作用，是衡量我们是否致力于践行多边主义的最佳标准，因为联合国既不会变得比会员国希望的差，也不可能变得比会员国希望的好。

建立一个以联合国为核心的基于规则的秩序，仍然是我国外交政策一个持久的基本要素。巴基斯坦认为，基于各国主权平等、不干涉内政和和平解决争端的《联合国宪章》原则，为促进会员国之间的和平关系提供了必要框架。《宪章》第六章的规定对于实现这一目的同样至关重要。

真正的多边主义不仅意味着就任何问题所作决定应反映各种不同观点和立场，而且还意味着决策机构应处处洋溢着我们时代的民主精神，体现所有会员国——无论大小——的愿望。这些理想已成为巴基斯坦对安全理事会全面改革看法的基石，并将继续指导我们的努力。

《联合国宪章》的制定者在寻求使后代免遭战祸方面并不是徒劳的理想主义者。虽然未能铸剑为犁，但是，在实现将现代文明推进到一个新的更高水平的目标，确保所有人过上有尊严的生活，以及帮助建立一个更加公正、更加和平的世界秩序等方面，没有比联合国更好的工具了。

最后，请允许我用我国开国元勋奎德·阿扎姆·穆罕默德·阿里·真纳的话来结束我的发言。他曾说过这样一句名言：“在维护《联合国宪章》原则方面，永远都不会让人觉得巴基斯坦有欠缺之处”。

主席：我现在请西班牙代表发言。

桑托斯·马拉韦尔先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：除了奉行多边主义，别无其它可行的办法。如西班牙政府首相桑切斯·佩雷斯-卡斯特扬先生在大会上宣布（见A/73/PV.11）的那样，捍卫和促进多边主义是我国和欧洲联盟伙伴的明确目标。我们赞同它们的发言。

现在比以往任何时候都更加需要我们再次集体承诺维护多边主义和国际法。我将在发言中谈三个关键方面：一是各国的责任；二是国际准则的价值；三是支撑多边主义的各支柱之间的一致性以及本组织的活力。

第一，每个国家在应对决定我们议程的共同挑战方面都负有不可逃避的责任。气候变化、日益加剧的经济不平等、持续存在的性别不平等、移民流动、地缘政治摩擦、恐怖主义以及其它形式的暴力等现象都是人们普遍关注的问题。无论是《联合国宪章》规定的义务，还是其对国际社会的义务，任何国家都不能也不应逃避。没有片面或单方面的解决办法。全球性协议是应对全球性挑战的唯一合适工具。

第二，尊重各项条约和国际准则的价值，是确保得到法律保障和建立稳定国际关系的根本基础。在这方面，西班牙再次重申致力于捍卫法律秩序保护体系，特别是国际司法机构。打击有罪不罚现象仍然至关重要。国际刑事法院是国际社会的一个重要机构，目前人们正在庆祝其创始条约《罗马规约》通过二十周年。法院具有充分的合法性，负责调查最残暴罪行，确定责任，并作出惩罚。我们再次呼吁各国普遍加入国际刑院，并坚信，在法院履行其职责时，必须尊重其充分的独立性。

最后，我谨感谢中华人民共和国召开本次辩论会，并谈谈我们认为至关重要的第三点。安全、繁荣以及作为人权基础的价值观无法单独得到加强。正如西班牙政府首相9月27日在大会堂所指出的那样，如果没有和平与安全，社会就不可能发展，人的尊严也不可能得到尊重。

公然大规模侵犯人权和违反国际人道主义法这种行为本身就是对国际和平与安全的威胁，因此，《宪章》赋予这一责任的机构、特别是安全理事会必须加以审议。在二十一世纪加强多边主义确实需要改革安全理事会，对协商一致持开放态度，并提出广泛的政治愿景。西班牙将继续与许多其它国家集团一道，倡导建立一个更民主、更具代表性、更透明的安理会。

我所说的一切可以浓缩成一个观点：与73年前相比，今天的国际局势更加需要一个强大的联合国。作为全球秩序中的对话论坛、广泛合作框架以及起着决定性作用的行为体，联合国的作用至关重要。有鉴于此，我们完全支持古特雷斯秘书长进行的改革。

主席：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（*以英语发言*）：我要感谢中国倡议举行本次公开辩论会，讨论多边主义问题。什么时候评估这样一个应受到最充分关注的问题都是适宜的。事实上，我们应扪心自问，当多边主义看起来受到挑战时，我们如何捍卫多边主义？我们是否信奉多边主义？更确切地说，我们在何为多边主义这一问题上是否有着共同的理解？这些问题的答案不容易界定，但其中的共同点是不容置疑的。我们这些会员国和其它方面必须更仔细地审视现有的框架，其中，联合国既是多边行动的坚固支柱，也是多边行动的灯塔和摇篮。

如《联合国宪章》序言中所指出的那样，人类经过两次世界大战才达成一项文书，以期防止另一场将毁灭人类的灾难。没有什么比本组织的名称——联合国——更能体现多边主义的成功和人们

对多边主义的信心了，因为这个名称就意味着，各国显然不只是为了成员身份而联合在一起——它们为了整个世界一道采取行动。

《联合国宪章》是一项宝贵的文书，但我们是否真正充分发挥其效力？我们是否尊重其原则和目标的全部含义？显然，在创立70多年后的今天，联合国需要调整其架构，变得更具相关性、更有效率、更加受人尊重。

应该采取一些步骤。在这方面，改革联合国将是加强多边主义必不可少的一部分。许多重要问题久拖不决。不论是振兴大会，还是改革安全理事会、增加安理会成员以及审查其工作方法，都将提高效率、相关性和可信度，最终加强多边主义。

与区域组织开展更密切的合作，是需要加强的主要轨道之一。本着这一认识，我们赞扬联合国与非洲联盟之间现有的合作与协调，我们强烈敦促加强这种合作与协调。

处理这些仍然紧要的问题也在于从高效解决区域冲突的角度看待联合国。联合国每取得一项巨大成功，例如在纳米比亚和东帝汶取得的成功，就有几多失败被无端归咎于联合国。显然，有些问题，例如巴勒斯坦问题，自联合国成立以来一直列在其议程上，挥之不去。但是，不能将这一失败仅视为多边主义的失败。新旧区域冲突始终是检验联合国和多边主义的试金石。但是，我们所有人对这些失败是否负有同等的责任？如果我们坚持《宪章》的文字和精神，那么有些会员国，尤其是安理会成员，负有具体职责，它们不可无视这些职责。

多边主义还意味着保护地球上每一个人的生命以及必须促进其福祉。《2030年可持续发展议程》及其所载的内容，即我们共担责任、休戚与共以及不让任何一个人掉队和消除贫困的想法，对多边主义也是考验。

无视他人的福祉，就无法确保自己的福祉。大家不安全，自己就不会安全。气候变化、移民和恐怖主义等问题是全球性问题，需要全球协调一致行动起来。因此，这是强烈呼吁多边行动和多边解决，在这种行动和解决中，各国不论大小、强弱，必须群策群力，相互尊重，共担责任。

我希望我们能从那些在第二次世界大战尚未结束时就启发制定《联合国宪章》的人身上汲取某种乐观主义精神。他们的所有价值观、原则、目标和机制都创造了令人振奋的势头。遗憾的是，后来的狭隘目光阻碍了这一势头。对我们来说，多边主义和爱国主义并不矛盾，不应相互对立。我们的世界，这个地球村，如果有人被剥夺权利或被排除在外，就难以为继。我们如果被迫接受这一情况，最终就会出现围城，遭受围困者和实施围困者都无法安宁地生活，只能处于无端的对抗状态。飓风不分边界，阳光也不分边界。有一个途径来缓解飓风造成的损失、重建被摧毁的一切以及让阳光朗照所有人，那就是通过多边主义。

最后，主席先生，我谨呼吁你使本次公开辩论会取得对得起我们的记录和历史的成果。

主席：我现在请南非代表发言。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺贵国担任本月主席并召开本次公开辩论会。鉴于我们所面临的地缘政治挑战愈演愈烈，本次辩论会的主题确实十分及时和至关重要。

目前的多边体系是作为战争后果强加于我们的。七十七年前，即1941年6月9日，澳大利亚、比利时、加拿大、捷克斯洛伐克、法国、希腊、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、波兰、南非、联合王国和南斯拉夫等同盟国代表在伦敦圣詹姆士宫举行会议。他们宣布，

> “持久和平的唯一真正基础是自由的人民在摆脱了侵略威胁、人人都可以享有经济与社会保障的世界中自愿合作。我们打算为此在战时和平时都共同努力，并同其他自由人民进行合作。”

1945年，包括南非在内的50个国家成立了联合国，并集体商定了《联合国宪章》。《宪章》中提出的愿望今天比以往任何时候都更为重要。多边主义面临的威胁加剧，损害到我们70多年前成立本组织时所认同的原则。冲突越来越复杂，我们各国也越来越相互依存。这意味着，我们在一定程度上都受到我们可能认为距离我们很远的冲突影响。世界与联合国成立时情况迥然不同，今天更需要且更应当采取多边办法来应对我们的共同挑战。

南非像许多其他国家一样得益过联合国会员国的支持，联合国会员国通过本组织得以动员国际社会帮助孤立和打败种族隔离制度。联合国是希望的灯塔，为我国转型作出过贡献。为此，我们仍然充满感激。

两个月前，在大会举行的纳尔逊·曼德拉和平峰会期间，我们各国领导人重申了对全球和平的承诺，肯定并重振像纳尔逊·曼德拉这样的领导人所代表的价值观，将人的尊严摆在我们行动的核心位置。他们认识到我们各国所面临的新挑战和威胁，强烈呼吁捍卫多边主义。正在出现的和平与安全方面的威胁能够威胁任何一个国家，不论这个国家可能多么稳定和繁荣。必须采取协调的全球办法来应对这些威胁。我们各国领导人藉由在该峰会上通过的政治宣言（第73/1号决议）承诺加倍努力建设公正、和平、繁荣与包容的世界。至关重要的是，我们应遵守、捍卫、加强和执行围绕发展、人权、和平与安全等支柱达成的多边协议。

我们确认，安全理事会仍然是负责维护国际和平与安全的首要多边机构。然而，安理会一直面临挑战，因结构性障碍而无法采取行动，这些障碍有时损害安理会推动防止冲突和保护最弱势者的能力。因此，至关重要的是，安理会应继续团结一致，坚定不移地履行为实地弱势者实现和平与带来具体红利的多边承诺。安理会的核心任务授权不应受到狭隘的一己私利损害，这种私利是多边主义的克星。相反，安理会应利用其视角多样性统一的力量，真正积极主动地寻找可行办法来应对国际和平与安全所面临的挑战。

至关重要的是，安全理事会应继续根据《宪章》第八章与区域组织密切合作。鉴于非洲联盟（非盟）与联合国之间——特别是非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间——关系不断加强，在支持当地采取的和平举措方面取得了重大进展，这一点具有根本意义。在这方面，我们应确保这一关系得到提升，变得互惠，能实现集体安全愿望，并如《非盟2063年议程：我们希望的非洲》所指出的那样使非洲大陆枪声沉寂。

此外，我们应下定决心改革安理会，以确保安理会反映目前地理现实并充分代表当今世界各国人民。在此框架内，我们应纠正历史上针对12亿非洲人的不公正现象。同样，改进安理会工作方法将提高这个重要机构工作的效力。

旨在通过优先注重预防冲突来营造有利环境的努力怎么强调都不为过。因此，消除冲突根源将使我们能够更好地处理与恐怖主义和移民等有关的问题。然而，消除公开冲突本身不是目的。建设和平与冲突后重建以及发展必不可少。因此，执行《2030年可持续发展议程》至关重要，因为该议程着眼于消除贫困和实现发展，为实现可持续和平奠定基础。

最后，我们谨重申纳尔逊·曼德拉和平峰会通过的政治宣言所表达的看法，其中体现了多边主义的本质。

> “显然，仅靠消除武装冲突并不能实现持久和平，实现持久和平需要持续开展积极、有力、包容和各方参与的对话和接触进程，从而本着互敬互谅、合作和实现长期愿景的精神，解决所有未决问题”。（第73/1号决议，第20段）

因此这佐证了南非的坚定信念——实现公正和持久和平的唯一途径是奉行多边主义，联合国的成就便是例证。和很多其他地区一样，非洲方式是一种多边方式。

主席：我现在请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（*以法语发言*）：首先，我要感谢中国就加强多边主义和联合国作用这一主题召开本次安全理事会公开辩论会。这的确是一个关乎国际和平与安全的问题。

本次辩论会再及时不过了。它发生在一个至少对我们地区而言日益复杂和困难的国际和地区背景下，我们原以为已经平息的冲突再度爆发；恐怖主义和极端主义出现新层面；网络犯罪；全球化世界上的极端贫困；在一个信息技术和通信呈指数级增长的世界上发生的族裔分裂；气候变化，它的某些方面对许多国家的生存构成威胁；裁军和不扩散机制日渐式微；民族主义兴起，凡此种种,不一而足。

由于所有这些挑战，显然，我们真正站在命运的十字路口，在这里，所有选项，甚至最极端的选项，都赫然凸现。我们比以往任何时候都需要联合国所体现的多边主义，它既不是一个备选项，也不是一种替代办法，而是走向救赎的唯一途径。

正如我们面前的概念文件（S/2018/982，附件）明确强调的那样，维护和平与稳定依然任重道远。我们都心知肚明。让我们把今天在这个论坛上表达的共同期望和坚定意愿化作现实，捍卫我们经过长期斗争取得的来之不易的成果，加强多边主义，并确保联合国的声音比国家的声音更洪亮。鉴于当前的挑战，我们如何能够更好地维护多边主义？概念文件理所当然提出了这个问题，这个问题又引出三个层面上的问题。

首先，联合国的核心作用不断得到强调，这是提醒我们，我们中间一些人的前辈建立的、我们随后加入的这个系统，仍然是全球治理的核心。它基于协商、对话和谈判的行动范围，促进了一种寻求利用共识实现集体、可持续和现实的伙伴关系前景。维护和扩大这些成果，符合我们大家的利益，因为我们都取得了成功并将取得更大的成功。

其次，秘书长改革的三个支柱，特别是和平与安全支柱，恰到好处地响应了对本组织的运作情况进行整体审查的必要性。突尼斯强烈支持这一必要的改革进程。我们这个组织必须断然反思它的工作文化和方法。我们认为，我们正朝着实现我们的雄心壮志的正确方向前进。

第三，人们普遍承认，集体安全体系是否行得通，与人民在经济、社会、文化等方面的发展密切相关。必须铭记，根据《联合国宪章》，本组织的宗旨之一是诉诸国际机构以促进全体人民的经济和社会进步。《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，无疑是促进国际和平的主要促进因素。实际上，没有多边主义，就无法设想可持续的发展，持久和平也是如此。

显然，国际社会的集体行动必须扎根于区域对策。如有必要，中小规模谈判的动力必须得到深化、重塑并实现制度化。联合国必须在这方面一马当先。我们欢迎自2017年以来，在非洲一级举行联合国和非洲联盟之间的年度对话。联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队的存在，反应了这两个组织之间的合作工具重振活力。这种行动很及时，因为非洲联盟正在开启自身改革进程，以便将我们区域组织关注的焦点调整到影响整个大陆及其机构的关键优先事项上。

在这方面，我谨表示突尼斯赞赏举行第二次非洲联盟-联合国年度会议和最近在9月份召开联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队会议。这些行动肯定会进一步加强多边主义和联合国在预防和管理冲突方面的作用，当然是基于它的三个支柱。

地区和平与国际和平以及地区安全与国际安全之间的分界线不再有意义，因为它们彼此都有内在联系。因此我们始终认为近东和中东和平是国际和平的一个决定性因素。必须对联合国在该地区的成就和努力加以利用，因为它们反映并表明国际合法性。

突尼斯始终认为，解决和平与安全挑战的唯一可行和可持续方式是包容性对话。我们已经在国际一级振臂高呼，特别是在我们加入联合国以后，当

时我们倡导以这种办法解决冲突，包括解决以色列-巴勒斯坦冲突，我们今天继续倡导这种办法，并将其视为和平解决冲突、包括解决利比亚危机的唯一途径。

突尼斯是一个新兴民主国家，因其基于共识的做法而得到承认，这种做法有助于突尼斯增强能力，以克服困难和迎接挑战。作为安全理事会2020-2021年任期非洲候选国，突尼斯将代表国际社会行事，并结合《宪章》的目标和原则以及和平、安全和可持续发展之间的密切联系，履行其承诺。但是，我们的成功取决于我们的集体影响力及其行动机制能在何种程度上实现多边化。

主席：我现在请瑞士代表发言。

法弗尔先生（瑞士）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。

我们议程上的很多项目可能使我们产生分歧，但此时刻我们应当铭记是什么让我们团结在一起。作为多边体系核心机构的联合国，是建立在务必使后代子孙免遭战祸这一信念之上。《联合国宪章》依然是我们当前对话的共同点和起点。它设想国家间保持友好关系并以国际合作解决国际问题。它要求全体成员国承诺和平解决它们的国际争端。

我们在过去七十年里实现了一些重要里程碑。例如，《世界人权宣言》、《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》，都表明了这一点。但是，多年来，国际社会面临的挑战并未减少。因此，一个强有力的多边系统仍然和过去一样重要。

和每一种良好关系一样，多边主义需要各国的持续参与。瑞士作为一个联邦国家，习惯于在不同政治观点、文化和语言之间搭建桥梁。因此，积极建设一个强大、基于规则的多边系统是我们的第二天性。日内瓦是联合国第二总部的所在地，这个总部是多边系统运作的核心。而且，瑞士拥有向冲突各方提供斡旋和为国际和平谈判提供平台的传统。因此，秘书长的裁军议程在日内瓦启动，并非巧合。

房屋建在支柱之上，而多边系统建立在机构之上。我们决不能背弃我们共同建立的多边机构，从人权理事会到世界贸易组织和国际刑事法院，概莫能外。支持强有力的机构，也意味着确保拥有一个胜任使命并能对当前危机作出反应的强大联合国。

联合国必须能够创造更好的实地条件。我们深信，秘书长的改革将帮助联合国在和平与安全、发展和人权这三大支柱上以更综合的方式开展工作。这些改革将使联合国能够应对当前的挑战并更有效地采取行动，尤其是在和平的可持续性方面。

下面我要谈到最后一点——安全理事会的作用。安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任。尤其是，《宪章》第六章为它提供了重要工具，以确保和平解决争端，促进预防冲突。作为跨区域的加强问责制、一致性和透明度国家集团的协调人以及位于纽约和日内瓦的人权和预防冲突核心小组主席之一，瑞士致力于继续支持安理会有效利用这些工具。

主席：我现在请大韩民国代表发言。

赵兑烈先生（大韩民国）（*以英语发言*）：首先，我也要赞扬中国代表团倡议召开今天关于这一重要议题的公开辩论会，并感谢秘书长和其他通报人富有启发性的发言。

七十三年前，联合国的创始人齐聚一堂，签署了《联合国宪章》，其中载有他们拯救后世免遭战祸、保护人权和尊严、遵守国际法、促进社会进步和提高生活水准的坚定承诺。然而，如今的现实与联合国创始人的设想相去甚远。旷日持久的武装冲突、大规模践踏人权行为以及恐怖主义和人口贩运等复杂的跨国界问题只是我们今天所面临挑战的一小部分。国际社会应对这些挑战的努力进展缓慢，人们在看待多边主义和联合国时产生了更深的怀疑和猜忌。批评者提问道，当前种种挑战的复杂性，再加上国家之间以及国家内部的两极分化和不平

等，这是否让本组织和我们实现《宪章》所载目标的集体意愿无能为力？

确实，多边主义正在受到抨击。然而，这些批评都不认为我们应该回到联合国尚未存在的时代。相反，联合国必须挺身迎接挑战。人们呼吁的并不是完美的联合国，而是更适应现实的联合国。正因如此，在过去两年里，我们倾尽全力集思广益，目的是创建一个经过改革和重振的联合国。我谨重申我们完全支持秘书长的改革倡议，同时要强调两点，我认为这对我们旨在加强多边主义和使联合国更适应现实的集体努力十分重要。

第一，联合国必须更好地利用其召集力。联合国是唯一一个既有合法性、又有能力汇集国际社会的知识和资源来应对全球挑战的组织。随着非国家行为体的作用和可见度的提高，联合国的召集力如今变得更有现实意义。从调动财政资源到寻求解决复杂挑战的集体办法，联合国都应利用其召集力，将相关行为体聚集到一起。以行动促维和倡议如此广受支持的原因是，它的关键目标是汇集所有伙伴和利益攸关方来支持联合国的维持和平行动。正如古特雷斯秘书长正确地指出，资源已经有了。问题是如何把分散的点连接起来。

第二，我们必须发现并推广多边主义的成功之处，在行之有效的实践基础上再接再厉。从《世界人权宣言》、《2030年可持续发展议程》到关于气候变化的《巴黎协定》，多边主义一再证明它有能力取得突破性的成功。最近，多边主义帮助朝鲜半岛回归通往和平之路。安全理事会的团结尤其在这方面发挥了关键作用。在我们继续努力实现朝鲜半岛的彻底无核化和永久和平之际，我们要依靠安理会保持团结一致，支持当前的谈判进程以取得外交解决办法，并如实执行现有的相关决议。

在我们加强多边主义和联合国作用的集体努力中，我们必须汲取温斯顿·丘吉尔的智慧，他曾说过一句著名的话："悲观主义者在每个机会中都看到困难；乐观主义者在每个困难中都看到机会。"

大韩民国这个国家的存在本身就生动地证明了联合国的现实意义和能力。如果从国家成立到朝鲜战争和战后重建都没有联合国的帮助，今天的大韩民国就不会存在。因此，我们致力于发挥更大的作用，利用我们同时实现工业化和民主化的独特经验，重建对多边主义和联合国的信心。为此，我们将主要聚焦于以下三方面作用。

我们可以发挥的第一种作用是协调人的作用。在半个世纪内，大韩民国从饱受战争蹂躏的农业社会变成一个工业强国，拥有充满活力的民主，在此过程中，它赢得了良好的声誉和国际社会的和信任。因此，我们拥有独特的地位，可作为桥梁促进包括发达国家和发展中国家在内的相关行为体开展交流与合作。这方面的一个例子是，我们与挪威和埃塞俄比亚一同担任和平行动之友小组主席。我们也致力于在我们认为必要或适当的其他领域发挥协调人或对话者的作用，以帮助推进多边进程。

我们可以发挥的第二种作用是支持者的作用。大韩民国克服了自己作为援助接受国的所有挑战和制约，随后加入成熟的捐助国行列，我们比任何其他国家都更理解和懂得发展中国家在走向社会经济和政治发展的道路上面临的困难。我们将把自己的经验作为宝贵的资产，支持发展中国家，特别是转型期国家和脆弱的国家，帮助其努力实现可持续和平与发展。这种努力不会局限于在双边基础上分享我们的经验，而是扩展到多边领域，正如我们去年作为建设和平委员会主席为重振该委员会的作用所作的贡献。

我们可以发挥的第三种作用是发起者的作用。大韩民国在追求经济繁荣和政治稳定的过程中经历了如此多的成功和失败，已从中吸取一些宝贵的教训。因此，我国能够更加平衡地看待当今许多新出现的问题和全球挑战。从执行可持续发展目标，到建设和平和保持和平，再到新技术，大韩民国将继续寻求发挥更积极的建设性作用，发起和推动促进全球和平与安全的新议程。

正如前秘书长达格·哈马舍尔德曾经提醒我们的那样，创建联合国不是要把人类带到天堂，而是要把我们从地狱中拯救出来。毫无疑问，挑战越大，就越需要加强联合国和多边主义的作用。大韩民国将继续坚定致力于与联合国内外的所有利益攸关方密切合作以实现这一目标，发挥与其地位相称的作用。

主席：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢主席国中国召开今天的公开辩论会，讨论加强多边主义和联合国作用，这个问题在当前全球挑战的背景下是非常重要和热门的。爱沙尼亚赞同欧洲联盟代表团团长的发言。

二十一世纪的国际挑战变得更加复杂，更具有跨国和多层面性质。为了克服这些相互交织、相互关联的问题，国际社会需要一致和全面的对策。我们必须表明，集体国际行动不仅有效，而且符合我们所有人的最佳利益。爱沙尼亚致力于促进遵守国际法和基于规则的国际秩序。对我们而言，国际法关乎存亡。最为重要的是，我们要充分利用所有工具，尽职尽责地采取行动预防和制止冲突。为了让整个系统运作，每个国家都必须发挥自己的作用。

在这方面，我们强烈支持秘书长力行改革，让联合国反应更灵敏、更有效和更现代化，从而更有能力对付当今的挑战。努力提高联合国系统的透明度和问责制，是我们宏图壮志的一部分。在秘书长改革议程的三条主线上帮助取得长足进展，是我们大家能够为加强有章可循的多边国际体系作出实质性贡献的最佳方式。

虽然我们最近在若干议题上出现不团结和分歧，但是国际社会显然需要安全理事会维护和加强国际法，果断应对严重违反国际法、包括严重违反人道主义法和人权法的行为。我们应当继续努力增强安全理事会决议的合法性及其落实工作。我们要让安理会实现其维护国际和平与安全的宗旨，就应当让它在做法上与时俱进，不被否决权的使用捆住手脚，特别是在发生残暴罪行的情况下。

威胁国际和平与安全的现代冲突，其特征是更为广泛地使用新技术。如果我们要确保联合国的和平与安全架构在国际环境不断变化的时代始终具有现实意义，就必须时刻准备充分应对这些新挑战。爱沙尼亚坚定不移的立场是，必须对罪行进行预防、调查和起诉，无论罪行是以何种方式实施的，无论是使用实质力量还是以网络手段。网络手段被用于威胁国际和平与安全时，可适用国际法。我们认为，安全理事会能够也应当利用《联合国宪章》赋予的一切权力，在这些情况下采取行动。

最后，常言道，倾听不亚于雄辩，对于真正的交谈同样至关重要。我们应当从这些哲言中汲取知识，争取深化安全理事会之内以及与广大联合国成员国和其他行为体的合作与换位思考。爱沙尼亚随时准备参与这种伙伴关系，更好地捍卫国际法，维护国际和平与安全。

主席：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢安理会主席国中国倡议召开本次辩论会，而且特别强调在面临新挑战和新威胁的情况下，在维护国际和平与安全方面加强多边主义和联合国的作用。我们还感谢秘书长、阿勒萨尼大使代表大会主席、经济及社会理事会主席因加·罗恩塔·金女士以及国际法院院长所作的通报。

阿根廷坚信多边主义的价值，坚信联合国能够也应当为维护国际和平与安全发挥根本作用，以期在和平、可持续发展和人权各项支柱的基础上，创造和维护一种稳定和包容的全球秩序。我们期望建立的全球秩序，肇端于《联合国宪章》的宗旨和原则，它们在70多年前催生了本组织，而现在比过去更适用。

保卫有章可循的国际秩序，从过去到现在，都是一项共同责任，而国际和平与安全的维护工作，越来越受到诸如有组织犯罪、网络犯罪和恐怖主义

之类严重新挑战的威胁，需要在对话、共识、合作和多边主义基础上采取富有成效和立竿见影的对策，国际社会中没有一个国家能够独力提供这种对策。在这方面，对于保卫和维护我们过去数十年来得以建立的国际秩序，以实现和平、包容、平等和可持续的社会，领导作用比以往任何时候都更具有根本重要性。

在国际秩序中，多边主义的一个支柱是预防冲突与和平解决争端。在这方面，联合国按照国际法和本组织设定的框架，为和平解决方案提供支持，即是为实现一个更公平的世界作出的宝贵贡献。在此范围内，我们强调大会这个最民主也最具有代表性的联合国机构，有权为维护国际和平与安全提出建议，包括通过授权秘书长对任何争端各方进行调解或斡旋。

为此，我国认为应当强调的是，任何调解努力、斡旋任务或其他和平解决方式，能否实现其目标和意图，取决于这些程序的有关各方是否秉诚遵守应当承担的义务。当联合国各机构呼吁举行谈判时，有关各方必须秉诚谈判，不得采取有可能妨碍它们采取行动，履行以和平手段解决争端的义务。同理，不属于争端方的国家，必须促进该项争端的和平解决，避免采取任何可能有碍解决争端的行为。所有这些也都是对多边主义的真诚承诺的一部分。

同样，我们要着重指出区域组织在维护国际和平与安全方面的价值。事实也已证明，多边主义在区域一级的发展，对于预防及和平解决冲突极为有效。

在《宪章》框架内，国际法院作为联合国的主要司法机关，发挥着核心作用。就此而言，在国际一级，《国际刑事法院罗马规约》是多边主义最重要的成就之一，在打击有罪不罚方面发挥核心作用。因此，它构成国际一级法治的基本要素，我们因此倡导各国普遍加入，同时重申在国际关系中，法律和司法胜于武力。

同样，阿根廷赞扬本组织培养能力并向会员国提供支持，以加强基于法治的多边主义。我国重视利用南南合作作为富有成效和效率的工具，用于进行能力建设，并交流在和平解决争端及促进司法方面获得的经验。

最后，我们认为，履行加强多边主义的共同责任，应当包括改革安全理事会，使之更民主、更有代表性、更透明和有效，这无疑有助于在维护国际和平与安全方面加强多边体系和本组织的作用。为此目的，我们认为我们必须加倍努力，以最高度的政治支持，达成一个基于共识的解决方案。

主席：我现在请新加坡代表发言。

加福尔先生（新加坡）（*以英语发言*）：我荣幸地代表东南亚国家联盟10个成员国，在今天的公开辩论会上对安理会发言。

我首先感谢中国就加强多边主义这一极为重要的议题，召开本次公开辩论会。联合国是最重要的多边主义全球机构，大小国家在主权平等的基础上，在这里彼此互动。因此，我们在安全理事会讨论多边主义议题是适当和及时的。安全理事会负有维护国际和平与安全的特殊责任。因此，安理会成员负有捍卫多边主义和维护基于规则多边主义体系的特殊责任。特别是，安全理事会常任理事国有义务通过它们的言行来加强而不是削弱多边主义。

过去70年中，联合国通过提供对话和合作论坛，一直是多边架构的重要支柱。更重要的是，联合国提供了规范各国行为规则和规范的框架。这一基于规则的框架是我们经过艰苦努力建立起来的，给我们各国人民带来和平、安全和可持续发展。

但是，毫无疑问，多边主义今天站在十字路口。实际上，我们清楚感到多边主义遭到围攻，我们今天的许多发言者都证实了这一点。在秘书长在大会高级别周开幕式上的发言中，他谈到对多边主义的信任危机（见A/73/PV.6）。正如他所说的那样，现在存在“信任缺失症”，特别是在大国之间。我们在安理会成员当中看到的缺乏信任和分化

并不是新现象。但是，它们出现在全世界期望安理会成员紧密合作，共同努力解决全球问题和跨国问题的时候。

大国之间缺乏信任还影响基于规则的多边贸易体系，世界贸易组织是这一体系的重要组成部分。在东盟，我们深感关切的是，旷日持久的贸易战可能会严重破坏全球经济前景。我们必须调整和改革全球贸易体系，但是单边行动不能成为解决办法。单边行动只会破坏几十年来支撑全球繁荣的多边贸易体系。最终，如果目前基于规则的多边贸易体系遭到破坏或摧毁，我们所有人的处境将变得更糟。

东盟一直在积极推动政治安全对话、经济一体化和民间往来。诸如东盟这样的区域组织补充并加强联合国在和平、安全及可持续发展领域的工作。但是，区域组织要取得成功，就必须在由基于规则多边体系规范的世界中运作。如果多边体系和联合国充满活力和健康，东盟这样的区域组织就能欣欣向荣。

50多年来，东盟始终践行基于规则的多边体系原则。通过对话和共识，东盟建立了一个框架来管理我们的分歧，并且帮助建设我们区域的和平和互信。东盟的成功证明，要克服我们今天面对的挑战，我们需要的是加强而不是削弱多边主义。

多边主义要产生效力，我们就必须改革和加强联合国。为此，东盟成员国大力支持改革联合国，使之更胜任使命的努力。东盟国家在联合国改革进程的三根支柱中发挥了积极的建设性作用。我们是首个普遍支持秘书长“行动促维和”倡议的地区。东盟成员国目前跻身最大部队和警察派遣国之列。

联合国继续高举多边主义火炬。我们所有人都有义务和责任来捍卫我们共同建立的体系。更重要的是，我们有义务调整并改革多边主义，为所有人建设更美好的未来。

主席：我现在请非洲联盟观察员发言。

穆罕默德女士（以英语发言）：主席先生，请允许我代表非洲联盟（非盟）委员会热烈祝贺你和贵国代表团担任安全理事会本月主席，我们也感谢你召开本次非常重要的辩论会，讨论加强多边主义和联合国作用这一议题。

贵国代表团在国际多边秩序面临空前严重威胁之际倡议举行本次讨论，确实值得赞扬。在这方面，民族主义和排外主义趋势不断抬头，出现新的单边行动模式，加之国际关系裂痕不断加深，给执行国际法现有准则和既定做法造成了严重影响。此外，对联合国及其各个机构的承诺不断减退，包括在履行现有财政义务方面，十分清楚地表明国际多边秩序正在经历动荡。

面对危机，国际社会必须表明关切，并且重申它致力于基于规则的体系，这仍是加强合作和处理全球和平与安全问题的最佳和最安全方式。只有通过强有力的多边机构，我们才能齐心协力处理我们目前面对的全球挑战，超越我们各自社会之间的各种分歧，并给所有人带来尽可能大的裨益。

非洲联盟坚定致力于多边主义和尊重国际法，我们将不遗余力地战胜当前的危机，维护多边体系。非洲一直支持现有国际准则和真正的编纂和逐渐发展国际法的进程，由此促进成员国之间的友好关系并和平解决争端和冲突。在这方面，请允许我强调以下几点主要意见。

第一，必须加强本组织在协调国际社会应对全世界最紧迫挑战方面的领导作用，这一点如何强调都不为过。在创建联合国以来的过去70年中取得了重大成就，应当承认和捍卫这些成就。我们必须重申《联合国宪章》的有效性，并且加强我们遵守《宪章》条款的集体承诺，特别是涉及在国际关系中使用武力时。

其次，我们应认识到改革的紧迫需要。在这方面，非洲联盟欢迎秘书长启动的当前改革，目的是加强联合国在最显著行动领域的表现。除此之外，应尽全力结束久拖延已久的安全理事会改革进程，

以最好地反映当今世界的地缘政治现实，并且纠正非洲大陆遭受的历史不公待遇。我们坚信，一个安理会约70%工作所涉大陆得到充分代表，这对确保安理会决定的合法性来说至关重要。

第三，非洲联盟致力于多边主义，这也体现在我们与联合国之间不断加强的战略伙伴关系之中。我欢迎迄今取得的进展，包括分别缔结了关于加强非盟与联合国在和平与安全和在可持续发展领域伙伴关系的两个里程碑式框架文件。我们也开始着手通过更广泛的安排来扩大这一伙伴关系，其中包括欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、法国国家组织和伊斯兰合作组织等其它行为体。无疑，多边主义也事关建设基于相互尊重、团结和遵守比较优势原则的战略伙伴关系。

最后，请允许我重申，非洲联盟致力于推进多边合作，并根据其预防冲突、调解和加强和平支助行动的长期政策，与其伙伴开展建设性合作，以应对当前对和平与安全的威胁。本联盟正在进行的改革进程将有望指明道路，使我们能够超越自身弱点，促进高效和有效的机制和工具，以执行实现和平与繁荣非洲的宏伟议程。

主席：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊夫人（匈牙利）（以英语发言）：匈牙利赞同欧洲联盟观察员表示的立场。请允许我以本国代表的身份补充一些意见。首先，我们谨感谢安全理事会主席国中国组织本次公开辩论会。

匈牙利有句古话说，那些被误宣为死亡的人将会长寿。第二次世界大战后建立的多边体系和基于规则的国际秩序持久存在，我们在联合国的工作证明了这一点。然而，我们不能掩盖这样一个事实，即多边秩序和联合国本身正因新出现或重复出现的挑战而面临压力，需要调整。联合国改革不可避免。匈牙利赞同这样的观点：目前本组织正在经历的变革有可能提高其履行使命的能力，从而有助于加强多边主义。

我们高兴地看到，秘书长雄心勃勃的改革议程有些部分已经进入执行阶段，我们希望剩余部分尽快跟上。鉴于我们在安全理事会，我们不能忘记，联合国这个主要机构的改革早就应该进行了。如果不使联合国的主要执行机构适应二十一世纪的挑战，联合国就不可能完成现代化。除了本组织新领导层所作的承诺以外，成员国本身也必须为联合国的变革做好准备。加强大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的合作，以及与附属机构主席之间的合作，可以在加强多边主义方面发挥真正重要的作用。我们作为联合国大使，喜欢谈论多边主义和多边外交，但我们也必须更善于实践多边主义、开展对话并真正相互倾听。我们也应该打破思维模式中的孤岛，学会更好地彼此信任、相互合作。

我们必须通过预防、调解、保护人权和可持续发展来解决冲突的多层面根源。匈牙利仍然致力于预防性外交以及建立信任与和解。我认为，多边主义实际上事关包容，为每个人提供一席之地，共同参与、关注和解决我们的争端，并在过程中相互学习。必须承认妇女对建立和加强多边主义的贡献。一些妇女代表先锋出席了联合国的成立仪式。然而，今天仍然需要在联合国内外实现性别平等和均等。我们赞扬秘书长在联合国高级职位实现性别平等方面发挥的领导作用。

匈牙利坚决支持人权理事会的有效运作。然而，由于过度政治化、选择性、立场两极分化和工作量超出管理能力，人权理事会越来越无力完成其任务。谈到加强多边主义，我们必须提及《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》。匈牙利从一开始就致力于《2030年议程》。我们对可持续发展目标执行情况的第一次自愿国别评估侧重于水和卫生、能源供应、可持续城市、负责任消费和生产以及生态系统平衡等目标。匈牙利政府坚定致力于应对气候变化，我们作为首批批准《巴黎协定》的国家之一，支持该协定早日生效。

匈牙利坚决支持打击恐怖主义。我们认为，联合国和多边主义在这方面的作用也应该得到更好的

利用和加强。我们认为，必须在国家和国际层面普遍遵守并实施法治，并致力于建立基于法治和国际法的国际秩序，这与正义原则一道，对国家间和平共处与合作至关重要。因此，今年早些时候国际社会纪念了《罗马规约》通过二十周年。《规约》经受住了时间的考验，设立了国际刑事法院，该法院不仅对追究最严重罪行犯罪者的责任作出了贡献，还有助于帮助这些罪行的受害者。

在当今相互关联和全球化的世界上，没有其他方案能真正替代多边解决方案。多边主义将继续存在，但或许需要新建、更新或重塑国际多边机构，推动我们走出舒适区。如果我们坚守原则，能够足够灵活地利用变化格局带来的机遇，这将是有益的。

主席：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我感谢主席国中国召开本次重要的公开辩论会，以加强多边主义和联合国的作用作为及时的专门性主题。阿塞拜疆赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表今天早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。我想以本国代表的身份补充一些意见。

由于当今世界面临多项挑战、不稳定日益加剧，必须加强国际法律秩序，重燃对多边主义的信念和对联合国的信心。联合国是多边主义的重要支柱，其《宪章》的宗旨和原则构成国际关系的基本规范性框架。除了共同商定的规则及其普遍适用之外，别无选择。促进和支持一个经过改革、振兴和加强的多边体系是我们的共同责任。阿塞拜疆赞扬秘书长对改革的坚定承诺，并全力支持他为防止战争、维持和平，并使联合国更加一体化、有效和高效作出真正贡献的决心。

首先，所有国家必须严格遵守其国际义务，特别是有关尊重国家主权和领土完整及其国际公认边界不可侵犯性的义务。如果公然无视普遍接受的基本价值、规范和原则，以此粉饰侵略行为和其他非法行动，就很难实现确保世界和平、公正和繁荣的目标。必须普遍、无条件地适用和执行不允许使用武力获取领土的既定原则以及由此产生的不承认严重违反国际法行为造成的局势的义务。

不用说，联合国各主要机关通过的各项决议的执行以及问责制在这方面具有重大意义。明显无视含有约束力要求的安全理事会决议，不能成为安全理事会履行其维持国际和平与安全首要责任过程中的惯例。

忠实执行国际条约也是协调国际关系和进行个别和集体努力以应对对和平、安全与稳定的威胁和挑战的全球制度的关键先决条件之一。近年来，在根据《联合国宪章》第八章加强联合国与各区域合作伙伴之间在从维持国际和平与安全和人道主义援助到发展和保护人权等各个领域的合作方面取得了重要进展 。

然而，仍然存在严峻挑战。虽然区域组织通常能够很好地理解和解决武装冲突和危机的原因和后果，但并非所有区域组织都能够确保会员国履行其法定承诺。在一些情况下，违反国际法者显然滥用区域安排，作为巩固军事成果和破坏旨在解决区域冲突和其他安全问题的努力的挡箭牌。

建立联合国是为了通过一个基于规则的共同秩序约束其所有会员国来防止战争和人类痛苦，因此联合国在确保所有参与解决和平与安全问题的会员国都坚持统一适用本组织宗旨和原则方面发挥着核心作用。支持联合国的这一作用以及维护其集体安全、政治和人道主义机制，对维护和平、稳定和可持续发展至关重要。

以联合国为核心的一致全球对策和共同努力是解决冲突、应对气候变化和打击全球恐怖主义、管理被迫流离失所和移民流动以及为所有人实现和平、包容性可持续发展和人权目标的最有效途径。

主席：我现在请加拿大代表发言。

布兰查德先生（加拿大）（*以法语发言*）：我要感谢主席国中国选择将这个问题列入安全理事会

议程。令我印象深刻的是，想要在这次讨论中发言的会员国数量如此之多。显然，我们都希望有意义地解决这个问题。

我们认为，首先重要的是要提醒自己为什么多边主义事关重要，以及它对我们的地球及其居民意味着什么。对于我们加拿大人来说，多边主义当然使我们首先想到致力于保护平民的蓝盔部队的工作。我们庆祝本世纪头十年死亡人数比二十世纪任何十年都少。我们想到每年由世界粮食计划署提供帮助的80多个国家中的8000多万人。我们还回顾国际民用航空组织关于民用航空的工作、国际海事组织关于海上航线的工作、世界贸易组织关于发展包容性贸易的工作以及世界卫生组织在帮助消灭天花-希望在不久的将来也消灭小儿麻痹症-方面的工作。虽然该系统不完善，但我们大多数人认为它对于解决当前和未来的挑战至关重要。这就是为什么我们不仅要维护它，而且还要改进它。

（以英语发言）

这种多边架构将始终是一项持续进行的工作。没有一天我们会说："就这样了。一切都完成了;它十全十美了"。这就是野兽本性。世界从建立伊始，就一直在变化。过去25到50年的差异在于变化的速度加快了，而且像世界上许多其他机构一样，我们的多边机构不出所料地发现很难适应足够快的变化。有一件事是清楚的：我们迫切需要建立一个更具包容性和可持续性的世界。同样清楚的是，多边机构对建立这样一个世界至关重要。让我们重温一会儿至关重要的东西。 《联合国宪章》要求我们为全人类的最佳利益行事，重申

> "基本人权、人的尊严与价值以及男女与大小各国平等权利的信念"。

《宪章》把我们的行动建立在会员国加入时所接受的、并预计随后执行的一系列义务的基础之上。展望未来，多边主义面临的挑战基本上是：我们是否选择履行我们的义务;我们每个人是否都尽自己应尽的一份力量;我们是否履行我们已商定的关于气候变化、移民及难民的全球契约；以及我们是否实施可持续发展目标。

多边主义往往与效率低下的官僚机构联系在一起，与其旨在协助的人民的现实脱节。我们不能掩盖这些批评。我们需要通过参与和倾听，以及包容和愿意妥协来解决联合国内部和更广泛的多边环境中的信任赤字问题。我们需要致力于改革联合国和我们自己的机构，以使它们更加透明、包容、有效和负责任。

多边主义不是关乎装腔作势或说教，不是年复一年地通过相同的决议。它关乎互相倾听、相互学习、共同寻找解决方法，以及为我们的人民和地球做实事。加拿大致力于帮助建立一个更加美好的世界。在这个世界中，基于规则的国际秩序具有包容性和可持续性，其好处惠及所有人。这是加拿大寻求2021-2022年期间安全理事会非常任理事国席位的原因之一。

我们携手努力就能够更新和振兴我们花费了七十多年时间建立的机构。它们为我们的全球发展和安全做出了如此多的贡献。基础在那里，它是坚实的，但让我们永远不要把它视为理所当然。这就是为什么我们绝对需要更加努力地工作以使它们适合目的。让我们同意，就像我的匈牙利同事刚才说的那样，为了这样做，我们可能不得不同意离开我们的"舒适区"。让我们找到机会，秉持诚意和伙伴关系共同努力建设一个更安全、更公平、更有保障和更可持续的世界——一个没有人掉队的世界。

主席：我现在请德国代表发言。

布朗先生（德国）（*以英语发言*）：大家已经说了很多，但我首先要赞同欧洲联盟观察员的发言，并完全赞同秘书长今天上午在会议开始时所说的话。他为我们的辩论制定了一个历史性框架，并强调了我们面临的主要挑战，特别是在气候变化和可持续发展目标方面的主要挑战。我想简短发表四点看法。

我的第一点与“择其所需”有关。今天，每个人都赞扬多边主义，并确认他们赞成以规则为基础的国际秩序。与此同时，我们都知道，有些国家说，“我感觉受到安全理事会某项决议的限制，我就是不予遵守，置之不理。”或者还有另一个国家会说，“我觉得受到国际仲裁法院裁决的限制，我就是置之不理。”或者还有一个国家说：“有一份国际备忘录，但我觉得受到限制。我就是置之不理。”如果这个会议厅里的每个人都这样做，那就是多边主义和基于规则的秩序的终结，我们将像罗伯特•卡根刚刚写的那样，回归丛林。当然，有许多决议和国际协议我们可能不太喜欢，但我们必须将其视为长期投资。我们都受益于基于规则的国际秩序。德国将始终捍卫基于规则的秩序。我们认为，国际规则创造了可靠性、可预测性和可接受性。我们相信，维护基于规则的国际秩序，并在我们的利益相关者-我们的人民-眼中保持合法性，符合我们的集体利益。

我想提出的第二点涉及问责制。如果我们就基于规则的秩序达成一致，我们则需要确保规则得到遵守。必须消除国际法中的不确定性，违法者必须予以制裁。在这方面，我要感谢主席国中国邀请国际法院院长参加今天的讨论，以强调这一点。我们正在纪念第一次世界大战的结束。德国对一些最严重的罪行和违反国际法的行为负责。我们还对第二次世界大战中发生的事件，对大屠杀事件负责。就我们而言，我想对于人类来说，我们进行纽伦堡审判具有非常重要的意义。我们还认为，我们拥有国际刑事法院并维护法院的裁决非常重要。

让我谈谈第三点人权问题。人的尊严与价值是《联合国宪章》的基础。我们今年纪念《世界人权宣言》七十周年。我们需要认真对待自己的责任。我们今天正在目睹巨大的痛苦。我们看到儿童被杀，妇女被强奸。我们看到人们死于饥饿。平民受到轰炸。我们看到人们因种族或肤色而被边缘化。对此我们不能接受。这些必须始终是我们关注的焦点。我们必须对个人予以关注。

我的第四点是我们需要改革。我完全赞同我的加拿大同事刚才所说的话，多边主义始终是一项进展中的工作。是的，我们必须坚持现有的规则，但我们还必须进一步发展这些规则。我们面临着必须应对的新挑战。世界正在发生变化。我们也必须改革联合国及其机构和工作方法。我们完全支持并赞扬秘书长迄今所进行的改革。我们还认为，迫切需要对安全理事会进行改革，以保持其合法性。

德国将于1月1日起加入安理会。对我们来说，最重要的原则是遵守基于规则的国际秩序。安全理事会的责任是维护和平与安全。我们希望集中精力开展预防工作，防止出现对和平与安全的威胁。因此，我们希望集中精力解决冲突的催化剂和驱动因素、人权、气候变化和对妇女的性暴力。在此过程中，我们期待与我们的区域和跨区域合作伙伴合作。

主席：我现在请罗马教廷观察员发言。

奥扎大主教（*以英语发言*）：罗马教廷感谢主席国中华人民共和国就多边主义以及联合国的作用这一重要、及时的专题召开本次公开辩论。

这一主题在今天具有新的紧迫性，因为国际社会正在遭受秘书长所定义的信任缺失障碍。人们正在对自己国家的政治机构失去信心。以经济和军事力量为支撑的单边外交政策正在破坏国家之间的信任。多边信任日益薄弱，例如，裁军议程陷入瘫痪，多边谈判机构的其他事态发展令人担忧。

罗马教廷认为，多边主义不能以虚假的安全感为基础，例如相互摧毁或相互毁灭的威胁，或仅仅维持力量平衡。健康、普遍惠益的多边主义的基础是正义、人的全面发展、尊重基本人权、关爱我们的地球、所有人参与公共生活、人民之间相互信任、机构的支持，这些机构的使命是促进和平、促进获得教育和保健的机会、促进团结和对话。在这方面，最近大会、经济及社会理事会和安全理事会主席的高级别对话是朝着联合国对多边主义再次承诺迈出的重要一步，不仅仅涉及多边行为体，而且

采用多层面方法来应对我们这个时代的挑战。这肯定了联合国为重建其成员之间的信任而能够并且应该发挥的关键作用。

在考虑多边主义时，我们面前有两种相互对立的观点：第一种观点是基于这样的信念：冲突可以通过坚定而广泛的意愿，根据法律的方式和智慧进行有效谈判来解决;第二种观点认为，面对和平与安全遭受的威胁，武力更加有效，更加直接。然而，后者严重损害国际合作而不是加强国际合作，不可避免地导致对多边主义的负面影响。因此，这次公开辩论产生的结果之一必须是发出明确的信息，支持法律的力量而不是武力的法则。

各国之间的相互依存和对等摧毁的风险要求我们重新强调多边主义，而不是过分重视武力或有选择地执行条约，多边主义要求所有国家和个人果断地执行为缓解和消除威胁所制定的法律和程序。意识到目前局势的严重性，必须选择法律而不是武力，必须以深刻的责任感激励国际社会的每一个成员。

除了保障和平与安全外，联合国作为卓越多边机构的崇高使命在于促进整体发展和捍卫人权。国际社会制定了《2030年可持续发展议程》，以此致力于消除一切形式和层面的贫穷，并承诺不让任何一个人掉队。国际社会这样做的方法是承认人的中心地位。然而，人的全面发展和充分行使人的尊严不能予以强加，而是必须允许每个人和每个国家在与他人和他国的关系中实现繁荣。我们必须申明我们的共同信念，即所有一切均相互联系，对我们自己的生活和我们与自然的关系的真正关心应该反映在国家间的博爱与公平之中。我们必须开始与与我们不那么幸运的兄弟姐妹团结一致，共同前行，帮助他们摆脱压迫性的贫困，使他们有尊严，能够把握自己的命运，舍此我们不能重建破碎的信任。

这一共同愿景必须从对多边主义的重新理解中汲取力量，而多边主义的基础理念是国际社会作为国际大家庭致力于为所有人谋幸福。它需要各国政府、国际组织和所有男女的行动声援。其坚实基础是履行增进共同利益和促进最贫穷者发展的集体、共同的责任，使人人均可真正感到我们都是全球大家庭的一员。

主席：我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·卡梅霍夫人（古巴）（*以西班牙语发言*）：我们感谢中国召开这次公开辩论会，讨论这一重要议题。

我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

我们认为，在应对全球挑战和威胁时，必须维持和促进多边主义，特别是通过加强联合国的核心作用和促进国际合作。在这方面，古巴重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺，因为这些宗旨和原则构成我们在本组织框架内建立的多边主义和国际体制的基础。《宪章》所载的国际法原则，即各国主权平等；尊重各国主权、领土完整和政治独立；不干预属于他国国内管辖的事项；不使用或威胁使用武力；以及和平解决争端，必须仍然是国际法的基础，应始终指导国家行为和国际关系。

企图把国内政策强加于人；颁布和实施治外法律，如美国违反国际法、《联合国宪章》和27项大会决议，对古巴实施经济、商业和金融封锁近六十年;美国政府粗暴地操纵包括人权在内的全球重要事项，将其政治化和采用双重标准，对联合国施加压力，实行报复和财政讹诈，是攻击多边主义，并对指导各国共处的和平准则构成巨大的挑战和威胁。无视先前商定的国际承诺和义务，如美国退出对解决气候变化等全球现象具有巨大影响的国际协定，显示了对国际准则的极不尊重，危及我们地球的平衡、福祉和安全。

我们最强烈地拒绝美国常驻代表今天上午在安理会会议厅对古巴政府和人民的指责。在人权领域，美国政府没有丝毫道德权威批评古巴或任何其他实体。我们指出，古巴是44项国际人权文书的缔约国，而美国只是18项国际人权文书的缔约国。美

国不尊重生命权、和平权、发展权、安全权或粮食安全权，也不承认儿童权利。它公然侵犯其本国公民，特别是非裔美国人、西裔美国人、少数族裔、难民和移民的人权，把他们包括儿童关押在牢笼里。它实施法外处决、绑架和酷刑，包括在非法侵占我国领土的关塔那摩湾海军基地监狱内这样做。众所周知，美国政府犯有危害人类罪。它曾对平民使用核武器，在拉丁美洲建立军事独裁政权，组织血腥政变，以及肆无忌惮地干预世界上大多数国家的选举进程和内政。当然，这些行为无一尊重多边主义。

在以国际和平与安全面临日益严重的威胁、非常规战争、严重侵犯国家主权、使用武力实行统治的政策、企图重新建立单极秩序、违反国际法、恶意地任意违反国际条约、单方面制裁和贸易战激增为特点的全球环境中，唯一可能的对策是在严格遵守国际法原则和《联合国宪章》的基础上维护和重申多边主义。为此目的，必须实现联合国改革，建成一个真正民主和参与性组织，一个透明和民主的安全理事会和振兴大会。古巴重申继续与联合国及其会员国共同努力建立一个民主公正的、符合全世界人民的和平、发展和正义要求的、保证维护和加强多边主义的国际秩序的坚定不移的承诺。

主席：我现在请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生（卢旺达）（*以英语发言*）：请允许我们与其他代表团一道祝贺中国担任安全理事会本月主席。主席先生，我们也感谢你召开本次公开辩论会，会议对大多数代表团来说非常重要。我们回顾，中国国务委员兼外交部长在9月高级别周一般性辩论中发言（见A/73/PV.12），强调多边主义的重要性和必要性。因此，主席先生，你选择担任主席伊始即举行这次辩论并不奇怪。我国代表团与其他代表团一样表示关注，以捍卫多边主义。安全理事会是我们这样做的适当场所。我们也感谢秘书长的发言和他对确保联合国继续在促进多边主义方面发挥核心作用的承诺。我们还感谢其他通报人对今天辩论的贡献。

政治和安全相互依存是全球治理的特点。没有多边合作，就无法有效地应对大多数当代挑战，无论是恐怖主义、气候变化、移民还是跨国有组织犯罪等其他诸多挑战。联合国的建立和多年来的演变表明，多边主义是世界和平的基本要素。《联合国宪章》作者在此伟大文献的序言中回顾了战争祸害的恐怖和痛苦，这样做是正确的，我们不幸轻易地忘记了这种恐怖和痛苦。他们并没有设想该国际系统将会发生多大演变，他们没有必要这样做。他们的痛苦经历使他们坚信，多边主义是拯救人类免遭毁灭的不二法门。

他们是正确的。这是本组织的真正精神。《宪章》的宗旨和原则通过鼓励各国开展合作而不是孤立，和平解决争端而不是发动战争，以及追求一个会员国平等相处的共同构想来增强这一愿景和多边主义的实践。然而，世界瞬息万变，历史始终在发展。这些年来出现了新的挑战，我们需要适应这些挑战。我想起了尼日利亚传奇作家钦努阿•阿契贝的话：

> “鸟儿埃内克说，自从人类学会射击时百发百中，他就学会了飞行时足不点地。”

我们作为世界各国，也必须学会适应和应对不断变化的挑战。我们绝不是说多边主义是完美的。问题是，我们如何让多边主义在我们的环境中为我们服务？在这方面，我将简要谈三点。

首先，在我们纷纷追求本国国家利益时，最重要的是我们都必须以此事实为基础来努力：我们所服务的人民有着共同的愿望。他们希望生活在一个和平、可持续和有尊严的世界上。让我们在这些共同愿望的基础上努力，而不是把重点放在短视的目标上。在这方面，卢旺达呼吁联合国与区域组织继续开展合作。例如，最近签署的联合国-非洲联盟关于加强和平与安全领域伙伴关系的联合框架是有效合作的一个良好范例。非洲联盟（非盟）植根于我们这样一个信念：区域组织可以展示多边主义如何继续体现对全球人民的意义并造福人民。

第二，让我们继续改革这个属于我们所有人的组织。秘书长需要我们的不断支持。非洲已经表明了它在安理会改革等关键问题上的立场。鉴于同样的论点已经提出了很长时间，我们无疑应该彻底解决这些问题。安全理事会是对全球和平与安全作出重大贡献的联合国机构之一。它必须扩大代表范围，并将否决权扩大给其他会员国。安全挑战在数量和复杂性上成倍增长；它们需要一个包容性的决策进程。

第三，至关重要的是，联合国要继续支持在冲突调解和恢复和平方面展现出成果的区域和平与安全安排和机制。例如，主导南苏丹和平进程的政府间发展管理局冲突解决机制，以及旨在结束萨赫勒地区和乍得湖盆地危机的联合国-非盟伙伴关系，都是成功接受并实践多边主义原则的举措的良好范例。

最后，我们拥有解决当代挑战所需要的一切。对我们来说，没有什么是新鲜或陌生的。并没有不受约束的力量需要我们应付。我们作为联合国会员国，都有特权尽我们所能为子孙后代创造一个更美好的世界。我重申卢旺达对多边主义和各国平等的承诺。我们认为，通过在联合国进行改革，我们可以为本组织注入新的活力，使其不辱使命。

主席：我现在请卡塔尔代表发言。

Al-Maawda先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我高兴地祝贺你和你友好的国家担任安全理事会11月份主席。我们也感谢你给我们这次机会，来讨论一个对国际社会极其重要的议题。

世界面临的挑战突出了多边外交在应对这些挑战和加强国际关系方面所发挥的独特的重要作用，同时也支持联合国努力确保满足国际社会的愿望。因此，多边外交在维护国际法和推进国际合作方面发挥着至关重要的作用。因此，联合国已经成为人类的良知和标志国际社会趋势的指南针。70多年来，它一直是旨在维护国际和平与安全、缓解和预防冲突、实现发展和维护人类尊严的统一平台。

当前的国际秩序正在经历危机和冲突的关键阶段，面临着联合国创始者无法想象的各种挑战。基于这一现实，为了实现联合国作为代表整个国际社会的多边体系的目标，我们身为会员国所作的承诺促使我们利用自身能力来促进安全、加强联合国的作用，以应对国际挑战并增强本组织的能力。

联合国在应对不负责任的政策造成的挑战、冲突和危机方面发挥了至关重要的作用。联合国的决议和程序以及国际法律文书是维护国际和平与安全以及尊重法治的安全阀。它们也对所有企图破坏国际安全的人形成了威慑。因此，会员国合作实现联合国目标是一项不容商讨的承诺。任何国家都不能孤立于其他国家——这一概念反映了《联合国宪章》规定的国际体系中的集体安全概念。

在国家和社会利益相互交织的情况下，在多边国际体系下必须作出的承诺要求我们继续共同努力，不要失去联合国在不同领域取得的成就和利益，同时维护《宪章》和相关国际法律体系确定的机制。这些是具有约束力的规则，用以应对共同挑战和威胁，确保尊重国际法并震慑其违反者，确保尊重各国主权和安全，禁止在国际关系中使用或威胁使用武力，尊重人民自决权利，预防冲突和危机，同时以和平手段解决现有冲突和危机。

多边外交和对联合国的支持是卡塔尔国政策的重要支柱。我们热切希望继续提高本国际组织实现其目标的能力。我们继续加强我们的国际伙伴关系，以实现《宪章》的宗旨和原则。我们正在与真正的国际利益攸关方以及联合国机构开展密切合作，支持所有有助于联合国解决区域和国际危机的举措。

卡塔尔国信奉国际合作与共同责任原则。我们一直继续为本组织在各级开展的许多活动和方案提供自愿捐款。我们还与许多联合国实体加强了的伙伴关系，使它们能够有效地执行任务，特别是在国际和平与安全、打击恐怖主义和极端主义以及促进人权和发展等领域。在这方面，我们正在继续努力

开设联合国之家，供许多联合国机构设立代表处。这将促进和支持它们在本地区的工作。

为了支持联合国解决和预防我们地区冲突的努力，卡塔尔国与有关各方一道开展调解工作，作为多边外交手段的一部分，得到了联合国的赞赏和欢迎。开展调解工作的目的是根据联合国的宗旨和原则，以和平方式化解和解决本区域的许多危机。今年1月，卡塔尔国主持了关于中东及其他地区可持续和平的区域协商，这符合我们支持联合国在和平领域的努力和目标的政策。其目标也是支持预防性外交，这是秘书长的优先事项之一。这些协商是4月份举行的大会高级别会议筹备工作的一部分。

最后，卡塔尔国重申致力于国际一级的多边工作，支持联合国发挥作用。我们继续开展与本组织的合作和伙伴关系，实现联合国为之成立的各项目标，我们大家都在为实现这些目标而努力。

主席：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我也要感谢你组织这次关于这一日益重要议题的公开辩论。

七十三年前，我们在旧金山作出承诺，加强当前国际体系的三大支柱，即和平与安全、人权和发展。在这一承诺的基础上，我们建立了机构，通过了规则。这些机构和规则帮助我们以和平方式解决分歧。这些机构和规则使我们得以制定应对从气候变化到大规模毁灭性武器等全球挑战的规范。这些机构和规则帮助规范自由贸易，确保金融服务。我们都知道这些机构和规则并不完美。改革的必要性是众所周知的。对于如何最好地修复这一系统，我们的想法可能不完全一致;但是，我们都同意基于规则的世界秩序的好处。而且，我们都同意，正确的做法既不是单边主义，也不是例外主义。单边主义背离了我们的共同价值观。这不是良好领导的标志。例外主义背离了我们的共同责任。这不是力量的表现。如果我们希望每个人都致力于基于规则的系统，我们需要以身作则。多边主义的新时代只能从联合国总部这里开始。联合国系统可以反应更加灵敏，可以更有效率和效益，可以再次发挥引领和激励的作用。为此，我们需要更好地确定我们的优先事项。

首先，我们必须对安全理事会进行改革，使之更加透明、民主，更有代表性、更加负责任。安理会在开展工作时表现得越透明，就越能更好地实施问责。安理会越共享信息、开展咨询、接受投入，就会变得越有效。一个对联合国会员国作出更积极响应的安理会将更有能力应对日益复杂的世界的各种挑战。在这个过程中取得任何成功都取决于我们之间真正的妥协精神，毫无例外。让我们记住，通过签署《联合国宪章》，我们重申了对大小国家平等权利的信念。

第二，联合国需要设计更有效的方法来预防冲突和危机。为此，我们必须正确解决根源问题。建设和平和保持和平需要我们消除贫困、不平等、极端主义和歧视。我们还需要促进人权与法治。我们需要确保社会所有各阶层的参与和经济赋权。与此同时，联合国可以更经常地利用第六章的工具。调解和斡旋的指导原则在《宪章》中有坚实的基础。这就是为什么土耳其和芬兰共同主持的调解之友小组努力加强调解在预防和解决冲突方面的作用。

第三，地方所有权原则应成为我们在联合国系统内集体努力的核心。与地方政府、民间社会和私营部门的成功伙伴关系是有效调动资源的关键因素。最近的一项举措是移民问题全球契约进程。在过去18个月中，我们在民间社会的支持下，共同进行了包容、透明的对话。我们能够弥合分歧，共同取得了积极成果，为全世界2.6亿移民创造更好的生活。我们现在期待在马拉喀什通过这项全球契约。契约是多边主义重要性的鼓舞人心的证明。这是一个范例，表明我们可以将道德愿景注入国际体系的核心。

在这次公开辩论的基本信息是必须克服一切困难，坚持多边主义，加强国际合作。安理会可以为

此发挥重要作用。提高透明度和有效性将进一步增强本机构的合法性。这将进而推动重新致力于多边主义，加强联合国在实现和平、安全和经济繁荣方面的作用，造福所有人。

主席：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（*以英语发言*）：主席先生，我非常感谢你召开这次及时的辩论。

过去73年来，我们一直在努力建立基于规则的秩序，其中诸如国家间平等、和平解决争端以及促进和保护人权等原则是我们关系的基础。这些与《联合国宪章》所载的价值观相同，共同构成了多边主义的基石。然而，遗憾的是，将我们的希望寄托于共同的制度和规则这一根本理念，现在处于危险之中。多边机构处于困难的关头，人们普遍认为必须刻不容缓地进行变革。但目前危机的原因是什么？

首先，我们的体制结构，包括联合国，不具备足够的能力应对当前的挑战。正如秘书长去年9月在大会全体会议上指出的那样，“二十世纪的机构和思维模式不足以应对二十一世纪的挑战”（A / 73 / PV.6，第1页）。我们未能更新我们的主要机构，以正确反映当前的地缘政治格局和日益多极化的秩序。在促进国际和平与安全方面有良好记录的整个区域和国家仍被排除在安全理事会常任理事国之外。虽然安理会议程上的大多数局势都涉及非洲国家，但该大陆仍然没有常任理事国席位。增加两个类别的成员数量至关重要——不仅是非常任理事国，而且也包括常任理事国。令人遗憾的是，尽管进行了25年的持续讨论，改革安理会的努力仍然没有取得任何成果。更糟糕的是，一些会员国甚至感受到不宜参加当前国际谈判的压力。其结果是，人们越来越怀疑安理会是否有能力履行其任务和管理敏感的冲突。巴西坚信，安全理事会仍然是处理国际和平与安全所受威胁的适当机构。但是，为了避免其合法性逐渐受到侵蚀，现在是进行真正有效改革的时候了。

与此同时，安全理事会必须避免越权处理属于联合国其他机构职权范围的问题。尽管我们同意安理会必须处理冲突的根源，但这方面的行动应根据与议程项目有关的非常具体的背景，而决不是为了制定一般性政策和规范。我们的危机也因无法坚持我们达成的共识而变得更加复杂。在何种义务应予遵循方面挑挑拣拣，这种做法也破坏多边主义和国际合作，因为此种做法直接损害我们在彼此之间建立信任的能力。

这方面的一个例子是核裁军，尽管《不扩散核武器条约》有非常明确的规定，但我们仍未实现这一目标。该条约大大有助于我们在遏制扩散方面取得进展。但是，只有通过裁军才能彻底解决核威胁。遗憾的是，一些国家反对最近的《禁止核武器条约》，这使人们对消除世界上所有类型大规模毁灭性武器的承诺产生疑问。这为单方面决定开辟了空间，降低了人们对多边主义作为就棘手和敏感问题作出决定的手段的信心。

与使用武力有关的一些问题也是令人担忧的例子，表明没有能力坚持我们商定的内容。试图脱离1945年所建集体安全体系的情况越来越多。我们绝不能忽视的基本概念是，禁止使用武力是规则，而自卫和《宪章》第七章的授权是例外。巴西一贯表示不同意试图扩大自卫权——特别是针对非国家行为体的自卫权——范围的解释。此外，我们一直呼吁安全理事会对根据第五十一条提出的通知采取后续行动，以确保履行《宪章》规定的义务。

在监督授权使用武力的安全理事会决议的执行情况方面也有改进的余地。巴西建议从维持和平和制裁制度中汲取灵感，以确保这些决议包括日落条款，要求充分汇报和设立专家小组。鉴于其特殊性质，这种授权必须有法律、行动和时间方面的限制。这些部队可能不戴蓝盔，但他们根据联合国蓝文件的权威——和合法性——采取行动。

我们必须尽最大努力保持联合国的象征意义，即联合国最突出体现了国际民主，体现了我们和

平生活、促进和保护人权以及实现可持续发展的决心。我们首先必须吸取过去的经验教训。多边主义不是一个选项，而是一种不可否认的需要。代替多边主义的选择极其严峻：分裂、单边主义、更频繁地使用武力以及没有能力应对除非合作否则无人能够解决的挑战。我们有责任带着紧迫感开展工作，更新我们的机构和规范，以促进国际和平与安全。在这一困难时刻，巴西将继续充分致力于加强联合国。

主席：我现在请立陶宛代表发言。

Plepyt女士（立陶宛）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长今天颇有见地的通报。我还感谢安全理事会主席国中国组织本次及时的辩论会。

我国代表团赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

联合国现在已经73岁了。美国总统哈里·杜鲁门在旧金山签署《联合国宪章》的会议开始时向与会代表发表讲话，他说

“本会议的成员将成为更美好世界的建筑师。你们的手中掌握着我们的未来。”

今天他的话比以往任何时候都重要。创建联合国的宗旨是为基于规则的多边体系提供基础和框架。这样一个体系是一个更美好世界的支柱和蓝图。自第二次世界大战结束以来，多边机构帮助世界各国避免灾难性战争，实现了前所未有水平的发展。尽管今天我们需要更多的国际合作，但多边主义却受到了压力。正如本次公开辩论所表明，我们正到达这样一个时刻：此时，多边合作开始看来更像是一种愿望，而不是现实。

对多边主义悲惨状况感到痛惜只是对基于规则的国际秩序的空谈。我们都知道对当前全球事务的诊断。我们都非常清楚《联合国宪章》秩序失败的后果。乌克兰、叙利亚、也门和其他地方旷日持久的冲突，以及自第二次世界大战结束以来最严重的人道主义危机，只是这种失败的几个明显提醒。我们需要采取行动。立陶宛总统达利娅•格里包斯凯特女士在9月大会一般性辩论中发言时 （见 A/73/PV.10），敦促国际社会为我们的未来承担责任，使联合国能够采取行动。责任、政治意愿、对改革的承诺以及作出妥协是改变多边事务现状的首要先决条件。我们需要利用此刻的机会进行真正持久的改革。

我们对加强全球治理和具有约束力的规则的承诺应转化为联合国系统的有效改革。提高本组织的效率，这是维护和加强联合国相关性和信誉的最好办法。在这方面，我们完全支持秘书长各方面的改革议程。该议程有潜力让整个联合国系统减少各自为政并更加团结一致。

一个相关和强大的联合国需要一个高效、透明和包容各方的安全理事会。安全理事会和国际社会的不作为直接或间接鼓励侵略和使用武力，并威胁到以国际法为基础的整个多边体系。除其他外，限制否决权的使用将使安理会针对当前危机的反应更加一致和可靠。因此，立陶宛坚决支持法国-墨西哥关于在大规模暴行、种族灭绝、战争罪和危害人类罪情势中限制使用否决权的倡议。立陶宛还积极支持列支敦士登和加强问责制、一致性和透明度国家集团的有关倡议。正义不能被否决。它必须超越政治操纵。没有国际法，就不可能有国际和平、安全与正义。为了加强对联合国的信任并确保我们多边体系的信誉，绝对必须结束有罪不罚现象并确保所有人都能诉诸司法。与此同时，当正义得不到保障、有罪不罚现象猖獗时，多边主义既不能运作，也不能发挥作用。

必须承认，当前全球秩序面临的许多挑战都是在国内产生和发展起来的。将我们国内的失败归咎于联合国、国际机构和协议不是一条可行的前进道路。诚然，多边主义需要在国家一级更好地发挥作用，但尊重基于规则的全球体系也确实应从国内开始。它始于以法治、表达自由、诉诸独立司法的机会、尊重人权以及负责任和包容性机构为基础的开放、和平的社会。

最后，请允许我强调，多边主义本身的价值超越任何特定政策或目标。法治有其内在价值。多边主义不应导致无所作为，我们所有人都必须作出贡献，帮助重建对联合国行动能力的信任。立陶宛仍致力于在多边行动中发挥积极作用。

主席：我请葡萄牙代表发言。

Vaultier Mathias先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：我感谢中国代表团召集今天的公开辩论会。

葡萄牙坚定参与基于国际法和《宪章》原则和价值观优先地位的多边体系。多边组织仍是一个出色平台，供各国之间举行建设性和包容性对话，以期应对世界面对的日益复杂的挑战。任何国家都无法靠单打独斗应对所有威胁，我们必须通过加强区域间联盟和国际合作来架设桥梁，扩大对话。

在此背景下，维护和加强多边体系，尤其是联合国不可替代的作用及其推动全面和横向和平理念的能力至关重要，这一理念同时促进人权和可持续发展。许多国际机构面临预算不断减少的局面。缺少资金和政治支持妨碍推行必要改革来改善这些机构的效力，惠及所有人。

首先，我们必须发展能够引发国际社会立即采取行动的预警系统，由此来加强预防冲突工作。同样，我们必须支持旨在改善联合国和平与安全支柱的持续改革，维和行动在这一支柱下开展工作。我们认识到安全与发展相互依存，因此坚信，只有解决冲突根源问题，才能实现持久和平。不发达和财富分配不均是最明显的原因。最后，必须把性别平衡观点和青年在预防和解决冲突方面的贡献包括进去，由此整合我们的行动。

在联合国系统内部，葡萄牙确定了连贯一致做法，涵盖世界各地特派团的责任。葡萄牙目前参加了7个联合国特派团，特别是联合国中非共和国多层面综合稳定团,现有178名葡萄牙维和人员驻扎在中非共和国实地，表明我们坚定致力于实现该国和该地区稳定的努力。

最后，我谨回顾，葡萄牙上一次担任安全理事会主席恰好是七年前。当时，我们的主要倡议恰好是讨论新的安全挑战（见S/PV.6668）和举行有关安全理事会工作方法的公开辩论会（见S/PV.6672）。除国际安全面对的新威胁和风险外，人们随后越来越认识到这些威胁和风险，例如恐怖主义、跨国有组织犯罪、气候变化等等，当时，我们也十分清楚，必须满足让安全理事会更透明、更高效和更具行动性的合理需要，它是我们的集体安全机制。

最后，请允许我引述葡萄牙共和国总统在大会第七十三届会议一般性辩论期间说过的话：

> “葡萄牙认为，多边行动、政治对话和外交智慧是走向各国和各国人民和谐相处的唯一可能道路。”（A/73/PV.9，英文第26页）

主席：我现在请埃及代表发言。

埃德瑞斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢中华人民共和国代表团召开今天关于如何加强多边行动的重要会议，并且邀请会员国参加辩论。我也感谢秘书长和大会主席代表在会议开始时所作的通报。

今天的辩论紧随另一场高级别对话举行，大会主席于10月31日召集对话，重申我们对多边行动的承诺。该次辩论也由经济及社会理事会主席和安全理事会主席共同组织。我们反复讨论这个问题，表明多边主义行动面临困难挑战，同时也表明我们共同认识到，必须加强与多边主义有关的环境和做法，刻不容缓地解决这些挑战。在这方面，我要重点谈三个领域，我认为它们特别重要，应当成为加强多边主义的优先事项。

首先是通过全面办法来解决危机和其它问题。通过《2030年可持续发展议程》，把它作为我们的共同未来路线图为我们提供了处理发展问题的全面办法。不过，我们关切地看到，有些人现在试图选择讨论某些问题，却对其它问题视而不见。我们建设国际和平与安全的努力正面临类似挑战。这种选择性做法无疑正导致投机取巧的多边主义,在长期

将破坏我们给予国际机构和多边行动的信任和公信力。

有鉴于此，安全理事会在处理某些问题，包括涉及中东的问题时采取选择性做法，并且在执行自己的相关决议时使用双重标准，大大助长了世界上这一脆弱地区当前令人遗憾的局势，其特点是情况恶化和无秩序。这种选择性做法正在加剧我们过去在安理会看到过的两级分化状态，并且有损国际社会解决最近持续不绝的危机，如也门和叙利亚危机的能力，也破坏其达成长期问题，如巴勒斯坦问题公正和持续解决办法的能力。

我接下来要谈加强多边主义的第二个方面，办法是通过在世界各地建立民主体，并确保多边主义和公平代表的普遍性。我们人类社会面对的一连串危机证明，小范围多边行动，所谓的“迷你”多边主义，或者搞小圈子外交，创造了某种替代性多边主义，这种多边主义并未阻止冲突爆发，也无法使国际社会有可能战胜这些冲突。这适用于所有领域，无论是维护国际和平与安全、全球危机还是其它问题，包括最近的国际金融危机，我们现在仍在感受其影响。

关于多边机构，我谨特别提及安全理事会结构上的缺陷。我们必须朝着真正改革安理会以消除某些成员的霸权这一目标迈进。我们支持非洲共同立场，它旨在给安理会决策机制带来真正——而非仅仅是表面上——的改变。

由此我要谈谈我们加强多边行动及做法构想的第三个也是最后一个方面，即，在我们面临困难的情况下，缺乏采取集体行动的决心，也没有为此做出必要的巨大努力。集体行动这一概念意味着拿出各方赞成的解决办法，以便我们能够实现可持续发展目标，维护国际和平与安全。在实践中，为了做到这一点，必须进行密集而艰难的审议和协商，作出妥协，并提出具有创造性和创新性的愿景。然而，我们不能忽视我们当中一些人的共同印象，我们的某些做法强化了这种印象，那就是，我们这个主要多边组织既未有效执行相关措施，也未产生任何实际影响，正日益沦为一个仅供发表演讲的论坛。此种情形正在造成“伪多边主义”现象，对此我们应高度警惕。

本组织能否发挥作用，不仅取决于我们对它的信心以及对《宪章》的尊重，而且还取决于我们能否为本组织提供能力，使它能够有效地履行其使命。有鉴于此，多边主义还必须包括作出决策，而不仅限于审议和发言。我们还必须为本组织执行我们所赋予的任务授权提供必要的资源。在这方面，我谨提醒各位注意，对自愿供资而非经常性的基础供资形成依赖的可能性日增，这将使本组织偏离其使命及其主要目标的多边性质。

鉴于我提到的这三个方面，而且鉴于我国是维持和平行动主要出兵国，以及埃及将于2019年担任非洲联盟主席，非洲大陆的维和行动数量最多，派遣的维和人员也最多这一事实，请允许我再次表示，埃及欢迎通过《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，这项由秘书长提出的倡议将使部队派遣国能够更有效地参与有关加强维和行动的协商。埃及仍然深信，为了有效部署维和行动，必须为维和行动的所有阶段制定一个全面的构想，包括规划任务、定期审查、行动架构、装备以及部署前和撤出战略。

因此，我们必须为主管机构评估绩效建立切合实际和客观的框架。我们还必须确保为执行任务授权提供充足的资源，并确保维和行动架构与其任务的具体性质和情况相一致。有鉴于此，埃及将在2019年担任非洲联盟主席期间，继续专注于在各层面执行《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，尤其是通过加强部队派遣国、装备提供国与秘书处之间的三方对话制度化框架来执行这一宣言。我们还打算在开展维和以及冲突后局势中的重建和发展努力过程中深化与联合国的战略伙伴关系。埃及将根据《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，于11月18日和19日主办一次高级别区域会议，讨论改善非

洲维和行动绩效这一问题，使部队派遣国能够参加有关改进维和行动的讨论。

最后，我们已对联合国的存在及其遭受的批评习以为常。因此，我们忘记了如下事实，即，从本组织能否取得成果这一点即可看出我们是否进行了合作。请允许我提醒安理会，绝不应忘记前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利在1992年1月31日举行的第一次安全理事会首脑会议上的睿智发言。他在那次会议上指出，

> “集体安全只能建立在集体信心和诚意的基础上，即对指导集体安全的各项原则的信心和对谋求确保集体安全的各种途径持有的诚意。在全球社会一片混乱时，只剩下一种力量可以使刚出现的混乱恢复秩序。这就是超越了权宜概念的各项原则的力量。“（S/PV.3046，第5页）

主席：我现在请红十字国际委员会观察员发言。

Mardini 先生（*以英语发言*）：红十字国际委员会（红十字委员会）热烈欢迎召开本次辩论会，讨论加强多边主义和联合国作用这一问题。我们在世界各地武装冲突中的人道主义工作告诉我们，国家间合作对于维护国际和平与安全至关重要。作为国际人道主义法的捍卫者，我们也与各国建立了独特的联系，并目睹了有效的多边主义是如何产生持久影响的。

明年，《日内瓦四公约》将迎来其通过70周年。1949年通过的这些公约得到了各国的普遍批准，是国际人道主义法的核心。我们看到，时至今日，这些公约仍在实地发挥效力。我们知道，这些公约证明多边主义能够取得成功，也知道它们对多边主义取得成功至关重要。今天，我要就国际人道主义法为何是更好地维护多边主义和有效应对当今全球挑战的关键这一问题，着重谈三点看法。

第一，国际人道主义法可以减轻痛苦以及武装冲突对人民生活的影响。各国之间旨在确保订立法律限制的多边协议发展了国际人道主义法。例如，各国做出多边努力，就核武器、化学武器、地雷和武器贸易达成了人道主义协议。这些规则拯救了生命。当前有关某些新武器的多边讨论对于确保国际人道主义法跟上技术飞速发展的步伐至关重要。加大国家对实施和尊重国际人道法的支持力度，有助于预防和减少武装冲突中的人类痛苦。

第二，国际人道法规范和限制战争方法和手段。今天的武装冲突使世界许多地区的大量国家参与长期的区域冲突，经常在多边联盟和合作行动中共同努力。多边军事行动必须遵守各国根据《日内瓦公约》和国际人道主义法的其它组成部分制定和承诺执行的规则。支持武装冲突各方的国家能够而且应该利用其对敌对行为的影响，鼓励更多地尊重国际人道主义法。它们可以做到这一点，例如，方法是将人道主义规则纳入它们自己和它们的合作伙伴关于针对军事目标、训练士兵和战斗人员以及拘留对手的政策。

第三，国际人道法是有原则的，是以人为本的。根据《联合国宪章》，世界各国人民和各国主权平等都得到适当的考虑。这种以人为本的观点是国际人道法、有原则的人道主义行动及红十字国际委员会等公正的人道主义组织的核心。我们在所有受冲突影响的社区开展的减少人类痛苦的工作建立在人道、公正、中立及独立的原则基础之上。如果要使人道主义行动有效，就必须进行遵守所有国家同意的这些原则和规则的多边合作，以便平民能够得到他们根据《日内瓦公约》有权获得的支持。

国际人道法是多边主义的组成部分，而多边主义是国际人道法的组成部分。各国多年来精心制定的这些规则就暴力限制形成了重要的多边共识，可以每天在实地用来减少人类痛苦并保护基本基础设施。当多边主义奏效时，这些规则就最行之有效。在武装冲突中受苦受难的人们需要有效的多边主义。在《日内瓦四公约》七十周年即将到来之际，我们呼吁安全理事会重申其对人民、国际人道主义法及多边主义的承诺。

主席：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织今天的会议。爱尔兰代表团认为这是一个值得欢迎的机会，也是今年大会高级别辩论的延续。主席先生，实际上正如你非常有用的概念说明（S/2018/982，附件）所指出的那样，大会绝大多数会员国公开表示捍卫多边主义 ，而且许多会员国满怀激情地这样做。爱尔兰就是其中一个。

在国际不稳定和不确定性日益加剧的背景下，爱尔兰副总理描述了他对联合国未来效力的关切（见A/73/PV.13）。他坚持认为，本组织的工作根本不能通过交易性和选择性双边接触来复制，因为在这种接触中，强国处于支配地位，决策不再基于说理的力量和获得公平结果的需要。在星期五下午的这个时候如是说可能显得有点陈词滥调，但是从长远来看，我们面临的挑战确实太大而且太全球化，任何人都无法采取单边做法。历史告诉我们，过去走这条道路的人不得不回到多边大家庭以分担负担并寻求共同的解决方法。

在一般性辩论中对当前全球治理中的趋势表示担忧的众多会员国之一是中国。我们特别注意到中国外交部长提出的两个问题：

> “坚持多边主义，还是听任单边主义？维护国际基本秩序，还是任由它侵蚀坍塌？”（A/73/PV.12，第17页）

在我们寻求加强多边主义和联合国的作用时，我们必须对所提供的这些选择作出非常明确的回答。当然，在这样做时，我们必须捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则。与此同时，我们必须认识到，国际和平与安全、地球的生存以及我们社会的稳定发展面临着新的和非常不同的威胁。在某些方面，辩论不再关乎有效的多边主义，而是关乎拯救多边体系。

正如为本次辩论编写的概念说明正确指出的那样，我们必须努力解决盘根错节的传统和非传统安全问题。我们大家都必须承认如气候变化和移民问题等新的和不同因素的关键性。巴巴多斯总理在一般性辩论中的发言会让谁不能信服？她在发言中描述了洪水对其岛国的影响（见A/73/PV.13）。在听到莱索托总理就移民所面临的前所未有的巨大挑战及其对我们所有人的影响说的一番话（同上）时，谁可能会有任何疑问？

今天的时间非常短，我无法详细说明我们如何能够加强整个联合国系统。但有一些事情是显而易见的，如果不是轻而易举的。我们仅需要执行我们签署的多边协议，例如《巴黎气候变化协定》和可持续发展目标。这将使我们的联合国系统具有公信力和力量。我们需要通过确保让妇女和青年等关键群体重要地参与进来，使多边议程具有相关性。

我们必须加强伙伴关系。今天，没有人能独自行事。联合国必须加强其在地方、国家和区域参与以及与国际伙伴接触的能力。我们看到区域和次区域组织、民间社会行为体及私营部门的作用。我们必须宣传我们自己取得的成功。国际组织正在卫生、教育和儿童宣传等许多领域出色地工作。我们不应该忽视或不报道这一点。

爱尔兰认为，我们需要推动变革，而不仅仅是改革多边机构的行政和预算结构。我们需要在联合国、更有必要在安全理事会进行简单、直接、讲究实际的政治改革。联合国的政治改革，特别是对安理会组成的改革，将增加会员国、我们的公众的主人翁意识和参与感，并将加强其地位。我们尤其认为，与非洲代表性不足有关的不合时宜的不公正现象需要尽快加以纠正。我们还认为应该考虑为小岛屿国家指定一个席位，但这超出了组成问题。我们希望看到在这个机构中停止使用否决权。与此同时，我们完全支持法国-墨西哥关于在发生大规模暴行的情况下限制使用否决权的倡议。

我国爱尔兰相信，我们需要驳斥集体参与在某种程度上削弱我们主权的说法。以强凌弱的交易外交才是对我们作为独立国家的地位的真正威胁。

正如概念说明所指出的那样，多边主义的最基本原则是必须以公平和公正的方式处理国际舞台上的问题。对于像爱尔兰这样的小国来说，这意味着每个国家都有机会发表意见并使其关切客观地得到认真考虑。我们希望成为安理会2021年至2022年期间的成员。对此，我们的信念至诚。

在我们纪念第一次世界大战结束一百周年之际，让我们高度警觉的是，单边主义和无节制的民族主义及其带来的战争的高昂代价。100年前的毁灭性厮杀是我们今天必须赢得多边主义斗争的明证。

主席：我现在请印度尼西亚代表发言。

加尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：印度尼西亚赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义和新加坡代表以东南亚国家联盟名义所作的发言。

主席先生，我首先祝贺你和你的国家中国担任安全理事会本月主席。我感谢你召集这次重要的辩论会；最重要的是，从许多国家发言来看，每个人都认这个辩论会是及时的。

我坚定不移地相信多边主义在寻求解决人类面临的挑战和促进可持续和平与发展中的价值。多边体系的核心是联合国--它是最大的民族国家集团。它体现了国际社会，反映我们使后世免遭战祸的集体决心。联合国为对话与合作提供了一个基于规则的平台，在主权平等的基础上汇集了大小国家。

我痛心的是，多边主义现在受到空前的压力。联合国越来越多地被迫应对日益复杂的全球挑战--从世界偏远地区的冲突到气候变化，从恐怖主义到极端贫困，从大规模毁灭性武器到大流行病。

我要谈谈解决巴勒斯坦问题方面缺乏进展，这是联合国议程上最为久拖不决问题之一。绩效不足导致信任缺失，对联合国的信任缺失迹象变得比以往更加普遍，表现为越来越多地诉诸单边主义和孤立主义，国家退出国际商定的承诺，贸易分歧导致影响全球经济稳定的争端，并采用强制措施来实现国家政策目标。的确，当今世界上一些最大的问题恰恰是这些不负责任行为的结果。在此背景下，我想谈以下几点。

首先，我们都必须重申对多边主义的承诺。任何国家，无论多么强大，都无法有效地独自应对全球挑战。建立联合国是为了发挥我们的集体努力，因为我们知道如果我们单独行动就会失败。 1945年如此，现在仍是如此。世界不应被视为零和游戏。科菲•安南曾经说过：

> “和平、安全和自由不是…有限商品，某个国家可以通过牺牲另一个国家的代价而获取……一个国家享有的和平、安全和自由越多，它的邻国也就同样享有更多的和平、安全和自由。”（ A / 57 / PV.2，第1页）

我应该提到联合国维持和平，秘书长强调这是多边主义发挥作用的一个具体例子。作为安全理事会的核心业务，联合国维持和平的初衷是使我们能够为和平与安全作出贡献，在联合国旗帜下分担责任。但是，多边主义的延续最终取决于联合国适应新挑战的能力及其反应的质量。

我的第二点是，我们必须加强对联合国改革的支持。加强多边主义需要一个更强大的联合国。联合国的改革对于确保本组织保持相关性并切合其目的以及它在实地的影响至关重要。所有这些辞藻和术语必须转化为具体行动。我们现在正处于秘书长发起的广泛改革的执行阶段。我们也有责任确保这一过程保持包容性和透明度。改革的目标是明确的：联合国必须取得优势，帮助各国维持和平与发展。只有这样，我们才能恢复全球社会对联合国的信心。

要宣讲本组织正在取得的成就和积极的工作，还有许多工作要做。我们或许必须更多地利用社交媒体的力量，与更广泛的联合国利益攸关方接触，将它们的观点纳入我们这里的审议工作，反之亦然。许多人说过，我们必须投资于捍卫多边主义。我们还必须确保我们过去的投入不会付之东流。对我们多边主义愿望的一个简单考验是重申我们对过

去的协议的承诺，例如《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》，以及通过未来的协议，例如安全、有序和正常移民的全球契约。这对我们所有人来说都是一个简单的考验。

最后，我国总统佐科•维多多先生最近在10月8日至14日在巴厘岛举行的国际货币基金组织和世界银行2018年年会上发表的开幕词中，提到受到攻击的多边体系， 他用比喻说，世界就像电视连续剧“权力的游戏”，邪恶的冬天即将来临。我想补充说，如果冬天真的到来，我们都将处于刺骨的严寒中。如果我们选择单边主义而不是多边主义，任何一个国家都无法生存。我们将被冻僵在路上。

主席：我现在请挪威代表发言。

哈特勒姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我本国挪威发言。

多边体系受到压力，支撑它的规范也是如此。基于规则的国际秩序符合所有会员国的利益。它带来了可预测性，并为解决全球问题创造了条件。《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》是多边合作的成果。所有此类协议对于应对全球挑战至关重要。气候变化、冲突、不稳定和侵犯人权行为阻碍全球可持续发展。

我们必须加强集体努力，预防和遏制冲突和战争，为全社会，特别是处境最为脆弱的人群建立基本的社会和经济基础设施。我们必须理解并利用人权、可持续发展及和平与安全之间的联系。至关重要的是，我们将性别观点应用于所有政策领域，并且我们应该让男女都参与其中。

不稳定的后果影响到我们所有人，全球安全威胁需要全球应对。安全理事会必须能够采取行动，我们作为会员国亦然。各种形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义都是真正的全球威胁。这种威胁需要全球应对。北欧国家认为，任何旨在打击恐怖主义和防止暴力极端主义的措施都必须符合法治和人权。

此外，北欧国家鼓励安理会充分利用其授权，参与、支持和促进调解努力，正如其为哥伦比亚和平进程提供统一和明确的支持一样。但是，调解不是速效药，也不能一刀切。如果我们要解决冲突的根源，社会和经济发展仍然至关重要。

我们认识到，区域组织通常最适合在调解工作中牵头。我们欢迎并支持加强非洲联盟（非盟）与联合国之间以及非盟和平与安全理事会同安全理事会之间的关系。世界贸易组织（世贸组织）是加强我们与世界开展贸易和互动的能力的重要多边工具。我们需要捍卫并改革世贸组织。自由贸易协定为经济增长、减少贫困和降低儿童死亡率作出了贡献。北欧国家坚决支持基于规则和可预测的贸易安排。

我们联合国也必须尽自己的一份力量——我们必须做得更好。世界需要一个更强大、前后一致、有效和反应迅速的联合国，正因为如此，所有会员国都应继续支持秘书长的改革议程。我们北欧国家将是面向共同未来、始终如一的伙伴。

主席：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我表示，我们感谢主席国中国召开本次辩论会。

毫无疑问，在当今全球化和相互依存的世界中，我们面临多边主义危机。基于规则的秩序若被取代，其后果是混乱。因此，我们的共同责任是通过相关改革和使多边机构更加胜任其职，加强多边体系。联合国是该进程的核心，在这方面，我们欢迎秘书长在本组织三大支柱框架内发起的联合国改革。

当我们谈到破坏基于规则的秩序时，我所来自的地区也不例外。令人遗憾的是，安全理事会一个常任理事国的破坏性作用粉碎了该秩序。今年是格鲁吉亚遭受俄罗斯全面军事侵略十周年，该侵略导致我国20%的领土被非法占领。几年后，乌克兰也成为同一侵略者的受害者。这些公然违反国际法基本

规范和原则的行为无视国家领土完整和主权，是对欧洲安全和整个国际秩序的巨大打击。

格鲁吉亚政府仍然坚定承诺奉行和平解决冲突的政策，一方面致力于解除格鲁吉亚两个地区的占领，另一方面致力于被战争和占领线分割的社区之间的和解和建立信任。然而，我们面临与我们的和平倡议对立、往往不对称的挑战。

就在我们发言的时候，茨欣瓦利的俄罗斯占领政权继续通过架设一公里长的人工屏障，加强Kareli市Atotsi村附近的占领线。沿占领线架设的利刃型铁丝网和其他人工屏障长度已达100公里，使家庭分离，剥夺了他们的自由行动和出入自己的财产、农田、宗教场所和墓地的权利，以及获得保健、紧急服务和以母语接受教育的权利。我先前向安理会通报了对生活在占领线沿途的平民实施基于族裔血统的绑架、酷刑和杀害的情况。过去10年来，占领国继续进行军事集结，而不是遵守它签署的协议——2008年8月12日欧洲联盟授权的停火协议。

显然，必须立即在实地建立国际安全机制，并让国际人权监察员不受阻碍地进入格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利地区。然而我们看到的是，俄罗斯方面通过破坏在日内瓦国际讨论中建立的事件预防和应对机制，蓄意攻击这些谈判模式。我们不需要强调日内瓦国际讨论和事件预防和应对机制的极端重要性——它们是处理和解决受格鲁吉亚和俄罗斯之间未决冲突影响的人民所经历的安全和人道主义问题的独特谈判模式。鉴于实地挑衅的增加，这些模式对于防止冲突大规模升级至关重要。

我谨回顾指出，安全理事会在1993年至2009年期间积极与格鲁吉亚接触，直到俄罗斯厚颜无耻地动用否决权阻止延长联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任务期限。2008年8月战争后不久，当最需要延长任务期限时，否决了延期，这在联合国维和历史上开创了一个危险的先例。作为冲突的一方，动用否决权阻止延长联格观察团的任务期限，此举直接违反《联合国宪章》第五章第二十七条，其第三项明确规定，“争端当事国不得投票”。

滥用否决权也在世界其他地区造成了悲惨后果，而在过去两年中动用否决的次数创下了历史新高。因此，我们认为必须改革安全理事会以及整个联合国，以提高应对全球挑战的效力，无论这些挑战是冲突、人道主义和经济危机、被迫流离失所还是气候变化。这将使我们能够实现社会融合、包容和发展，同时真正尊重国际法和以规则为基础的秩序。

主席：我现在请哥伦比亚代表发言。

冈萨雷斯先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：我谨祝贺中华人民共和国代表团担任安全理事会11月份主席。我还要感谢他们召开这次公开辩论会，感谢他们提供给我们的实质性概念文件（S/2018/982，附件）。

我国代表团认为，举行这次公开辩论非常及时。我们面临的全球挑战要求国际社会改进其工作方法，以便我们能够提高效率。面对这些挑战，我们还必须考虑如何促进《联合国宪章》的所有基本原则，而不损害其中任何一项原则。我想在发言中谈谈三个专题。

首先，我重申哥伦比亚重视《联合国宪章》的宗旨和原则。它们并非无意义地列举一般价值观和目标；相反，它们是本组织赖以建立的基础，使各国能够不断并集体作出努力，建设一个更加和平、繁荣和公正的世界。这些宗旨和原则维护国际法和国际关系，在今天和过去70年一样有效。

杜克·马尔克斯总统的政府坚信，鉴于参与国际关系的行为体越来越多，当今世界需要这样一个治理体系，它在为国际事务的管理提供秩序和便利的同时，也有助于巩固各国满足社会需求和保障我们共同利益的能力。加强多边论坛提高了国际关系的对称程度，有助于提高透明度和制定各方都能接受的公平游戏规则。各国广泛民主地参与多边论坛，使我们能够作出共同承诺，履行由此产生的义

务，从而加强集体责任原则，将其作为应对全球挑战的标准。

因此，加强多边主义能够促进合作，巩固更公平和更平衡的游戏规则。没有什么比各国民主作出的承诺更有利于国际社会努力打击给我们带来负担的各种祸害。这些办法必须通过对话和政治协商来制定，并建立在巩固机构和加强国际秩序的平衡标准之上。

我想谈的第二个问题是本组织需要灵活性和适应性。秘书长领导的联合国系统三项改革的有效实施将确保联合国的管理更加现代化、透明和高效。这还包括实现性别平等和促进注重成果的制度，以便本组织能够迅速履行任务。

同样，保护和加强安全理事会意味着必须使这一集体机制民主化。当我们谈到一个更民主的安理会时，我们所指的是一个更具代表性、更透明和更有效的机构。我国代表团与“团结谋共识”国家一道，提出了实质性建议，要求改革安全理事会，重视前述原则，增加非常任理事国席位数目和设立一个新的长期席位类别或考虑设立有连任资格的席位的可能性。

最后，迫切需要将预防工作置于本组织活动的核心。秘书长已将预防确定为提高本组织的效力并使后代免遭战祸的优先事项。这一做法应促使联合国迅速、协调地做出反应，在实地取得成果。我们认为，当前由于对发展系统进行了重新定位，加强联合国驻地协调员的作用能够而且必须在这方面发挥根本作用。

预防冲突意味着加强机构和建设有复原力的社会。这意味着将尊重人权置于国家和国际政策的核心，也意味着保护妇女和女童并增强其权能，这是可持续发展方面最重要的步骤之一。而且，这意味着实现可持续发展目标。

最后，我重申，我国代表团致力于维护基于国际规则、联合国在其中处于中心地位的秩序。

主席：我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇先生（拉脱维亚）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席。我非常支持多边主义的主题。

（以英语发言）

我谨感谢安全理事会主席国中国举行本次公开辩论会，反思加强多边主义的必要性。我也感谢秘书长就此发表的讲话。

拉脱维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

在一个相互依存和全球化的世界上，我们唯有通过包括对话和国际合作在内的多边手段，才能应对和解决全球性问题。历史表明，强有力的多边、包容性和基于规则的国际秩序对于维护全球和平与安全是不可或缺的。我们务必共同担负起维护和加强这种秩序的责任。

创建联合国，是因为世界为缺乏可信和运转顺畅的国际体系付出了过于高昂的代价。必须消灭强权即公理以及大国主宰和瓦解邻国的世界。拉脱维亚深信，唯有真诚遵守《联合国宪章》，才能防止世界陷于混乱。国家间关系必须完全立足于法律和对话，而非武力和胁迫。

自1991年重获独立并加入联合国以来，拉脱维亚一直坚定地支持多边主义。拉脱维亚一直坚定地支持国际法，促进民主、人权和法治等国际原则。这些原则对于维护基于可预测性、稳定性和国家安全的国际秩序至关重要。对我们而言，联合国是多边体系的核心——为全球性问题寻找全球性解决办法的适当场所。

当前的紧迫问题——如冲突、恐怖主义、气候变化及移民等问题，不一而足——有助于凸显联合国所有三个支柱——和平与安全、人权和发展——的现实意义和有所增强的相互依存性。随着联合国及其会员国推进实施大胆的《2030年可持续发展议程》及其目标，这些支柱现在愈加具有现实意义。

预防冲突在联合国的核心议程中占据了应有的地位。此外，联合国在令人关切的局势中尽早采取行动至关重要。拉脱维亚坚信，尊重人权、法治和善政是维护和平与安全的关键。因此，在严重违反人权法和人道主义法的情形下，必须及早、有效地采取行动。这些违法行为可能是陷入冲突或冲突升级的早期迹象。

然而，联合国防止冲突爆发、持续或复发的潜力尚未得到有效发挥。联合国往往无法防止冲突、建设和平或制止暴行。各种资源往往被用于应对和管理危机，而非预防危机。在这方面，拉脱维亚支持秘书长促进两性平等的议程，包括关于常规武器和轻武器的议程。因此，在担任《武器贸易条约》主席国期间，拉脱维亚选择性别暴力作为主题。

安全理事会成员国在维护国际和平与安全方面负有特殊责任。当发生大规模暴行时，安全理事会若无所作为，就违背《联合国宪章》的精神。

既然安理会常任理事国被赋予一项特权——否决权——以保护《联合国宪章》和国际秩序，它们也就负有一项特别责任，要确保使用这项权力维护共同和平与安全。我们还认为，早就应该改革安全理事会。我们都应该着力加强这一重要机构的合法性。

为加强联合国的作用，应该认真努力维护《联合国宪章》的宗旨和原则。所有会员国都必须尊重《宪章》宗旨和原则所载的领土完整和主权。

与此同时，联合国作为一个组织，必须能够推行变革，以便相应地应对21世纪的挑战。拉脱维亚支持秘书长的改革，以便使联合国更加贴近民众，并且能够满足他们的安全和福祉需求。联合国能够而且必须成为一个重要的全球性机构，一个为其价值观感到自豪并致力于多边主义和国际法原则的国际大家庭。

多边外交可能富有挑战性，但即使会员国之间存在分歧，也已经达成国际协议所代表的重大妥协，同时将民众和地球置于我们工作的中心。增进团结并采取集体行动，我们就能加强多边主义原则。我们都有义务克服当前的严峻挑战，让世界变得更加美好。

主席：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马尤先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我要就中华人民共和国担任11月份安全理事会主席国向你和贵国表示祝贺。主席先生，我还要借此机会感谢你为我们提供指导本次辩论会的详细概念文件（S/2018/982，附件）。我们同样欢迎秘书长、大会代理主席、经济及社会理事会主席及国际法院院长今天早些时候就此主题所作的详细通报。

肯尼亚对本次及时的辩论会表示欢迎，并始终意识到，我国在实现外交政策目标方面以某些重要原则为指导。其中包括谋求与邻国和其它国家和平共处，通过和平手段解决冲突，尊重各国的平等、主权和领土完整，以及尊重国际准则、习俗和法律。

我们的共同人性已成为现代全球化世界的一个不变因素。肯尼亚非常重视合作、协作和建立伙伴关系，以应对我们的共同挑战，并利用现有机会。这是《联合国宪章》要求我们做的事情。我们认为，这是多边主义的精髓所在。

然而，越来越多的全球性挑战与国际社会目前解决问题和作出决策的机构不足之间显然基本脱节，这要求我们重新审视联合国存在的70年历史及其前途。

我们必须扪心自问，为什么全球化在某种程度上导致多边主义失去势头。全球化事关开放的市场推动全球经济实现空前增长和发展的美好理想。它提高了世界许多地区的个人生活水平，并使全世界大量民众摆脱了赤贫。因此，许多人体验了新的政治和经济自由，许多国家在相对较短的时间内从低收入国家进入了高收入国家的行列。然而，矛盾的是，随着全球化的深化，多边主义正在倒退。为什么？我们知道，在个人、社会、国家和国际各级，

全球化和多边主义都呈现出普遍化趋势——前者就市场而言，后者是在治理方面。

从本质上讲，这意味着主权国家需要应对并刻意适应多边主义，使其跟上全球化的步伐。不幸的是，这是多边主义的挑战，因为许多现代国家，无论大小、贫富，仍然不愿意脱离十九世纪前的民族国家治理模式，《威斯特伐利亚条约》充分反映了这一点。除非全球化和多边主义之间的微妙平衡得到恢复，否则我们就将面临变革。我们认为，联合国应该站在恢复多边主义的前列，弥合其与全球化之间的差距。问题是，联合国是否有能力完成恢复全球化和多边主义之间这一微妙平衡的任务，给子孙后代留下和平。达成这种平衡的机会比比皆是，而且显而易见。

我们时代一些最棘手的挑战，如气候变化、恐怖主义、保护海洋和自然动植物、应对严重流行病以及外层空间和网络领域的治理，要求在协商一致和遵守国际法的基础上采取协调一致的多边行动，而不是单方面安排。我国代表团认为，遵守通过协商一致制定的国际准则和做法应该成为恢复多边主义的指路明灯。

主席：我现在请亚美尼亚代表发言。

西蒙尼安女士（亚美尼亚）（*以英语发言*）：亚美尼亚感谢主席国中国召开今天的公开辩论会并提供概念文件（S/2018/982，附件）。

今天会议的主题确实是解决需要多边行动的全球问题和挑战的核心。恢复人道精神、维持和平和尊重人的尊严是重要的优先事项，只有通过一致努力和协调应对才能实现。系统性侵犯人权、否认过往罪行和有罪不罚、使用武力或经济胁迫以及缺乏国际保护是助长风险和不稳定的一些主要因素。激进主义和排斥倾向，以及越来越多的不容忍现象和仇恨言论，日益渗透到国际议程中，扭曲了全球讨论，助长了政治和社会分裂。值此我们需要加强国际合作并提高合作能力的时刻，国际社会对多边主义和尊重人权的承诺明显减弱，令人尤为不安。

秘书长最近关于本组织工作的报告（A/73/1）表明，必须更加坚定地致力于多边主义，将其作为应对我们面临的众多全球挑战和不安现实的有效工具。该报告明确提醒我们，这些挑战不能由个别国家单独解决。多边主义不仅是目的本身，也是实现我们和平与繁荣共同目标的关键。我们作为集体，应该采取更多行动来帮助缓解危机局势，在这些局势下，基本人权包括人的生命权日益受到挑战。这要求我们更加重视多边机构提出适当对策的能力。

我们支持秘书长努力将预防作为当前联合国系统改革的优先事项。亚美尼亚有义务并决心为这一概念作出贡献，重点采取早期行动，以预防严重侵权行为。我们以往取得的成绩有目共睹。亚美尼亚提出的联合国决议旨在制定防止种族灭绝、战争罪和危害人类罪的战略。大会第69/323号决议指定12月9日为“缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日”，该决议的通过以协商一致方式取得了实质性成果，有力体现了负责任的多边主义。今年，我们迎来了《防止及惩治灭绝种族罪公约》和《世界人权宣言》七十周年，这是又一个里程碑，重申了我们打击有罪不罚现象、防止人类再次遭受苦难的集体决心。

维护人权仍然是一项全球要务，与以往一样重要。亚美尼亚已经申请成为人权理事会候选国，以便再次致力于为促进人权和尊严作出坚定的多边努力。保护人权和基本自由一直是亚美尼亚和平丝绒革命所体现的基本民主变革的核心。亚美尼亚5月份发生的国内变革表明，我们致力于果断奉行在国家、区域和国际各级促进包容、平等权利和机会、发展与和平的政策。

在应对多边主义当前面临的挑战时，必须强调与区域背景、平台及模式开展强有力合作、以及尽力避免重复努力的核心意义。成熟并得到国际授权的区域组织内部模式有潜力和能力应对复杂挑战，特别是在冲突局势中。《联合国宪章》规定有效利用区域安排，将其作为和平解决争端的途径。亚美尼亚欢迎联合国系统和秘书长坚定不移地继续支持

由法国、俄罗斯联邦和美国共同主持，并由欧洲安全与合作组织明斯克小组主导的旨在通过谈判和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的调解努力。国际社会是否有能力始终不渝地支持在授权模式内达成的协议，并帮助加强调解达成的解决方案，对于维护负责任的多边主义以及共同和平的愿景和实践至关重要。

多边机构为会员国、区域组织和民间社会提供了平台，让它们能够讨论、同意或否定任何国家单独行动都无法解决的全球问题的解决方案。多边主义为开展讨论，以及为确定和扩大可能达成一致的领域提供了重要途径。共同努力并非可选可不选，而是唯一的前进道路。因此，耐心而坚定地参与解决相互关切和分歧，仍然是我们充分致力于实现的一个重要目标。

主席：我现在请阿曼代表发言。

阿勒哈尔西先生（阿曼）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你和友好的贵国中华人民共和国担任安全理事会本月份主席。我们相信，你的智慧和贵国的政策将有助于你引导安理会开展工作并取得正确结果。

今天，在主席的倡议下，安理会正在讨论一个对成员国和国际社会非常重要的议题——在多边世界中维护国际和平与安全。维护国际和平与安全一直是成立联合国的最重要目的之一，正如秘书长和大会代理主席所表示的那样，主席的倡议符合会员国对多边主义日益浓厚的兴趣。

毫无疑问，具有全球影响力的许多不同问题需要全球解决方案，需要大大小小所有国家的合作，特别是在改革联合国工作机制和在司法和国际法的执行中避免双重标准的重要性方面。

阿曼苏丹国相信联合国、多边主义和联合国际行动。我们认为，它们是解决和应对国际社会所面临许多问题的最佳途径。因此，我们希望看到某些国家放弃不符合联合国原则和国际法的单方面措施。

和平与安全要求我们相信多边主义、共同努力以及对《联合国宪章》的承诺。这是会员国在创立本组织时所选择的，也是我们应该为之努力和实现的目标。

主席：我现在请摩洛哥代表发言。

阿特拉斯先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我要祝贺你担任11月份安全理事会主席，并感谢你组织这次非常重要的辩论会。我还要借此机会感谢秘书长就这一问题所作的通报。

在一个每天都在经受考验并面对各种挑战的全球化世界中，多边主义不是一种选择，而是必要的、甚至是一种义务，即为人类利益和人类福祉而共同努力的义务。在二十世纪，多边主义成为结束战争和无政府状态蹂躏的一种方式。正因如此，本组织的创始者们于1945年6月26日在旧金山签署了《联合国宪章》，以使后代免遭战争和贫困的恐怖以及对人格尊严和人权的不尊重。目的就是维护国际和平与安全，保障发展，并促进人权。因此，《联合国宪章》的宗旨和原则是精心设计的，旨在确保它们不会过时，它们将恢复人格尊严，并庄严载入联合国会员国之间的平等原则。重要的是，随着时间的推移，这些原则之间的关联得到了证明，进而确认因果关系的概念。其中任何一项原则的失败都会对其它原则产生负面影响。

考虑到我们各国面临的新挑战，多边主义存在的理由现在比以往任何时候都更加关键。此外，恐怖主义的扩展和扩大、越来越多的冲突和紧张温床、跨国有组织犯罪的扩大及其与国际恐怖主义的联系、以及其它挑战已经出现，并对国际舞台产生了巨大和严重的影响。其它的这些挑战包括：若干区域贫困加剧和饥荒爆发；失业率，特别是年轻人失业率，在各国已达到令人震惊的水平，促使其中一些年轻人接受恐怖主义、激进主义和暴力极端主义的原教旨主义信条，并容易沦为跨国犯罪和贩运网络的牺牲品；气候变化并对环境和人民产生影响；地震、海啸、厄尔尼诺现象、森林火灾等自然

灾害不断增多，而且还有荒漠化以及陆地、空中和海上的污染。所有这些问题都应促使我们共同采取行动，促进多边主义。

有不少例子可以用来进一步证明多边主义的重要性，证明联合国可以发挥关键作用，作为一个适当的场所，让我们在对国际社会很重要的各项原则下团结在一起。在这方面，我们支持秘书长发起的旨在为联合国提供更好的工具以应对我们目前挑战的改革。实现《宪章》各项原则必须采取全面和多层面的办法，侧重于在国际关系的所有方面实行法治，包括尊重《联合国宪章》、和平解决争端、尊重国家主权、国家统一和领土完整、以及不干涉其内政。

摩洛哥王国遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，于1956年11月12日加入成为本组织的成员。自那以来，我们一直是国际社会的积极成员，也是《宪章》宗旨和原则的坚定捍卫者，这些宗旨和原则已成为我们外交政策和国际行动的支柱。摩洛哥申明《联合国宪章》第六章概述的有关和平解决争端的原则，并坚定支持联合国继续发挥作用，成为一个负责解决维护国际和平与安全、促进人权和促进可持续发展的相关问题的世界性组织。

正是本着这一精神，摩洛哥王国将其外交政策置于预防性外交的框架内，鼓励利用对话和谈判寻求和平解决争端。为此必须进行建设性和负责任的对话。摩洛哥自愿协助旨在实现和解与解决争端的努力，就像穆罕默德六世国王陛下在调解努力解决马诺河区域危机时所做的那样，摩洛哥也支持我们的马里兄弟处理他们的危机，支持我们的利比亚兄弟重新站起来。我们主办了在联合国主持下的利比亚内部对话，最终于2015年12月17日在斯希拉特签署了《利比亚政治协议》。除此之外，我们希望推动建设一个统一的阿拉伯马格里布、一个团结的阿拉伯世界和一个统一的非洲。

此外，在努力解决我们非洲大陆和其它地方的危机方面，摩洛哥自1960年以来就一直参与联合国维护国际和平与安全的努力，先后参加了在索马里、刚果民主共和国、科特迪瓦和马里的维持和平行动，也参加了安全理事会授权的北约和欧洲联盟行动。另外，摩洛哥王国在其作为安全理事会非常任理事国的三个任期内，一贯捍卫《宪章》的宗旨和原则，并倡导高效和有效的多边主义。

气候变化对摩洛哥来说是一个极其重要的问题。因此，我们于2016年11月在马拉喀什主办了《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十二届会议。

最后，摩洛哥王国将于12月10日和11日在马拉喀什主办通过《安全、有序和正常移民全球契约》的政府间会议，继续为振兴和促进多边主义作出不懈努力。

主席：我现在请越南代表发言。

Dang Dinh Quy先生（越南）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主席国中国就这一非常重要的问题召开今天的公开辩论会。我也感谢秘书长的开场白。

越南赞同早些时候委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义以及新加坡共和国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

自联合国创立以来，历史表明，仅靠单边和双边措施无法解决我们的全球安全挑战。相反，基于《联合国宪章》所载国际法原则的多边措施对于应对这些挑战至关重要。当今，我们世界的和平与安全面临着越来越多和前所未有的复杂挑战、新和旧的、传统和非传统的挑战。比以往任何时候都更加重要的是，我们必须坚持多边主义，并使其更有效地解决这些问题，尤其是任何会员国无论多么强大都无法单独应对的跨国挑战。越南正在尽其最大努力来促进多边主义，我们呼吁国际社会共同努力，让多边主义成为实现和平、安全与可持续发展的更有效手段。因此，我们建议如下。

首先，所有会员国，特别是那些最有能力的会员国，必须保持坚定的政治承诺，寻求多边主义并维护一个以公平、公正与平等方式处理所有问题的基于规则的国际秩序，并为此采取具体措施。第二，我们的多边机制，尤其是联合国，也必须改变，以期变得更加有效、透明、对会员国负责，并真正体现对各国人民的价值。在这方面，越南完全支持秘书长的改革倡议，并强调指出，至关重要的是，我们现在就制定并执行一项实现这些改革的适当的行动计划。

最后，我要重申越南支持联合国在维护和平、安全和促进可持续发展方面的核心作用，并重申我们坚定地致力于促进以联合国为核心的多边主义。作为国际社会的一个积极、负责任和坚定的成员，越南将继续为建立一个和平、繁荣、可持续与公平的世界而努力。

主席：我现在请白俄罗斯代表发言。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（*以俄语发言*）：我们感谢主席国中国针对加强多边合作以促进和平与安全这一关键问题组织这次公开辩论会。

当今国际关系中的多边主义原则不仅仅是被忽略，而是完全被忽视了。我们忘记了相互信任和尊重的意义。武装冲突、世界最大强国之间的政治对抗、信息战、对不合作国家的公然迫害、国际挑衅和制裁都清楚地证明了这一点。人们对维持国际和平与安全领域的多边主义基本文件表示怀疑。我们的裁军和不扩散制度正在被废除，我们最近在《中程核力量条约》和关于伊朗核方案的《联合全面行动计划》的相关事件中看到了这方面的例子。

白俄罗斯一贯坚持以多边主义和相互尊重为基础的一项热爱和平、非对抗政策的原则。我们不仅参与执行和平倡议，而且我们还是本区域稳定与安全的积极推动者。白俄罗斯是后苏联地区唯一一个从未直接或间接卷入该区域爆发或扩展的冲突的国家。我们一贯支持解决乌克兰东南部冲突的和平进程，通过在明斯克举行乌克兰问题三方联络组及其工作小组的会议，作出了重大贡献。我们还呼吁就确定能否在该区域部署一个联合国维和特派团的条件达成一个各方都能接受的解决办法。我们准备为这样一个特派团的工作作出贡献。

多边主义原则也符合白俄罗斯长期以来一直提倡的主张，即在新的广泛讨论的基础上，重新确立一个类似于赫尔辛基进程的解决东西方关系的全面进程。我们的呼吁并没有被忽视，就在上周，我们在明斯克举行了一次重要的国际活动，即慕尼黑安全会议核心小组的会议。这次会议让欧洲各国领导人、著名和权威的政治人物、国际组织和学术界的代表以及专家聚集一堂。今天，仅仅是让各国走到谈判桌来的可能性，已经成了国际和平与安全的一项宝贵而重要的成就，我们将继续坚持中国人所说的“滴水穿石”这一名言的道理。在汉语中，这句话的意思是“滴水会在石头上留下一个洞”。或者，正如白俄罗斯总统亚历山大•卢卡申科在明斯克会议上所说，“多年的谈判总比一天的战争要好。”

根据相互尊重和协商一致的原则，维护和加强国际关系中的多边主义，可以让我们各国都有机会创造未来，并实现地缘政治平静局面以及和平与安全。

主席：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：马里代表团赞同委内瑞拉代表今天早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

主席先生，首先我要感谢你就“维护国际和平与安全：加强多边主义和联合国作用”这一主题组织今天的公开辩论会；在多边主义受到严重质疑之际，这无疑是一个热门话题。在目前的情况下，这个主题也关系重大，因为作为多边主义的缩影、1945年为使后代免遭战祸而创立的联合国从未如此受到新的挑战以及国际和平与安全所面对复杂威胁的困扰。

毫无疑问，联合国体现了世界各国对和平与安全、发展和尊重人权的深切愿望；因此，它是我们在纽约这里所代表的各国人民更美好未来的真正化身。它无疑是世界各国人民之间多边主义与合作的理想框架。我们这个共同的组织为其中所代表的各国——无论强大与否、无论是享有和平，还是处于危机——提供了自由表达意见与平等参与有关当前重大国际问题的辩论和谈判的机会。这一伟大成就本身突显多边主义——因而也是联合国——的现实意义，因为它促进了相互信任和理解，从而减少了会员国之间的紧张局势、乃至冲突。

第二，面对世界所面临的新威胁，包括恐怖主义和其它形式的有组织犯罪，如贩运毒品、武器和移民，以及网络犯罪和气候变化，马里仍然认为，只有以有关国家之间合作为基础的多边办法才能持续地应对这些挑战。在这方面，可以毫不夸张地套用秘书长的话来说，在多边框架内，合作不是一种选择——而是唯一的解决办法。没有一个国家能够通过单打独斗来实现自己的安全，也没有一个国家能够在其它国家陷入不稳定时和平地生活。

马里继续坚定倡导多边主义和国与国之间的合作，以期实现安全、发展以及尊重人权这三大目标。我国的认真承诺体现在我国民众参加了旨在政治解决世界各地各种紧张的进程，并向联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）以及现在的萨赫勒五国集团的维和特派团派遣马里部队。这种对多边主义和国际团结的承诺也解释了为什么我们在面临国内挑战性局势的情况下，仍继续为世界各地的维和行动派遣人员。反之，今天马里人非常骄傲地得以从国际团结中受益，联合国马里多层面综合稳定团、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟、萨赫勒五国集团以及若干其它友好伙伴在我国领土上部署了军事与文职人员，与我们并肩努力，帮助马里在其全境恢复权威。

我们坚定致力于多边主义的同时，我们也不能忽视这样的事实，即：多边主义正处在一个十字路口。我们负有为联合国多边框架注入新鲜生命力的集体责任。为此，我们必须致力于以一种透明、平等以及公正的方式，处理各种国际问题。归根结底，我们还必须同意推进联合国一些主要机关即安全理事会和大会的改革，包括改革其组成与工作方式。我们必须不遗余力地支持秘书长推行的各项改革，特别是涉及和平与安全支柱以及发展系统的改革。我们还知道，联合国无法单打独斗，这就是为什么必须继续加强联合国同各种区域和次区域组织之间的合作。就马里而言，我们继续致力于支持一切旨在加强多边主义和联合国保护子孙后代免遭战祸这一首要作用的倡议。

主席：我现在请比利时代表发言。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，比利时赞同欧洲联盟观察员早些时候所做的发言。

今天关于多边主义的公开辩论会十分及时。鉴于我们所面临挑战的范围，我们比以往任何时候都更想强调我们对多边主义的支持和我们为此投入资源与精力的重要。一个月前，我国首相在向大会讲话时，发表了鼓励多边主义的热情演说，他说，

“以人为本和基于法治的国际秩序，这应是推动多边主义的力量。”（A/73/PV.10, 第33页）

数个世纪以来，比利时曾是周边强国的争战之地。由于国家间的密切合作和我们对多样性的尊重以及彼此依存，现在我们得享我国历史上迄今最长久的和平时期。这就是为什么我们坚信联合国及其《宪章》以及由此激发出的普世价值观的作用。比利时支持以一种建设性的统筹做法，来处理联合国工作的三个支柱，即：可持续发展、人权以及和平与安全，这是防止冲突和实现持久和平的最佳方式。现在，我们必须把这种信念转化为具体的多边行动。我们必须证明，在安全理事会这里共同采取的有效步骤能够为实地的男女老少带来变化。这无疑是比利时今后两年担任安全理事会理事国的任务目标。我们的工作将以三个关键词为指导。

第一个关键词是预防，可采取一种综合、全面的方式，凭借与区域和次区域组织、当事国以及民间社会密切的伙伴关系，分析和处理冲突根源与动因加以实现。打击有罪不罚也是一个重要的预防工具。第二个关键词是保护，最重要的是保护平民、无论男女老幼，特别侧重点是保护武装冲突中的儿童和遵守国际人道主义法。第三个关键词是绩效，这涉及提高维和行动的有效性，优先支持政治解决和保护平民。

我还愿强调我们必须加大工作力度的三个方面，以支持和平与安全领域的基于规则的国际秩序。我们大家均应确保各方商定的各项国际规范始终得到遵守。因此，安理会各成员有责任确保其在安理会的行为不会直接或间接助长违反国际人道主义法、侵犯人权或者破坏不扩散制度的行为。在这方面，法国-墨西哥关于否决权的倡议和加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则等努力仍极具现实意义。其次，我们必须能够利用各种现有的多边工具，为安理会议程上的各种局势提供具体的解决办法，反之，这些工具必须加强安全理事会的工作。在这方面，禁止化学武器组织（禁化武组织）在叙利亚发挥了非常重要的作用。这就是为什么比利时为修建新的实验室拨款200万欧元，以便禁化武组织能够继续保持其研究与核查活动方面的前沿先进性。而《全面禁止核试验条约》则可在与朝鲜民主主义人民共和国达成协议方面发挥重要和有益的作用。

最后，要想建立一种基于规则的国际秩序，我们还必须确保这些规则真正得到遵守。我们开发了重要的工具，不只是国际法院、国际刑事法院以及常设仲裁法院，而且还有一系列的核查与归责工具。尽管在其相关领域仍有改善的空间，但是我们必须能够在适当时候利用这些工具，以提高多边主义的有效性。

主席：我现在请菲律宾代表发言。

Penaranda先生（菲律宾）（*以英语发言*）：菲律宾欢迎安全理事会主席国中国倡议举行本次公开辩论会，并赞同早些时候新加坡代表以东南亚国家联盟名义所做的发言。

鉴于单边主义趋势日盛，对多边主义的怀疑—具有讽刺意味的是，主要是联合国首席创始国的这种怀疑—增多，我们的讨论是及时的。菲律宾支持秘书长呼吁继续致力于基于规则的秩序和奋力回归多边主义，这让无声者发出声音，鼓励耐心等待以收集相关事实，用务实与可持续性来权衡各种选项，使最终采取的行动具有单边和常常是冲动的决策往往不具备的公信力。当前《2030年可持续发展议程》的执行就是体现集体行动主要与持久成果的例子之一。会员国努力制订与可持续发展目标相符的国内议程。但是，我们努力培育的有利于和平、稳定以及进步的环境只需一次冲动的单边行为就可付之东流。有时，多边主义行事过慢，就最紧急的问题达成共识也同样过于缓慢，曾经发生过急需的行动未被落实的悲惨情况。

作为联合国的一个创始成员，菲律宾积极倡导多边进程。在经济和社会问题上，我们正协调和推动那些对我国民众确为重要的问题—移民与发展、贩运、残疾人士、生物多样性以及人权。我们一直倡导立足于人权与基本体面的移民全球契约。在和平与安全方面，菲律宾主张普遍禁止核武器。在反恐方面，我们与联合国密切合作。自2004年以来，我们还一直就和平文化议程项目下的一项大会年度决议与巴基斯坦开展合作。

在区域层面的海事合作领域，菲律宾承认各国之间存在分歧，并且永不损害我们各自的核心利益，将在今后三年在通过南海共同行为守则方面发挥协调作用。

菲律宾在打击恐怖主义方面取得的成功揭示了这一祸患的跨国性质，并证实这是当今世界和平与安全面临的最紧迫威胁。因此，打击恐怖主义的斗

争应该使我们大家团结起来。这要求我们进行全面和真诚的合作。

我们坚信，安全理事会改革对加强多边主义而言是不可或缺的，而且进一步平衡地制订国际准则至关重要。然而，虽然菲律宾坚决支持多边主义，但我们强调，联合国及其各机构是各国主权的综合体。它本身并非一个主权集体。因此，始终必须首先确保尊重和维护各国主权。迄今，各国始终最有能力解决任何问题，任何机构或团体都无法采取任何接近一国自身效力的行动。一国自身若是问题所在，就最有能力解决问题。因此，让我们一起努力解决问题。

主席：我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢中华人民共和国以11月份安全理事会主席的身份召开本次重要公开辩论会，讨论“维护国际和平与安全：加强多边主义和联合国的作用”这一主题。

厄瓜多尔非常重视联合国在维护基于尊重国际法和《联合国宪章》确立的准则和原则的世界秩序方面发挥的作用，这无疑是推动国际和平与安全、促进人的尊严和繁荣以及维护人权和法治的道义基准。我们同安东尼奥·古特雷斯秘书长一样认为，当今时代问题的规模日益全球化，多边主义今天比以往任何时候都更加重要和必要。

任何国家都不能幸免于人类今天面临的威胁，但也不会独自做出应对。出于这一原因，厄瓜多尔重申致力于建立一个有世界各国和其它相关行为体积极和集体参加的多极体系。国家和国际层面的有效治理和法治，对于维护国际和平与安全至关重要。国际法是多边主义的支柱，因为它使我们能够创造条件，以利于维护正义，遵守各国在可持续和平、司法救助、性别平等、经济发展、司法独立及促进民主等基本问题上商定的义务。不伸张正义和追究责任，就不可能有持久和平。

在这方面，联合国的改革是个机会，可借以建立一个得到加强、更加团结和比较完整的多边体系。在做出这一努力的同时，我们所有人都必须作出政治承诺，以达成共识，无论是在工作方法等正在辩论中的最简单领域，还是在需要该体系各部分共同作出决定的领域，并推行期待已久的安全理事会改革。充分执行《2030年可持续发展议程》就是一例，因为该议程是作为会员国的共同目标通过的，需要立足于合作，尤其是在以人为本、使我们能够有效应对不断增大和演变的挑战的国际秩序的基础上尽最大努力予以实现。

有鉴于此，厄瓜多尔与玻利维亚、圣文森特和格林纳丁斯一道，于10月31日主办了一次主题为“重申对多边主义的承诺”的高级别会议，大会主席和经济及社会理事会主席以及10月份安全理事会主席国玻利维亚出席了会议。那次会议使我们有机会审议多边主义在促使我们应对特别紧迫挑战方面的根本作用。会上发言者人数之多，证明会员国对此问题十分关注和重视。

最后，我要重申厄瓜多尔对多边主义的承诺，以及我们认为区域和次区域组织是何其宝贵。

主席：我现在请马来西亚代表发言。

马荣雄先生（马来西亚）（*以英语发言*）：我要同早先的发言者一道感谢中国召开今天的公开辩论会。

我国代表团赞同新加坡代表以东南亚国家联盟的名义和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我还要借此机会感谢秘书长、大会代理主席、经济及社会理事会主席及国际法院院长对今天的议题发表的看法。

马来西亚坚信，所有会员国仍须团结一致，共同下定决心维护和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。如《宪章》规定的那样，联合国一直而且仍然

带头开展各种国际和多边努力，以克服挑战，维护国际和平与安全。

以联合国为依托的全球多边体系在其存在的73年期间，为会员国在多边贸易、社会经济发展、消除贫穷、促进和保护人权、打击恐怖主义和暴力极端主义以及处理环境问题等方面取得长足进步铺平了道路。然而，联合国面临的传统威胁和非传统安全挑战不断演变，有可能破坏业已取得的诸多成果。尽管做出了种种努力，但联合国尚未成功地解决国际和平与安全面临的一些历时最久的问题。例如，70多年来，巴勒斯坦人民争取自决的问题一直没有得到解决。巴勒斯坦人被剥夺自决权、人权及法治的时间越长，我们大家不充分尊重和维护《宪章》的集体罪责就越重。在执行《宪章》宗旨和原则方面，安全理事会处理该问题的方法仍是选择性不作为的一个突出例子。

马来西亚坚决支持改革倡议，以期加强联合国。我们虽然认识到与改革进程相关的挑战，但大力鼓励所有会员国集体做出努力，加快确保联合国仍然是多边架构核心的进程。马来西亚认为，多边主义要行之有效，唯一的出路在于改革和加强联合国。

主席：我现在请孟加拉国代表发言。

卡齐先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：孟加拉国感谢主席国中国召开今天的公开辩论会，我们也赞赏秘书长的介绍性通报。

我们也赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

在大会第七十三届会议为期一周高级别活动期间，我们听到，我们多数国家领导人掷地有声地重申了多边主义。他们共同为联合国作为多边主义至关重要的载体提出了令人信服的理由，并强调必须使联合国在二十一世纪胜任使命。“改革”一词作为共同关键词一再出现，重点多在安全理事会本身。

在当今世界，多边主义仍是在我们经常身处的黑暗隧道中建立基于规则的秩序的至关重要的指路明灯。过去70多年来，国际社会已习惯于采取以联合国为核心的多边办法来应对当代多数紧迫挑战。这一点特别表现在维护国际和平与安全方面。《联合国宪章》已成为和平解决争端以及在武装冲突期间遵守一系列国际商定准则和原则的主要参照点。尽管联合国在管理冲突方面取得的成果有限，但本组织已成为我们对任何特定局势中冲突爆发、升级和重现表示关切的最可靠论坛。我们在这样做时，以联合国所代表的价值观和原则为指南，而不只是以联合国的成败情况为依据。

随着科学和技术的迅速发展，尤其在信息和生物技术领域，有关人类自身的传统观念将受到挑战性新问题的考验。这些问题仍将需要全人类共同考虑，而不只是少数人考虑。我们将需要采取全球办法来应对涉及职场、地球环境和新疆界安全的本质上属于全球性的挑战。至关重要的是，此类全球办法应继续顾及认为自己因某种原因而被漏掉者的不满。否则，人们就会越来越多地受到诱惑，而诉诸保护主义、孤立、不容忍和仇外心理。

这种诱惑和战略可以作为政治上的权宜之计，但不能成为解决据称的全球化弊病的可行办法。至关重要的是，我们不应背弃全球进程和讨论，而应加倍努力处理多边领域再次隐现的两极分化问题。多边进程可能缓慢而费力，但为此投入的一切努力都是值得的。没有理由认为，全球化和多边主义会与我们的爱国主义和民族主义意识相冲突，也没有理由认为，全球化和多边主义不会从爱国主义和民族主义意识中汲取力量，以促进世界各国人民的共同利益。

任何可能对多边主义抱有怀疑的人也许都应看一看孟加拉国的情况。孟加拉国这个诞生时经济饱受战争蹂躏、被视为毫无希望的国家得以克服种种困难，走出一条属于自己的道路，成为世界上增长最快的经济体之一，使100多万人摆脱了贫困，这在在很大程度上是多边主义的功劳。多边主义符合

我国根本利益，一贯是我国对外政策参与行动的中流砥柱，现在仍然如此。可持续发展目标强化了我国的愿望，即通过全面开展保持和平工作，建设和平、公正与包容的社会。在最近发生罗兴亚人道主义危机插曲之后，孟加拉国别无选择，只好寻求联合国特别是安理会管控这一危机，直到能够达成和平与持久的解决办法。

因此，孟加拉国将继续坚定拥护联合国，采取与我们的决心所相称的行动，准备迎接出现在世界面前的机遇和挑战。促使我们带头为联合国维和行动作出贡献的原因是，我们是支持多边主义以及国际和平与安全的国家以及我们所抱有的价值观。

下午6时05分散会。